

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА  
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ  
1994 – 2014**

# **НЕПРИНЯТЫЕ ЗАКОНЫ**

**Хабаровск – 2014**

**УДК 32**  
**ББК 66.0**

**Непринятые законы. Законодательная дума Хабаровского края. 1994 –2014.// Составитель Голуб Л.А. – Хабаровск, РИЦ Хабаровского крайкома КПРФ, 2014. -- 200 с.**

**В сборнике представлены проекты федерального и краевых законов, поправки к законам для второго чтения, проекты постановлений и обращений, разработанных и внесённых в Законодательную Думу Хабаровского края депутатами депутатской группы «Народовластие» и фракцией КПРФ, но отклоненных большинством «правлящей» партии власти, в 2010-2014 г.г. – «Единой России», в ряде случаев при участии депутатов других парламентских партий. Приведённые проекты законов актуальны и в настоящее время.**

**с Хабаровский крайком КПРФ**  
**с Голуб Леонид Аркадьевич**

Координатору депутатской группы  
«Народовластие» в Законодательной  
Думе Хабаровского края второго  
созыва (1997 – 2001г.г.)

**Валентину Сергеевичу Парчинскому,**

руководителю фракции КПРФ в Думе  
пятого созыва (2010-2012г.г.)

**Анатолию Ивановичу Дронченко**

**посвящается**

## СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие составителя.....	6
Проект закона Хабаровского края «О зонах (сферах) экономического и социального бедствия в Хабаровском крае». 23 февраля 1999 г.....	10
Проект закона Хабаровского края «Об обращении имущества в краевую государственную и муниципальную собственность в Хабаровском крае (национализации)». 23 февраля 1999 г.....	23
Проект закона Хабаровского края «О регулировании уровня оплаты труда руководителей коммерческих и некоммерческих организаций на территории Хабаровского края». 24 февраля 1999 г.....	34
Проект закона Хабаровского края «О трудовых коллективах в Хабаровском крае». 24 февраля 1999 г.....	42
Проект закона Хабаровского края «О выплате компенсаций работникам в связи с нарушением сроков выплаты заработной платы». 23 февраля 1999 г.....	71
Проект закона Хабаровского края «Об уплате пени в связи нарушением сроков выплаты заработной платы, пенсий, стипендий, детских пособий и иных социальных выплат в Хабаровском крае». 25 марта 1999 г.....	80
Проект закона Хабаровского края «О погашении задолженности организаций по обязательным платежам в краевой бюджет путём передачи имущества в краевую государственную собственность». 24 сентября 1999 г.....	88
Проект закона Хабаровского края «О мерах по выводу Хабаровского края из кризиса». 1999 г.....	98
Поправки к проекту закона Хабаровского края «О краевом бюджете на 2011 год». 13 ноября 2010 г.....	123
Проект закона Хабаровского края «О звании «Ветеран труда Хабаровского края». 11 января 2011 г.....	124
Проект закона Хабаровского края «О присвоении звания «Ветеран труда Хабаровского края». 8 ноября 2011 г.....	137
Поправки к проекту закона Хабаровского края «О краевом бюджете на 2012 год». Ноябрь 2011 г.....	146
Поправки к проекту закона Хабаровского края «О краевом бюджете на 2013 год». 19 ноября 2012 г.....	147

Проект Обращения Законодательной думы Хабаровского края в Государственную Думу Российской Федерации о расследовании преступлений, связанных с действиями высших государственных чиновников России. 5 декабря 2012 г.....	148
Дело о вреде мандаринов для Крайнего Севера. Февраль 2013 г.....	149
Проект закона Хабаровского края «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Хабаровского края «О ежемесячной денежной выплате в случае рождения третьего или последующих детей». 19 апреля 2013 г.....	155
Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (о прогрессивном налоге на доходы физических лиц)». 4 сентября 2013 г.....	160
Закон Хабаровского края «Об использовании копии Знамени Победы в Хабаровском крае». 29 июля 2013 г.....	176
Об обращении Законодательной Думы Хабаровского края к Председателю Государственной Думы Российской Федерации Нарышкину С.Е. по поводу реформы Российской Академии Наук. 16 июля 2013 г.....	179
Проект постановления Законодательной Думы Хабаровского края «Об обращении группы депутатов Государственной Думы РФ к Председателю Государственной Думы Нарышкину С.Е. о возбуждении Парламентского расследования результатов деятельности бывшего Министра обороны Российской Федерации Сердюкова А.Э.» 12 февраля 2014 г. ....	181
Закон Хабаровского края «О порядке формирования цен на социально значимые товары (продукцию)». 11 сентября 1998 г.....	188
Закон Хабаровского края «О признании утратившим силу Закона Хабаровского края «О порядке формирования цен на социально значимые товары (продукцию)». 25 сентября 2000 г.....	196
Постановление Законодательной Думы Хабаровского края «О социально-экономическом положении в крае». 11 сентября 1998 г.....	199

## ПРЕДИСЛОВИЕ СОСТАВИТЕЛЯ

В предлагаемом сборнике представлены проекты основополагающих законов, поправок ко второму чтению, обращений, разработанных и внесенных членами депутатской группы «Народовластие» (2-й созыв: 1997 – 2001 г.г.) и фракции КПРФ (5-й созыв: 2010–2014 г.г.) Законодательной Думы Хабаровского края.

В Думе 1-го созыва (1994--1997) Коммунистическую партию края представляли Громов А.П., Зяблов В.В., Мартыненко А.Н. Парчинский В.С., Перевезенцев П.В., Хачатурян Б.Г., по итогам голосования по Уставу края в конце созыва исключенный из партии. Основной задачей было формирование Устава Хабаровского края. Организационная структура КПРФ в этом созыве не создавалась.

Депутатская группа «Народовластие» во 2-м созыве Думы насчитывала 10 человек из 25 депутатов. В нее входили беспартийный Баранов Сергей Иннокентьевич из Краснофлотского района г. Хабаровска, коммунисты Голуб Леонид Аркадьевич – Железнодорожный район, Горовой Валерий Тимофеевич из Комсомольска-на-Амуре, Громов Александр Павлович – г. Советская Гавань, Дронченко Анатолий Иванович – Комсомольск-на-Амуре, Ильинская Валентина Ивановна – район им. Лазо, Кузьминых Геннадий Алексеевич из г. Амурска, Парчинский Валентин Сергеевич – Индустриальный район, Перевезенцев Петр Владимирович – Комсомольский район и, «примкнувший к ним», демократ первой волны Вовк Михаил Федорович из Хабаровска. Координатором группы был избран В.С. Парчинский.

По ряду вопросов коммунистов поддерживали Горбатюк Валерий Иванович, Долматов Валерий Павлович, Мальцев Геннадий Викторович.

И, однозначно, партию власти в краевой Думе представляли Бондаренко А.И., Буханцев В.Л., Исаков Е.Н., Ларин В.С., Митин А.Н., Нечипоренко В.И., Озеров В.А., Петров А.А., Петров В.С., Софрина З.Ф., Федоров И.М., Цилюрик Н.И. Они, четко следуя за Администрацией края во главе с В.И. Ишаевым, в течение многих лет поддерживая разрушительный курс Б.Ельцина, всегда голосовали против наших предложений.

Прошедшие 15 лет отчетливо показали, что внесенные коммунистами проекты, абсолютно не потеряли актуальности и сейчас, в 2014 году.

