



## Шестой арбитражный апелляционный суд

улица Пушкина, дом 45, город Хабаровск, 680000,

официальный сайт: <http://6aas.arbitr.ru>

e-mail: [info@6aas.arbitr.ru](mailto:info@6aas.arbitr.ru)

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 06АП-3958/2015

10 сентября 2015 года

г. Хабаровск

Резолютивная часть постановления объявлена 03 сентября 2015 года.

Полный текст постановления изготовлен 10 сентября 2015 года.

Шестой арбитражный апелляционный суд в составе:

**председательствующего** Гричановской Е.В.,

**судей** Волковой М.О., Иноземцева И.В.,

**при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания** Кумаевым Д.В.,

**при участии в заседании:**

**от Комитета по печати и массовым коммуникациям Правительства Хабаровского края:** Бесхлебного А.Е., представителя по доверенности от 10.12.2014 № 01-46-1419;

**от общества с ограниченной ответственностью «Медиамакс»:** Исаевой К.С., генерального директора;

**рассмотрев в судебном заседании апелляционную жалобу общества с ограниченной ответственностью «Медиамакс»**

на решение от 09 июня 2015 г.

по делу № А73-1702/2015

**Арбитражного суда Хабаровского края**

**принятое судьей Дюковой С.И.,**

**по иску** Комитета по печати и массовым коммуникациям Правительства Хабаровского края (ОГРН 1122721002051, ИНН 2721191242, место нахождения: 680000, г. Хабаровск, ул. Муравьева-Амурского, д. 32)

**к обществу с ограниченной ответственностью «Медиамакс»** (ОГРН 1132723003380, ИНН 2723161589, место нахождения: 680030, г. Хабаровск, ул. Шеронова, д. 8, корп. 2, пом. 3)

**о взыскании 1 732 767 руб.,**

### **УСТАНОВИЛ:**

Комитет по печати и массовым коммуникациям Правительства Хабаровского края обратился в Арбитражный суд Хабаровского края с иском к обществу с ограниченной ответственностью «Медиамакс» о возврате субсидии в размере 1 732 767 руб.

Обращаясь в арбитражный суд с настоящим иском, комитет ссылается на то, что общество не подтвердило целевое использование полученных денежных средств и не возвратило сумму субсидии. Требования заявлены на основании части 5 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, главы 5 постановления Правительства Хабаровского края от 17.03.2014 №69-пр «О порядке предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат по производству, публикации и распространению информационно-публицистических материалов целевого назначения в 2014 году».

Решением суда от 9 июня 2015 г. исковые требования удовлетворены.

В апелляционной жалобе ООО «Медиамакс» просит решение суда отменить, в иске отказать ввиду недоказанности нарушения условий договора.

В письменном отзыве Комитет по печати и массовым коммуникациям Правительства Хабаровского края просит решение суда оставить без изменения как законное и обоснованное.

Проверив в порядке и пределах статей 266, 268 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации применение судом норм материального права и соблюдение процессуальных норм, апелляционная инстанция приходит к следующему.

Как следует из материалов дела, в соответствии с пунктом 6 статьи 12 Закона Хабаровского края от 11 декабря 2013 г. № 330 «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», постановлением Правительства Хабаровского края от 17.03.2014 № 69-пр «О порядке предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат по производству, публикации и распространению информационно-публицистических материалов целевого назначения в 2014 году» по договору от 15.04.2014 № 47 ООО «Медиамакс» из краевого бюджета была предоставлена субсидия в размере 1 732 767 руб. в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат по производству, публикации и распространению информационно-публицистических материалов целевого назначения.

В соответствии с пунктом 2.1.2 договора получатель субсидии обязуется представлять комитету:

- финансовый отчет с указанием объема фактически понесенных расходов и наименований подтверждающих их документов по форме, установленной Постановлением (Приложение №2 к Положению) с указанием группировки расходов в соответствии с требованиями пункта 4.3 Положения;
- пояснительную записку к финансовому отчету с расчетом доли косвенных затрат, подлежащих возмещению за счет средств выдаваемой субсидии;

- содержательный отчет по форме, установленной Постановлением (Приложение №3 к Положению);

- акт о понесенных затратах на производство, публикацию и распространение информационно-публицистических материалов целевого назначения подлежащих возмещению за счет субсидий из краевого бюджета (Приложение №1 к Договору);

- материалы, размещенные на сайте сетевого издания на электронном носителе с приложением описи содержащихся материалов в следующие сроки:

- за 1 квартал – не позднее 20 апреля;

- за 2 и 3 квартал – не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным;

- за 4 квартал – не позднее 15 декабря.

В соответствии с пунктом 2.1.3 получатель субсидии обязуется представлять по запросу (требованию) комитета или органа государственного финансового контроля в указанный им срок информацию и все документы, касающиеся предмета договора, необходимые для проведения проверок исполнения условий договора и целей предоставления субсидии, а также оказывать содействие при проведении таких проверок.