Разве не являются зонами экономического и социального бедствия районы Хабаровского края: Охотский, Тугуро-Чумиканский, им. Полины Осипенко, Нанайский и Ульчский, Солнечный, им. Лазо, Вяземский или Бикинский? А город Советская Гавань? А индустриальный центр мирового уровня – Комсомольск-на-Амуре?

И в целом по Хабаровскому краю не лучше! Газеты, радио, телевидение с подачи и по приказу краевых и федеральных властей внушают населению, что у нас почти все хорошо, есть отдельные недостатки, но Хабаровский край – «один из самых динамично развивающихся регионов России». Какое развитие? Какая динамика?

В 2012 году уровень промышленного производства к последнему советскому 1990 году составил только 53 (!) процента. В страшном 1942 году, когда половина Европейской части страны была занята немецко-фашистскими захватчиками, а 10 миллионов мужчин были в армии, падение производства составило 30 процентов. А наш край в результате буржуазно-олигархической контрреволюции провалился к 1997 году до 27 процентов от советских объемов.

А может в сельском хозяйстве лучше? Ничего подобного – только половина от советского периода! А может жильё? И опять же, в самый лучший год – 400 тысяч квадратных метров при 800 тысячах в 1990 году. И это при совершенно не подъемных для нормального труженика ценах на жильё. Или заводы строятся? За 20 лет в г. Хабаровске построен только один – пивзавод «Балтика», а разрушены десятки. Хотя торговля процветает, магазины растут как грибы.

Социальное неблагополучие выражается не только в нищенской оплате труда и пенсиях. Оно усиливается непомерным ростом тарифов ЖКХ и цен на основные виды товаров, а особенно на лекарства. Десятки тысяч жителей края живут в ветхих и аварийных домах, питаются недоброкачественными, а то и вредными продуктами. Произвол правоохранительных органов, массовый наплыв мигрантов... Это можно продолжать и продолжать.

Так что о развитии говорить еще очень и очень рано, выползти бы из ямы. Хотя при нынешнем социально-экономическом курсе, едва прикрытой «демократическим» фиговым листком, откровенной антинародной диктатуре олигархов, чиновников и криминала, ни страна, ни край никакого реального развития не получит.

Наши проекты законов возникли не на пустом месте. Прежде чем их предложить, изучались и результаты глубоких фундаментальных теоретических исследований, в том числе и Нобелевских лауреатов, и аналогичные западные законы и проекты, и, безусловно, разработки депутатов Государственной Думы России, и проекты субъектов Российской Федерации. В Думе второго созыва эта работа заняла больше года, тем более, что аппарат Думы и тем более Администрации края никакого участия в разработке не принимал.

Предлагая проекты законов, предполагающих формирование рыночно-планового хозяйственного механизма, с развитием крупного производства и одновременно с реальной поддержкой малого бизнеса, с сильным государственным регулированием и реальными государственными гарантиями, депутаты-коммунисты отчетливо представляли, что эти проекты идут в разрез с нынешним экономическим и социальным курсом, подкрепленным действующим законодательством, и, конечно же, приняты не будут.

Но мы разрабатывали и вносили эти проекты, чтобы показать, что существует четко оформленная альтернатива – программа вывода страны и края из системного кризиса, из экономического, социального и политического провала. Подтверждение тому совершенно живые и необходимые мероприятия проекта закона «О мерах по выводу Хабаровского края из кризиса». И опять же при полном понимании, что для его реализации необходимо коренное преобразование всей политической системы России.

Наши оппоненты (правовой отдел Думы и, особенно юристы исполнительной власти) все время подчеркивали, что наши проекты противоречат федеральному законодательству. Но если действующие законы мешают нормальной жизни, становятся препятствием, барьером действительному росту экономики и благосостояния граждан, то эти законы надо отменять и принимать новые.

Так однажды случилось в страшные дни дефолта осенью 1998 года, когда в крае был принят выдающийся в рыночном беспределе закон «О порядке формирования цен на социально значимые товары (продукцию)». Когда есть реальная политическая воля, тогда и явное несоответствие этого закона действующему Гражданскому Кодексу и многим другим Законам Российской Федерации не становится преградой.

Этот закон, в значительной мере сдержавший рост цен, действовал всего два года. По представлению Прокурора края, через судебные процессы в Краевом и Верховном Суде, 25 сентября 2000 года он был признан утратившим силу. Однако в течение двух лет этот закон несомненно сыграл положительную роль в социальной сфере края.

И еще один уникальный документ: Постановление Думы «О социально-экономическом положении в крае» от 11 сентября 1998 года. В обстановке дефолта, развернувшейся процедуре импичмента президента страны и массовых народных протестов, большинство партии власти присоединилось к инициативе коммунистов и Дума приняла решение с требованием отставки Б. Ельцина, разрушительную деятельность которого оно ранее безоговорочно поддерживало.

Приведенная ниже цитата взята не из коммунистической листовки, а из этого официального документа: «Финансово-экономический кризис в России привел к систематической невыплате заработной платы, пособий на детей, задержке пенсий, безудержному росту цен, резкому росту инфляции, что в первую очередь, отразилось на социально незащищенных слоях населения Хабаровского края. Резкое удорожание цен на продукты питания, отсутствие индексации заработной платы и пенсии привели к снижению уровня жизни основной массы населения Хабаровского края.

Прямую ответственность за катастрофу в экономике и социальной сфере несет Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин, который проводит бездарную финансовую политику, направленную на разрушение отечественной промышленности, сельского хозяйства, строительства, науки, образования, культуры, ослабления обороны и национальной безопасности страны. Вывод страны из катастрофы, последовательное преодоление общего кризиса невозможно без коренной смены социально-экономической политики.»

Однако уже при новом президенте, выдвигенце Б. Ельцина В. Путине по итогам деятельности депутатской группы «Народовластие» в 2001 году последовало резкое ужесточение внутренней политики Губернатора В.И. Ишаева. Через применение ничем не прикрытого грубейшего административного и финансового нажима, широчайшей дезинформации населения с помощью подконтрольных СМИ, типа провокационного и насквозь



лживого телевизионного «Календаря», использования «черных» технологий, а в ряде случаев, и откровенной фальсификации итогов выборов, власти края укрепили свое положение и на выборах 2001 года получили полный контроль над высшим законодательным органом края. В Думе 3-го и 4-го созывов коммунистов представляли только Дронченко А.И. и Громов А.П.

В 5-й Думе коммунистическую партию представляли Воеводин Вадим Александрович, Голуб Леонид Аркадьевич и руководитель фракции КПРФ Дронченко Анатолий Иванович, а после его скоропостижной смерти, Постников Виктор Михайлович.

Характер проектов законов несколько изменился: они уже полностью соответствовали существующему федеральному законодательству. Среди них законы о звании Ветеран труда Хабаровского края, о прогрессивном подоходном налоге. Их нельзя уже было отклонить по формальным мотивам и они были отклонены единоросовским большинством плюс фракции ЛДПР и «Справедливая Россия» уже по сути вопроса.

Единственная за 20 лет принятая инициатива коммунистов: закон об использовании копии Знамени Победы.

Во всех созывах Думы активное противостояние имело место при обсуждении и принятии краевого бюджета. Он обычно не обеспечивал экономического развития края, как правило, занижал потенциальные параметры экономики и, как следствие, вел к застою в социальной сфере. Поэтому депутаты-коммунисты всегда голосовали против принятия бюджета на очередной год.

Однако депутаты-коммунисты, фракция КПРФ всегда активно участвовали в работе с поправками ко второму чтению. В большинстве случаев они касались приведения доходной части к реальному положению и увеличения расходов на важнейшие направления социальной сферы. Все 100 процентов наших поправок сходу, без излишней аргументации отвергались. Но... через полгода появлялись примерно в тех же размерах, но уже от другого субъекта законодательной инициативы, обычно от Губернатора В.И. Шпорта. Так было по ассигнованиям для увеличения субсидий на жилищное строительство молодым семьям, или возведения детских садов, или обеспечения жильем детей-сирот. Или отклоненная поправка потом находила решение в других формах, как, к примеру, электрификация дачных участков. Значит, не зря фракция заострялась эти проблемы, ведь это требование жизни.

Для воздействия на общероссийские процессы, а также формирования общественного мнения по позициям парламентских партий, фракция КПРФ практиковала подготовку проектов обращений Думы в федеральные органы государственной власти по злободневным вопросам жизни общества. В частности, по «реформе» Российской Академии Наук или по расследованию деятельности бывшего Министра обороны РФ Сердюкова А.. Все эти проекты также отвергались большинством «Единой России».

Общий вывод: все позитивные предложения коммунистов сегодняшней властью встречаются в штыки. И чтобы провести реальные экономические и социальные преобразования и реально добиться роста экономики и благосостояния граждан, надо сменить эту власть!

Л.А.Голуб

**ДЕПУТАТ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ  
1997-2001**

23 февраля 1999 г.

Председателю Законодательной  
Думы Хабаровского края  
Озерову В. А.

В порядке реализации права законодательной инициативы вносим проект закона Хабаровского края «О зонах (сферах) экономического и социального бедствия в Хабаровском крае».

Прилагаем:

Проект постановления.

Текст законопроекта.

Пояснительную записку.

Справку к законопроекту.

Докладывать на Думе будет депутат Голуб Л.А.

Депутаты

Голуб Л.А.  
Баранов С.И.  
Горовой В.Т.  
Кузьминых Г.А.  
Дронченко А.И.  
Парчинский В.С.

Проект

**ЗАКОН  
Хабаровского края  
г. Хабаровск**

**О зонах (сферах) экономического  
и социального бедствия  
в Хабаровском крае  
(первое чтение)**

Настоящий закон определяет общие для Хабаровского края (далее по тексту - край) организационно-правовые нормы и объективные показатели, на основании которых могут быть объявлены зоны (сферы) экономического и социального бедствия, порядок их объявления, меры помощи и предупреждения

возникновения, источники финансирования.

### **Статья 1. Основные понятия**

Зона экономического и социального бедствия - это территория (район или населенный пункт), на которой возникли реальные угрозы жизни, здоровью, потере средств и условий для существования больших групп (категорий) людей, экономическому положению и безопасности края.

Сфера экономического и социального бедствия - это группа предприятий, отрасль, сфера жизнедеятельности, социального обеспечения, в которых возникли реальные угрозы жизни, здоровью, потере средств и условий для существования больших групп (категорий) людей, экономическому положению и безопасности края.

### **Статья 2. Законодательство края о зонах (сферах) экономического и социального бедствия**

Законодательство края о зонах (сферах) экономического и социального бедствия состоит из настоящего закона, а также из не противоречащих ему законов и нормативных актов края, и муниципальных образований, конкретизирующих и уточняющих положения настоящего закона в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

### **Статья 3. Область действия закона**

Закон распространяется на:

районы, в том числе северные и приравненные к ним, населенные пункты, труднодоступные сельские и изолированные по сезонам года местности;

группы предприятий или производств, научных и культурных учреждений, сфер обслуживания, жизнедеятельности и социального обеспечения, в особенности находящиеся в малых городах и поселках;

сферы и организации социального обеспечения, в том числе больницы, детские дома, дома престарелых и инвалидов, исправительные учреждения МВД Российской Федерации и другие, медицинское, пенсионное, продовольственное, топливно-энергетическое, транспортное, жилищное и другое обеспечение в районах, населенных пунктах;

другие организации бюджетной и социальной сфер;

категории и группы населения, попавшие в бедственное положение, в том числе беспризорные дети, лица без определенного места жительства, инвалиды и т.д.

Зоной экономического и социального бедствия может быть объявлена вся территория края в соответствии с федеральным законодательством.

### **Статья 4. Основания для объявления зоны (сферы) экономического и социального бедствия**

1. Территории или сферы жизни, социального обеспечения могут быть объявлены зонами или сферами экономического и социального бедствия при следующих объективных показаниях:

падение доходов ниже официального прожиточного минимума более чем у 50 процентов населения;

остановка и банкротство предприятий, снижение объемов производства, обусловившие снижение заработной платы ниже прожиточного минимума более чем у 50 процентов работников или населения зоны (сферы);

увольнение, сокращение численности и безработица более чем для 50 процентов работников группы предприятий, производств, отрасли, по сравнению с нормальным уровнем 1990 года;

уменьшение производства, поставок и потребления продовольствия (по его видам), топлива и энергии, материально-технического снабжения ниже необходимых для обеспечения прожиточного минимума более чем 50 процентов работников или населения зоны (сферы);

уменьшение на 30 процентов ниже нормативных уровней обслуживания (в том числе медицинского) и обеспечения поставок продуктов питания, лекарств, товаров народного потребления, энергии и запасов топлива в городах, поселках и селах, удаленных сельских и таежных районах, больницах, детских домах, школах-интернатах, домах престарелых и инвалидов, исправительных учреждениях и т.д., в которых создаются угрозы голода, цинги, эпидемий, замерзания и других экстремальных ситуаций;

отключение централизованных систем снабжения топливом и питьевой водой более трех суток, размораживание отопительных систем;

систематические нарушения прав человека, особенно детей, создание напряженной конфликтной ситуации по социальным и национальным признакам;

другие объективные показатели, обуславливающие возникновение реальных угроз жизни, здоровью, потере средств и условий для существования больших групп (категорий) людей, экономическому положению и безопасности края.

2. Порядок расчета объективных показаний разрабатывается и утверждается Главой Администрации края и главами муниципальных образований в пределах их компетенции.

#### **Статья 5. Порядок объявления зон (сфер) экономического и социального бедствия**

1. Территории или сферы жизни, социального обеспечения могут быть объявлены зонами (сферами Экономического и социального бедствия законами и иными нормативными правовыми актами органов государственной власти края и органов местного самоуправления.

Законы принимаются в случае объявления зонами (сферами) экономического и социального бедствия городов и районов края.

В остальных случаях принимаются нормативные правовые акты органов местного самоуправления; в особо сложных случаях - нормативные правовые акты Главы Администрации края.

2. Основаниями для подготовки закона или иного нормативного правового акта об объявлении зоны (сферы) экономического и социального бедствия являются:

ходатайства органов представительной или исполнительной власти муниципальных образований, населенных пунктов, руководителей отраслей и групп предприятий;

петиции 10 процентов работников отраслей, групп предприятий, отдельных предприятий, жителей района, населенного пункта;

заявления и жалобы 10 процентов пациентов больницы, дома инвалидов, пенсионеров дома престарелых и т.п.;

заявления и коллективные жалобы 30 процентов заключенных исправительного учреждения;

заявления и коллективные жалобы, просьбы о расследовании и помощи 10 процентов детей из школы-интерната, детского дома или другого детского учреждения.

Ходатайства, петиции, заявления принимаются при наличии объективных показаний в соответствии со статьей 4 настоящего закона.