Согласно пункту 2.1.6 в срок не позднее 10 рабочих дней после досрочного прекращения выплаты субсидии представить в комитет финансовый отчет об использовании субсидии по форме, установленной постановлением.

В случае выявления комитетом или органом государственного финансового контроля неправомерности получения или нарушения требований пункта 4.3 Положения № 69-пр (с подпунктами) при расходовании субсидии, на основании требования комитета в срок, не превышающий 10 рабочих дней вернуть полученную субсидию или ее часть в доход краевого бюджета и предоставить комитету финансовый отчет с указанием объема фактически понесенных расходов и наименований подтверждающих их документов по форме, установленной Постановлением.

В случае неперечисления получателем субсидии, подлежащей возврату в краевой бюджет в срок, усыновленный в требования, указанные средства взыскиваются комитетом в судебном порядке (пункт 2.1.7).

В силу пункта 2.2 договора получатель имеет право на получение субсидии за счет средств краевого бюджета при выполнении условий ее предоставления, установленных действующим законодательством Российской Федерации, Хабаровского края и настоящим договором.

В случае нарушения получателем субсидии условий предоставления субсидии, установленных настоящим договором и Положением, комитет вправе предъявить получателю требование о возврате субсидии (пункт 2.4.4).

Договор вступает в силу со дня его подписания обеими сторонами и действует до 15 декабря 2014 года, а в части предоставления отчетности и взаиморасчетов сторон – до их окончания (п.5.1).

Финансовому обеспечению (возмещению) затрат по производству, публикации и распространению информационных материалов, подлежат затраты понесенные получателем за период с 01 января 2014 года по 15 декабря 2014 года (пункт 5.2 договора).

По платежным поручениям №396178 от 23.04.2014, №539904 от 12.05.2014, №616209 от 20.05.2014, №55271 от 26.06.2014, №322828 от 24.07.2014 истец перечислил ответчику субсидию в размере 1 732 767 руб.

В соответствии с условиями конкурсной заявки и договора ответчик обязан публиковать ленту новостей издания, анонсы, репортажи, фоторепортажи – 120 текстовых сообщений в месяц; проводить на сайте издания 4 онлайн-конференции с участием экспертов, политиков, общественных деятелей на социально-значимые темы; производить инфографику и визуализацию данных (изготовление различных графиков, визуализация информации, в которой преобладает цифры в виде графики) 4 раза в месяц – 4 коллажа в формате jpg; размещать на сайте издания любые баннеры, анонсы – по запросу; спецпроект «Мой край» - 15 текстовых сообщений в месяц; проведение на сайте издания интервью с участием

экспертов, политиков, общественных деятелей на социально-значимые темы – 10 интервью в месяц.

В нарушение условий договора ответчиком в июле было подготовлено и опубликовано 88 материалов, в сентябре – 110, в октябре – 110, в ноябре – 86. В отчетах отсутствовали онлайн-конференции, инфографика, баннеры, спецпроекты «Мой край».

В соответствии с пунктом 27 Положения об условиях и о порядке предоставления субсидий комитет составил и направил Акт о выявленных нарушениях условий предоставления субсидии от 25.12.2014 с предложением устранить допущенные нарушения и представить документы, подтверждающие устранение нарушений.

В установленный срок допущенные нарушения ответчиком устранены не были, документы не представлены.

Требование от 29.12.2014 №18-12 о возврате субсидии в срок до 20 января 2015 г. в бюджет Хабаровского края, направленное ответчику на основании пункта 4.6 Положения и п.2.1.7 договора, не исполнено.

Оценив представленные сторонами доказательства в их совокупности и взаимной связи, суд пришел к выводу о недоказанности ответчиком целевого использования субсидии и удовлетворил иск на основании части 5 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, главы 5 постановления Правительства Хабаровского края от 17.03.2014 №69-пр «О порядке предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат по производству, публикации и распространению информационно-публицистических материалов целевого назначения в 2014 году».

В соответствии с пп. 2 п. 2 части 5 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов

территориальных государственных внебюджетных фондов - в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Хабаровского края от 17.03.2014 № 69-пр утверждено Положение об условиях и о порядке предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат по производству, публикации и распространению информационно-публицистических материалов целевого назначения в 2014 года (далее – Положение).

В силу пункта 4.1 Положения субсидии предоставляются комитетом на основании договоров, заключенных с получателями.

Названные договоры заключаются в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации с учетом особенностей, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами бюджетного законодательства Российской Федерации; к правоотношениям сторон, вытекающим из договора о предоставлении субсидии, применяется гражданское законодательство Российской Федерации, если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Каких-либо изъятий в отношении требований, вытекающих из договоров, предметом которых являются бюджетные средства, Гражданский кодекс Российской Федерации непосредственно не предусматривает.