3. При подготовке закона об объявлении зоны (сферы) экономического и социального бедствия Законодательная Дума:

запрашивает в Администрации края и в администрациях муниципальных образований о ситуации и принятых мерах;

формирует независимые комиссии по расследованию положения в предполагаемых зонах (сферах) экономического и социального бедствия, выработке мер помощи с паритетным участием представителей органов власти края и органов местного самоуправления, деловых кругов, профсоюзов, работников и населения зон (сфер) бедствия - заявителей;

рассматривает причины возникновения зон (сфер) экономического и социального бедствия и меры по их устранению;

разрабатывает рекомендации по мерам экстренной и долговременной помощи по выводу зон (сфер) бедствия из экономического и социального кризиса.

**Статья 6. Функции комиссии по расследованию и выработке мер по оказанию помощи зонам (сферам) экономического и социального бедствия**

1. Комиссия по расследованию и выработке мер по оказанию помощи зоне(сфере) экономического и социального бедствия (далее по тексту -

комиссия) может рекомендовать:

снятие с занимаемых должностей и привлечение к судебной и административной ответственности лиц, виновных в возникновении бедственного положения, отрешение, отзыв и досрочное переизбрание выборных должностных лиц;

введение особого порядка управления предприятиями независимо от форм собственности и подчиненности в зоне (сфере), оказавшими определяющее влияние на возникновение бедственного положения. Положение об особом порядке такого управления разрабатывается и утверждается Главой Администрации края;

вызов дополнительных вооруженных формирований (милиции и войск) для защиты населения;

оказание финансовой, материальной и социальной помощи.

В случаях, когда причиной возникновения бедственного положения населения и работников зоны (сферы) явились нормативные правовые акты Российской Федерации и края, распоряжения и действия органов местного самоуправления, комиссия принимает рекомендации об их отмене, приостановке действия, изменении, дополнении в установленном порядке.

При выявлении противоречащих Конституции и законам Российской Федерации указов, постановлений, распоряжений, действий, повлекших возникновение зон (сфер) экономического и социального бедствия комиссия направляет соответствующие постановления Генеральному прокурору Российской Федерации, прокурору края, в Конституционный, Верховный и краевой суды.

Исходя из обязанности должностных лиц и руководителей организаций исполнять любые законы, указы, постановления и распоряжения без нанесения ущерба гражданам, территориям и государству (за исключением оговоренных в Конституции Российской Федерации случаев военных действий), комиссия при выявлении нарушений со стороны должностных лиц и руководителей организаций передает дела в прокуратуру и суд для установления персональной ответственности лиц всех уровней и возмещения причиненного ущерба населению и работникам зон (сфер) экономического и социального бедствия.

Комиссия обязана освещать ход расследований, принятые практические рекомендации, их выполнение органами власти всех уровней в средствах массовой информации.

#### **Статья 7. Меры по контролю и предупреждению возникновения зон (сфер) экономического и социального бедствия**

В целях предупреждения возникновения зон (сфер) экономического и социального бедствия при приближении фактических социально-экономических показателей к критическим, указанным в статье 4 настоящего закона, ближе чем на 20 процентов Глава Администрации края, органы местного самоуправления,

руководители предприятий, сфер обслуживания, органы статистики самостоятельно объявляют в средствах массовой информации об угрожающей, бедствием ситуации.

#### **Статья 8. Информация населения**

Соккрытие государственными и муниципальными служащими информации о действительной ситуации в угрожаемых зонах преследуется по закону вплоть до увольнения виновных и судебного разбирательства, а для избираемых должностных лиц является основанием для досрочного отзыва (отрешения) и переизбрания.

#### **Статья 9. Меры, принимаемые при возникновении угрожающего бедствием положения в зоне (сфере)**

При выявлении угрожающего бедствием положения в зоне (сфере) в десятидневный срок формируется комиссия по расследованию причин и выработке необходимых мер по выводу зоны (сферы) из кризиса.

Комиссия может принять рекомендации:

об освобождении от государственных и муниципальных должностей руководителей исполнительных органов власти края и местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий, хозяйственных ассоциаций, из-за неправильных действий, нераспорядительности, халатности, некомпетентности которых возникло угрожаемое положение;

об отзыве (отрешении) и досрочном переизбрании лиц, занимающих выборные должности;

о введении особого порядка управления предприятиями зоны (сферы) независимо от форм собственности с последующей ренационализацией;

о выделении угрожаемой зоне (сфере) краевой помощи в восстановлении производства и сбыте продукции и др.

#### **Статья 10. Оказание помощи зонам (сферам) экономического и социального бедствия**

По рекомендациям комиссии в соответствии с нормативными правовыми актами зонам (сферам) экономического и социального бедствия предоставляется помощь финансами, разблокированием счетов предприятий-банкротов, поставками сырья и полуфабрикатов для восстановления производства путем выпуска пользующейся спросом продукции, организацией сбыта продукции с компенсацией дополнительных ценовых и транспортных издержек потребителям; кредитные, налоговые и другие льготы предприятиям, банкам и другим организациям, участвующим в программах вывода зон (сфер) экономического и социального бедствия из кризиса.

#### **Статья 11. Компенсация ущерба, нанесенного в результате принятия неэффективных нормативных правовых актов, действий органов государственной власти края и органов местного самоуправления, руководителей организаций**

1. В случаях, когда зоны (сферы) экономического и социального бедствия возникли в результате принятия неэффективных нормативных правовых актов, действий органов государственной власти края, органов местного самоуправления, руководителей организаций всех организационно-правовых

форм и форм собственности, приведших к ухудшению ситуации, ответственные лица обязаны возместить населению и работникам зон (сфер) экономического и социального бедствия имущественный и моральный ущерб, возможно, под залог краткосрочных и долгосрочных государственных и муниципальных обязательств.

2. В случаях, когда зоны (сферы) экономического и социального бедствия возникли в результате неэффективного управления приватизированными организациями всех организационно-правовых форм и форм собственности, в том числе предприятиями с иностранным участием, наносящего социальный и экономический ущерб интересам населения края, осуществляется национализация предприятий в зонах экономического и социального бедствия. При этом, для возмещения нанесенного ущерба и затрат по выводу предприятий из кризиса принадлежащие негосударственным собственникам пакеты акций, долевые пай, другие ценные бумаги и имущество передаются в краевую государственную или муниципальную собственность или в хозяйственное ведение трудовым коллективам.

Банкротство и продажа предприятий в зонах экономического бедствия разрешается при условии репрофилирования и занятости персонала и только после получения согласия трудовых коллективов предприятий.

Сделки по продаже предприятий могут быть опротестованы и отменены в судебном порядке по иску трудового коллектива, если покупатель не выполнил свои гарантии.

## **Статья 12. Краевые и муниципальные целевые программы вывода зон (сфер) экономического и социального бедствия из кризиса**

1. Для вывода зоны (сферы) экономического и социального бедствия из кризиса органами государственной власти края и органами местного самоуправления разрабатывается соответственно краевая или муниципальная программа вывода зон (сфер) экономического и социального бедствия из кризиса (помощи, реконструкции предприятий и восстановления социальной сферы).

Программа балансируется и увязывается по основным показателям производства и поставок продукции, конверсии и репрофилирования (при необходимости) предприятий, переселения населения и другим направлениям с программами развития государственных (казенных) предприятий, хозяйственных ассоциаций и др. независимо от форм собственности на основе их добровольного участия по двусторонним и многосторонним договорам.

Участие предприятий зон (сфер) экономического бедствия в краевой целевой программе определяется двусторонними соглашениями, в которых могут предусматриваться поставки ресурсов, цены, налоги и налоговые льготы, инвестиции и кредиты, другие показатели.

Краевая целевая программа помощи зонам (сферам) экономического и социального бедствия разрабатывается Администрацией края и утверждается в соответствии с краевым Законом «О краевых целевых программах».

По мере вывода зон (сфер) экономического и социального бедствия из кризиса по соглашению с участвующими в краевой целевой программе организациями они переводятся в режим свободного рыночного



функционирования с участием государства на общих основаниях.

### **Статья 13. Источники оказания помощи зонам (сферам) экономического и социального бедствия**

Органы государственной власти края и органы местного самоуправления, территориальные и отраслевые органы управления обязаны оказать действенную экстренную помощь зонам (сферам) экономического и социального бедствия за счет всех имеющихся в распоряжении края и муниципальных образований, федеральных территориальных органов управления финансовых, материальных, трудовых, природных и других ресурсов.

Не оказание помощи зонам (сферам) экономического и социального бедствия со ссылкой на отсутствие финансовых средств рассматривается как неисполнение или ненадлежащее исполнение должностными лицами своих обязанностей и подлежит наказанию в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации.

Финансирование помощи зонам (сферам) экономического и социального бедствия может осуществляться за счет предусматриваемых в краевом и муниципальных бюджетах статей, страховых и резервных фондов и т.н.

В экстренных случаях краевым законом могут быть изменены межбюджетные отношения в рамках консолидированного бюджета края,

Органы государственной власти края готовят и обеспечивают реализацию предложений в Федеральное Собрание Российской Федерации и Правительство Российской Федерации по финансированию части расходов по оказанию помощи зонам (сферам) экономического и социального бедствия на территории края за счет федерального бюджета и других федеральных финансовых источников.

### **Статья 14. Мобилизация средств для оказания помощи зонам (сферам) экономического и социального бедствия**

1. В необходимых случаях для оказания помощи зонам (сферам) экономического и социального бедствия могут быть мобилизованы (реквизированы) материальные, финансовые и трудовые ресурсы и средства любых хозяйственных ассоциаций, коммерческих и государственных организаций (банков, предприятий, по согласованию с федеральными органами вооруженных сил и т.д.) под залог краткосрочных и долгосрочных государственных и муниципальных финансовых обязательств.

2. Никакие нормативные правовые акты края, в том числе по отсутствию средств в бюджете не могут служить основанием для отказа в предоставлении помощи зонам (сферам) экономического и социального бедствия, особенно в случаях угрозы для жизни людей, голода и недоеданий, замерзания, эпидемий и т.п.

### **Статья 15. Финансирование целевых программ вывода зон (сфер) экономического и социального бедствия из кризиса и их дальнейшего развития**

Финансирование целевых программ вывода зон (сфер) экономического и социального бедствия из кризиса и их дальнейшего развития предусматривается в соответствии с законодательством края в бюджетах на текущий финансовый год.

**Статья 16. Финансирование органов оказания помощи зонам (сферам) экономического и социального бедствия**

Финансирование органов оказания помощи зонам (сферам) экономического и социального бедствия, в том числе комиссий по расследованию причин и оказанию помощи зонам (сферам) экономического и социального бедствия осуществляется за счет средств краевого и муниципальных бюджетов.

**Статья 17. Накопление и использование финансовых и материальных резервов для оказания помощи зонам (сферам) экономического и социального бедствия**

Финансовые и материальные резервы для оказания помощи зонам (сферам) экономического и социального бедствия создаются Администрацией края и органами местного самоуправления.

Порядок и нормативы создания, накопления и использования резервов, порядок восполнения использованных средств определяется краевыми законами, иными нормативными правовыми актами органов государственной власти края и органов местного самоуправления.

**Статья 18. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим законом**

Нормативные правовые акты органов государственной власти края и органов местного самоуправления приводятся в соответствие с настоящим законом в течение трех месяцев со дня его вступления в силу.

**Статья 19. Вступление настоящего закона в силу**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Законодательной Думы  
Хабаровского края

В.А.Озеров

*Закон не принят*

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
к проекту закона Хабаровского края  
«О зонах (сферах) экономического и социального бедствия  
в Хабаровском крае»**

Необходимость принятия настоящего закона определяется остротой социально-экономического положения в Хабаровском крае. Для снятия социальной напряженности необходимы регулярные процедуры, определяющие экстренные и долгосрочные мероприятия по выводу зон (сфер) экономического и социального бедствия из кризисов.

Закон исходит из принципа, что никакие бюджетные и денежные ограничения не могут служить основанием для отказа в помощи попавшим в беду, особенно там, где идет речь об угрозе жизни и здоровью тысяч людей, экономическому положению и безопасности страны.

В результате принятия закона будет создан правовой механизм, который позволит своевременно оказывать действенную помощь попавшим в беду людям.

Проект закона дополняет имеющееся законодательство и нормативные акты по спасению людей в стихийных и техногенных катастрофах, в соответствии с которыми действует Министерство по чрезвычайным ситуациям Российской Федерации.

Законопроектом определяются объективные показания для объявления территорий или сфер жизни зонами (сферами) экономического и социального бедствия (статья 4), порядок их объявления (статья 5) - нормативными правовыми актами органов государственной власти края и органов местного самоуправления, функции комиссии по расследованию и выработке мер по оказанию помощи зонам (сферам), перечислены меры, принимаемые при возникновении угрожающего бедствием положения в зоне (сфере).

Для вывода зоны (сферы) экономического и социального бедствия из кризиса разрабатываются краевые целевые и муниципальные программы. Финансирование этих программ предусматривается в бюджетах края на очередной финансовый год.

Л.А. Голуб  
С.И. Баранов  
В.Т. Горовой  
Г.А. Кузьминых  
А.И. Дронченко  
В.С. Парчинский

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ ГОСУДАРСТВЕННО ПРАВОВОЙ ОТДЕЛ**

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

#### **на законопроект «О зонах (сферах) экономического и социального бедствия в Хабаровском крае»**

Рассмотрев законопроект, считаю, что его концепция противоречит федеральному и краевому законодательству.

Установление на территории отдельного субъекта Российской Федерации, его районов специальных режимов - зон (сфер) экономического и социального бедствия, предусматривающих особый порядок государственного управления в субъекте РФ Конституцией Российской Федерации и Уставом Хабаровского края не предусмотрено.

Согласно статье 11 Конституции Российской Федерации государственную

власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти. В соответствии со статьей 4 Устава Хабаровского края государственную власть в Хабаровском крае осуществляют Законодательная Дума края, Администрация края и суды, в пределах своей компетенции, установленной статьями 30,35,36 Устава Хабаровского края.

Считаю, что передача отдельных государственных полномочий, предусмотренных статьями 6,7,9,10,11 законопроекта, комиссии по расследованию и выработке мер по оказанию помощи зонам (сферам) экономического и социального бедствия не допустима, т.к. это будет вмешательство в исполнительно-распорядительную деятельность Администрации края, а также будет нарушен принцип разделения властей, закрепленный в статье 10 Конституции Российской Федерации и статье 4 Устава Хабаровского края.