Согласно пункту 4.3 Положения финансовому обеспечению (возмещению) затрат на производство, публикации и распространению

информационных материалов подлежат затраты, понесенные получателем за период с 01 января по 15 декабря 2014 г.

В силу пункта 5 Положения Комитет и органы государственного финансового контроля осуществляют обязательную проверку соблюдения получателями условий, целей и порядка предоставления субсидий в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Хабаровского края.

В соответствии с пунктом 1.2 договора от 15.04.2014 г. субсидия предоставляется и должна быть использована получателем на возмещение затрат по производству, публикации и распространению информационно-публицистических материалов в соответствии с перечнем затрат, указанным в пункте 4.3 Положения, понесенных получателем при реализации проекта в соответствии с заявкой, поданной получателем для участия в конкурсном отборе: Публикация информационных материалов на Интернет-сайте сетевого издания «Rigma.info» в объемах и форме в соответствии с конкурсной заявкой.

В силу статьи 65 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений.

Ответчик не доказал соблюдение условий договора и не представил доказательства, подтверждающие опубликование информационного материала за 2014 год в объеме, указанном в конкурсной заявке (120 информационных материалов в месяц); не представлены за 3 и 4 кварталы 2014 г. финансовый отчет с указанием объема фактически понесенных расходов и наименований подтверждающих их документов по форме, установленной в приложении №2 к Положению; пояснительную записку к финансовому отчету с расчетом доли косвенных затрат, подлежащих возмещению за счет средств, выдаваемой субсидии; акт о понесенных затратах на производство, публикацию и распространение информационно-публицистических материалов целевого назначения подлежащих возмещению за счет субсидии из краевого бюджета (приложение №1 к договору).



Содержательный отчет за декабрь 2014 г. поступил истцу после подачи искового заявления 26.05.2015 и содержит сведения о 40 информационных материалах, из которых 39 материалов не соответствуют требованиям статьи 1.2 Положения, а именно требованию к производству информационного материала.

Доводы истца о том, что данные информационные материалы являются точной перепечаткой информационного материала с официального портала Хабаровского края, ответчиком надлежащими доказательствами не опровергнуты.

Таким образом, ответчиком не подтверждено использование субсидии на затраты, указанные в п. 4.3 Положения и цели, установленные в п.2.1 Положения, и не представлены все документы, касающиеся предмета договора, необходимые для проведения проверок исполнения условий договора и целей предоставления субсидии.

Объем и форма публикации информационных материалов на Интернет-сайте установлен в конкурсной заявке, поэтому доводы ответчика о не согласованности таких условий подлежат отклонению. В представленном ответчиком проекте содержатся аналогичные данные: 120 информационных материалов в месяц, 4 онлайн-конференции, размещение баннеров, анонсов, интервью.

Доводы ответчика об ином содержании заявки не нашли подтверждения в ходе судебного разбирательства.

В апелляционной жалобе ответчик ссылается на нарушение судом первой инстанции процессуальных норм и отказ в допросе свидетелей по вопросам принятия заявки и отчетов, сбора, оформления и подачи документов на конкурс.

В соответствии с пунктом 2 статьи 64 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в качестве доказательств допускаются письменные и вещественные доказательства, объяснения лиц, участвующих в

деле, заключения экспертов, консультации специалистов, показания свидетелей, аудио- и видеозаписи, иные документы и материалы.

Обстоятельства дела, которые согласно закону должны быть подтверждены определенными доказательствами, не могут подтверждаться в арбитражном суде иными доказательствами (статья 68 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

Как правильно указано судом, показания свидетелей об обстоятельствах принятия заявки и отчетов, сбора, оформления и подачи документов на конкурс не могут отвечать требованиям допустимости.

Ссылка ответчика на то, что до истечения срока действия договора истец не предъявлял претензий к качеству и объему услуг, не является основанием не возвращать субсидии, поскольку по условиям договора предусмотрено проведение проверок исполнения условий договора и целей предоставления субсидии. В соответствии с пунктом 2.1.3 договора получатель субсидии обязуется представлять по запросу (требованию) комитета или органа государственного финансового контроля в указанный им срок информацию и все документы, касающиеся предмета договора, необходимые для проведения проверок, а также оказывать содействие при проведении таких проверок.

С учетом изложенного, суд первой инстанции пришел к правильному выводу об удовлетворении иска в заявленном истцом размере 1 732 767 руб., учитывая, что целевое использование субсидии ответчиком не подтверждено.

Расходы по госпошлине по иску и по апелляционной жалобе по правилам статьи 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации относятся на ответчика.

Руководствуясь статьями 258, 268-271 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Шестой арбитражный апелляционный суд

**ПОСТАНОВИЛ:**

Решение Арбитражного суда Хабаровского края от 09 июня 2015 г. по делу № А73-1702/2015 оставить без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в арбитражный суд кассационной инстанции в установленном законом порядке.

Председательствующий

Е.В. Гричановская

Судьи

М.О. Волкова

И.В. Иноземцев