Кроме того, статья 11 законопроекта противоречит статьям 71,76 Конституции Российской Федерации, статьям 15,16,235 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно статье 71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство относится к ведению Российской Федерации. По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации (часть 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации). В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации порядок возмещения убытков, а также национализация имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц, осуществляется в соответствии с настоящим кодексом и отдельными федеральными законами.

На основании вышеизложенного, предлагаю Думе данный законопроект отклонить.

Начальник государственно-правового отдела  
Законодательной Думы Хабаровского края

М.Н.Литвинюк

04.03.99

**Администрация Хабаровского края  
КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИКЕ**

12.04.99

№ 13-118

Депутату Законодательной  
Думы Хабаровского края

Голубу Л.А.

О проекте Закона

## Хабаровского края

Рассмотрев проект Закона Хабаровского края «О зонах (сферах) экономического и социального бедствия в Хабаровском крае», считаем неприемлемой его концепцию ввиду противоречия действующему законодательству.

Законопроектом устанавливается особый правовой режим деятельности органов государственной власти и организаций, допускающий ограничения прав и свобод граждан, прав юридических лиц, а также возложение на них дополнительных обязанностей. В то же время, согласно статье 55 Конституции России права и свободы человека в Российской Федерации могут быть ограничены только федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Статья 56 Конституции России допускает отдельные ограничения прав и свобод в условиях чрезвычайного положения в соответствии с федеральным конституционным законом и с указанием пределов и срока их действия.

Закон РСФСР «О чрезвычайном положении» от 17.05.91 №1253-1, действующий в части, не противоречащей Конституции России, не предусматривает возможности введения чрезвычайного положения при наличии оснований, перечисленных в статье 4 законопроекта. Более того, чрезвычайное положение на территории Российской Федерации и в отдельных ее местностях может быть введено, согласно статье 88 Конституции России, только Президентом Российской Федерации, с незамедлительным сообщением об этом палатам Федерального Собрания Российской Федерации. Утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения, в соответствии со статьей 102 Конституции России, находится в ведении Совета Федерации.

Предусматриваемые законопроектом ограничения права граждан на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности не допускаются даже в условиях чрезвычайного положения. Вообще, регулирование прав и свобод человека и гражданина, в соответствии со статьей 71 Конституции России, находится в ведении Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации, согласно статье 76 Конституции России, не могут издавать законы и иные нормативные правовые акты по предметам ведения Российской Федерации.

К ведению Российской Федерации относятся также вопросы обеспечения безопасности и предотвращения возникновения ее угрозы. В соответствии со

статьей 8 Закона Российской Федерации «О безопасности» от 05.03.92 №2446-1 в Российской Федерации допускается создание органов обеспечения безопасности, установленных исключительно федеральным законом. Федеральными законами не предусматривается создание неких комиссий по расследованию и выработке мер по оказанию помощи зонам (сферам) экономического и социального бедствия, а тем более наделение их функциями органов государственной власти.

Образуемая в соответствии с законопроектом комиссия не входит ни в систему правосудия, ни вообще в систему правоохранительных органов. Но поскольку рекомендации комиссии заведомо предполагают виновность субъектов правоотношений, это позволяет рассматривать ее как своеобразный административный суд. Однако, Конституцией России и Федеральным конституционным законом о судебной системе деятельность подобных комиссий в общей судебной системе не предусмотрена, а создание чрезвычайных судов вне судебной системы не допускается.

Проводимые комиссией расследования предполагают вмешательство в частные дела юридических и физических лиц. Наделяя комиссию такими полномочиями, законопроект не содержит ограничений ее деятельности, в том числе не оговаривает круга лиц, правомочных принимать решения по результатам расследования, основания для принятия этих решений, правомочий проверяющих, способов обжалования, то есть всего того, что обычно устанавливается законами, наделяющими органы государственной власти правомочиями по проведению расследований.

Таким образом, допуская произвольное вмешательство в частные дела юридических и физических лиц, ограничения гражданских прав, создание неконституционных органов, неконституционных режимов и превышение полномочий субъектов Российской Федерации, проект Закона Хабаровского края «О зонах (сферах) экономического и социального бедствия в Хабаровском крае» вступает в противоречие с основами конституционного строя и нормами действующего законодательства. В связи с этим, принятие законопроекта является нецелесообразным.

Заместитель председателя комитета,  
начальник службы, полномочный представитель  
Главы администрации в Думе

И.А.Шашкова

**ДЕПУТАТ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ  
1997-2001**

23 февраля 1999 г.

Председателю Законодательной  
Думы Хабаровского края  
Озерову В. А.

В порядке реализации права законодательной инициативы вносим проект закона Хабаровского края «Об обращении имущества в краевую государственную и муниципальную собственность в Хабаровском крае (национализации)».

Прилагаем:

текст законопроекта;

проект постановления;

пояснительную записку;

справку к законопроекту.

Докладывать на Думе будет депутат Голуб Л.А.

Депутаты

Голуб Л.А.  
Баранов С.И.  
Горовой В.Т.  
Дронченко А.И.  
Парчинский В.С.

Проект

**ЗАКОН  
Хабаровского края  
г. Хабаровск**

**Об обращении имущества  
в краевую государственную и  
муниципальную собственность в  
Хабаровском крае (национализации)  
(первое чтение)**

**ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Отношения, регулируемые Законом о национализации**

Настоящий краевой закон регулирует отношения, возникающие в

процессе обращения в краевую государственную и муниципальную собственность имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц для краевых государственных и муниципальных нужд, связанных с повышением общей эффективности и социальной ориентации экономики, обеспечением безопасности, законности, социальных прав граждан и сохранения национального достояния на территории Хабаровского края (далее по тексту - край), устанавливает порядок и условия осуществления национализации.

## **Статья 2. Понятие национализации**

1. Под национализацией понимается принудительное возмездное отчуждение имущества (пакета акций), находящегося в собственности граждан и юридических лиц, в пользу края и его муниципальных образований.

2. Решения о национализации имущества и придания ему правового статуса краевой государственной собственности или муниципальной собственности принимаются, соответственно Законодательной Думой края и представительными органами местного самоуправления.

3. Настоящий закон не распространяется на принудительное изъятие у собственника имущества в случаях:

обращения взыскания на имущество по обязательствам собственника;  
отчуждения имущества, которое в силу закона не может принадлежать данному лицу;

отчуждения недвижимого имущества в связи с изъятием участка, на котором оно находится;

выкупа безхозяйственно содержимых культурных ценностей, домашних животных;

реквизиции; конфискации;

выкупа земельного участка для государственных и муниципальных нужд по решению суда;

изъятия земельного участка, используемого с нарушением законодательства; в иных случаях, предусмотренных гражданским законодательством.

## **Статья 3. Законодательство о национализации**

Законодательство края о национализации исходит из законодательства Российской Федерации и состоит из настоящего закона, краевых государственных программ национализации, других краевых законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов.

## **Статья 4. Основания национализации**

Национализация имущества осуществляется на основании краевых целевых программ национализации или (и) краевых законов о национализации, принимаемых в соответствии с настоящим законом.

Основаниями для национализации предприятий (имущественных



комплексов) могут являться:

объявление имущества (имущественных комплексов) исключительной собственностью края, его достоянием;

необходимость предотвращения массовой безработицы, восстановления и сохранения единства технических комплексов, обеспечения экономической и экологической безопасности;

монопольное или доминирующее положение предприятия в производстве того или иного вида продукции (работ, услуг, которое не может быть преодолено вследствие естественной монополии или иных причин;

приватизация государственных и муниципальных предприятий с нарушением действующего законодательства или по заведомо заниженным ценам, нарушением условий приватизационных сделок, в том числе обязательств осуществить инвестиции в предприятие, сохранить его профиль, объем производства;

приобретение «контрольных» пакетов акций акционерных обществ, создаваемых на базе государственных предприятий-монополистов, иностранным капиталом;

систематическое нарушение прав работников приватизированных предприятий, имущественных и хозяйственных прав трудовых коллективов;

нарушение прав органов власти края и органов местного самоуправления; инициативные заявления юридических лиц и граждан о продаже или передаче государству принадлежащего им имущества или приобретенных ранее акции, паев, долей в приватизированном имуществе;

остановка функционирования предприятий, доведение их до банкротства; ходатайство трудовых коллективов предприятий любых форм негосударственной собственности о национализации, если за такое решение проголосовало не менее 2/3 членов трудового коллектива или 2/3 делегатов конференции трудового коллектива;

систематическое нарушение прав потребителей;

систематическое нарушение налогового законодательства;

иные основания, определяемые в соответствии с общественными интересами в качестве досрочных для национализации.

3. В иных случаях национализация имущества может быть осуществлена только когда существует необходимость обеспечения государственных нужд, касающихся вопросов защиты основ конституционного строя, здоровья населения, обеспечения обороны страны, безопасности края и государства, поддержки конкуренции, свободы экономической деятельности.

#### **Статья 5. Объекты исключительной собственности края**

Исключительной собственностью края, его достоянием, неподлежащим приватизации, являются:

территориальные и внутренние воды, природные ресурсы и богатства, леса, недра, земля, отнесенные федеральным законодательством к краевой и муниципальной собственности;

предприятия и отрасли экономики, выполняющие жизнеобеспечивающие функции в масштабах всего края и муниципальных образований: топливно-энергетический комплекс, железнодорожный и иной магистральный транспорт, порты и коммуникации, связь, не отнесенные к федеральной собственности;

принадлежащие краевым и муниципальным силовым структурам оружие и функциональные объекты по обеспечению безопасности;

имеющие общекраевое значение учреждения науки и культуры, учебные заведения, детские учреждения, медицинские и лечебно-профилактические учреждения, включая рекреационные комплексы, объекты сферы социальной защиты, не отнесенные к федеральной собственности;

объекты инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства.

Перечень объектов и имущества, составляющих достояние края, не подлежащих приватизации, разрабатывается Администрацией края и утверждается краевым законом.

Приватизированные объекты, объявленные достоянием края, подлежат национализации.

## **ГЛАВА II. ПОРЯДОК НАЦИОНАЛИЗАЦИИ**

### **Статья 6. Инициатива в проведении национализации**

Непосредственная инициатива включения имущества в программу национализации или в закон о национализации может исходить от субъектов законодательной инициативы.

Инициатива национализации может исходить от трудовых коллективов и их представительных органов, частных собственников имущества, предлагаемого для национализации, ассоциаций потребителей, краевых органов МВД, ФСБ, МЧС путем подачи в комитет по управлению государственным имуществом края, органы по управлению муниципальным имуществом или соответствующие законодательные органы мотивированных заявок в соответствии со статьей 4.

Органы по управлению имуществом регистрируют заявки в день их подачи. Решение о согласии выступить с соответствующей законодательной инициативой или об отказе в ней принимается в месячный срок с момента регистрации заявки. Решение по данной заявке в письменной форме доводится до сведения заявителя в трехдневный срок со времени его принятия.

Законодательная инициатива в проведении национализации должна выражаться во включении предприятия в проект краевого закона о краевой целевой программе национализации или в проект другого краевого закона о национализации объекта, не включенного в программу (далее по тексту -

краевой закон о национализации), соответствующих муниципальных программ и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В случае если внесенный проект краевого закона о национализации имущества предусматривает национализацию объектов, не включенных в краевую целевую программу национализации, либо предусматривает увеличение расходов на национализацию по сравнению с краевой целевой программой национализации, то одновременно с проектом краевого закона о национализации имущества должен быть внесен проект краевого закона о внесении изменений в краевую целевую программу национализации, либо национализация имущества, указанного в проекте краевого закона, должна быть отложена до принятия краевой целевой программы национализации на следующий год.

### **Статья 7. Краевая целевая программа национализации**

1. Объекты, подлежащие национализации, устанавливаются краевой целевой программой национализации.

2. Программа разрабатывается Администрацией края на предстоящий год и утверждается Законодательной Думой в соответствии с краевым законом «О краевых целевых программах» одновременно с краевым бюджетом.

3. Программа должна определять:

Перечень объектов, подлежащих национализации, в отраслевом и территориальном разрезе;

цели и основания проведения, национализации каждого объекта;

субъекта права собственности на национализируемое имущество (край, муниципальные образования);

орган, осуществляющий полномочия собственника в отношении национализируемого имущества;

порядок, размеры, формы и сроки выплаты возмещения собственником национализируемого имущества;

порядок использования имущества после проведения национализации; сроки осуществления национализации;

общий объем бюджетных средств на национализацию, подлежащих выплате в предстоящем году.

4. Национализация объектов, не включенных в программу, осуществляется путем принятия отдельных законов о национализации имущества.

Краевые законы о национализации имущества, предусматривающие увеличение в текущем году бюджетных расходов на национализацию сверх тех, которые предусмотрены Программой на текущий год должны предусматривать процедуру их согласования с общими бюджетными расходами.

5. Бюджетные расходы на национализируемые в текущем году объекты, но подлежащие выплате в последующие годы, включается в общий объем бюджетных средств на национализацию, предусматриваемый программами

национализации соответствующих лет.

**Статья 8. Обеспечение гласности при осуществлении национализации**

При внесении в Законодательную Думу края проектов краевых законов о национализации имущества Администрация края обязана опубликовать сообщение о таком внесении в средствах массовой информации.

Собственник (представитель собственников), в отношении имущества которого внесены проекты краевых законов о национализации, имеют право участвовать во всех слушаниях, связанных с рассмотрением данных законопроектов.

**Статья 9. Право краевой государственной или (и) муниципальной собственности на национализируемое имущество.**

Право краевой государственной или (и) муниципальной собственности на национализируемое имущество возникает с момента вступления в силу краевого закона о национализации.

Право краевой государственной или (и) муниципальной собственности на национализируемое недвижимое имущество возникает с момента государственной регистрации недвижимости в порядке, предусмотренном гражданским законодательством Российской Федерации и нормативными актами края.

**Статья 10. Реестр (Сводная опись) краевого и муниципального имущества**

Национализированное имущество (пакеты акций) вносится в Реестр (Сводную опись) краевого имущества и в соответствующие Реестры муниципального имущества.

К Реестру прилагается опись национализированного в данном году имущества с указанием его собственника до приватизации, после приватизации и в результате национализации, результаты денежной оценки имущества на момент национализации и момент приватизации, сведения о выплате возмещения собственнику национализированного имущества.

**Статья 11. Орган, осуществляющий полномочия собственника национализируемого имущества**

Орган Администрации края и (или) муниципального образования, осуществляющий полномочия собственника в отношении национализированного имущества, определяется краевым законом о национализации и (или) актом представительного органа местного самоуправления.

Орган, осуществляющий полномочия собственника национализируемого имущества:

осуществляет все необходимые действия, связанные с фактической передачей национализированного имущества;

осуществляет выплату возмещения собственнику национализированного имущества, а также лицам, обладающим правами на национализированное имущество;

предоставляет сведения уполномоченному лицу для занесения в Реестр национализированного имущества;

определяет правовой режим национализированного имущества, в том числе путем закрепления его за краевыми государственными или муниципальными предприятиями или учреждениями;

осуществляет управление национализированным имуществом до момента определения его правового режима;

осуществляет контроль за эффективностью использования национализированного имущества, закрепленного за краевыми государственными или муниципальными предприятиями и учреждениями.

## **Статья 12. Размер возмещения, выплачиваемого собственнику национализируемого имущества и лицам, обладающим правами и национализируемое имущество**

1. Размер возмещения, выплачиваемого собственнику национализируемого имущества, определяется исходя из продажной стоимости имущества на момент приватизации и затрат собственника при совершении сделки приватизации с их индексацией на момент национализации и с учетом изменения балансовой стоимости чистых активов национализируемого имущества в сопоставимых ценах с момента совершения сделки приватизации до момента национализации.

Размер возмещения залогодержателям национализированного имущества определяется исходя из суммы обеспеченного залогом требования. Сумма возмещения, подлежащая выплате залогодержателю, удерживается из сумм возмещения, подлежащей выплате собственнику национализированного имущества. При этом обеспеченное залогом обязательство прекращается с момента выплаты возмещения залогодержателю.

Размер возмещения иным лицам, обладающим правами на имущество собственника (арендаторам, лицам, в пользу которых установлен сервитут и т.д.) определяется исходя из фактических сумм, выплаченных ими за право пользования имуществом.

## **Статья 13. Порядок определения размера возмещения**

1. Предварительная оценка размера возмещения, подлежащего выплате собственнику национализированного имущества, а также лицам, обладающим правами на имущество собственника, определяется лицом, вносящим в Законодательную Думу проект краевого закона о национализации имущества.

2. Не позднее одного месяца с момента внесения проекта краевого закона о национализации имущества Законодательная Дума по предложению

Администрации края обязана создать краевую государственную комиссию с привлечением депутатов, независимых экспертов, контрольно-бюджетной палаты Думы, представителей комитета по управлению государственным имуществом края и органа, осуществляющего полномочия собственника национализированного имущества, для осуществления проверки законности сделок приватизации залоговых сделок по национализируемому имуществу в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и законодательством о приватизации.

3. Краевая государственная комиссия обязана определить размер возмещения и представить свое заключение в Законодательную Думу не позднее одного месяца с момента ее создания.

Окончательный размер возмещения устанавливается краевым законом о национализации или соответствующими нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

4. При выявлении государственной комиссией нарушений приватизационного законодательства, умышленного, занижения стоимости имущества при осуществлении сделок приватизации, нарушений при распределении акций, продаже акций (пакетов акций) физическим и юридическим лицам по цене ниже их реальной стоимости и других нарушений указанные сделки признаются недействительными.

В случае признания сделки приватизации недействительной размер возмещения определяется только исходя из затрат собственника национализируемого имущества на совершение сделки приватизации с ее индексацией на момент национализации. Край не несет ответственности по обязательствам собственника национализируемого имущества перед третьими лицами, включая залогодержателей и других лиц, обладающих правами на имущество собственника.

#### **Статья 14. Формы платежа и сроки выплаты возмещения**

1. Возмещение собственнику национализируемого имущества и лицам, обладающим правами на национализируемое имущество, выплачивается государственными облигациями с окончательным сроком погашения в десять лет.

Облигации выпускаются в течение трех месяцев со времени принятия закона о программе национализации или иного закона о национализации и вступают в силу со дня публикации этих законов.

2. Облигации погашаются по номиналу путем жеребьевки в десяти ежегодных примерно равных тиражах. По этим облигациям начисляется процент, который выплачивается одновременно с погашением облигаций. Этот процент соответствует проценту, выплачиваемому Сберегательным банком Российской Федерации по вкладам той же срочности.

3. Споры о выплате возмещения рассматриваются в суде или арбитражном суде в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

### **Статья 15. Восстановление и расширение прав трудовых коллективов в процессе национализации**

1. На национализированных предприятиях восстанавливаются права трудовых коллективов, предусматриваемые статьей 2351 Кодекса законов о труде Российской Федерации.

2. По решению общего собрания (конференции) трудового коллектива национализированное предприятие может быть - на основе учредительного договора с соответствующим государственным или муниципальным органом - передано в хозяйственное ведение трудовому коллективу с образованием народного предприятия.

## **ГЛАВА III. ВСТУПЛЕНИЕ НАСТОЯЩЕГО ЗАКОНА В СИЛУ**

### **Статья 16. Вступление настоящего Закона в силу**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Законодательной Думы  
Хабаровского края

В.А.Озеров

*Закон не принят*

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту закона «Об обращении имущества в краевую государственную и муниципальную собственность в Хабаровском крае (национализации)»**

Важнейшее направление политических и экономических реформ в Российской Федерации - создание многоукладной экономики ;основанной на равноправии всех форм собственности. В связи с тем, что в Советском Союзе преобладала государственная собственность, было принято решение об осуществлении приватизации, имея в виду, что приватизации подлежат нерентабельные предприятия, а также с низкой эффективностью. Естественно, предприятия и отрасли, обеспечивающие национальную безопасность и обороноспособность страны не подлежали приватизации. Кроме того, предполагалась недопустимой приватизация стратегически важных объектов, обеспечивающих целостность государства, в том числе железных дорог, энергосистемы, морских портов, морского флота, аэрофлота, природных стратегических ресурсов.

Процесс приватизации - это нормальный и необходимый экономический

акт, как и обратный процесс национализации, действующий параллельно с приватизацией. Такая процедура существует во всех экономически развитых странах. Государство строго следит за экономической конъюнктурой и в зависимости от деятельности предприятия, организации и отрасли, исходя из потребности общества и национальных задач, принимает соответствующее решение.

Вместе с тем следует признать, что проведенная в ускоренном темпе приватизация не только не достигла поставленных задач, но и в значительной степени способствовала деградации экономики, падению производства в невиданных в мирное время масштабах и соответственно сокращению до минимума налоговой базы, снизила до опасного уровня национальную безопасность страны, в частности, продовольственную безопасность.

К сожалению, недопустимо долго затянулось принятие Федерального закона о национализации, как обязательного условия приватизации, хотя согласно Конституции Российской Федерации национализация и приватизация являются равноценными актами. Национализация действует тогда, когда частный или коллективный владелец собственности осуществляет свою деятельность неэффективно или даже во вред обществу.

Настоящий проект краевого закона предусматривает порядок изъятия в краевую государственную или муниципальную собственность имущества с учетом фактических затрат на его приобретение, расходов на обновление производства или, наоборот, экономических потерь для края от неэффективного владения приобретенной собственностью.

Законопроект определил нормы, регламентирующие основания для национализации (см. статью 4).

Особое внимание при проведении национализации необходимо обратить на сферы, объекты и предприятия, которые являются исключительной собственностью населения Хабаровского края (см. статью 5). Возмещение стоимости собственнику национализированного имущества и лицам, обладающими правами на национализируемое имущество, выплачивается государственными облигациями с окончательным сроком погашения в десять лет.

Размер возмещения определяется краевой государственной комиссией, создаваемой Законодательной Думой (см. статью 13).

Депутаты:

Голуб Л.А.,  
Баранов С.И.,  
Горовой В.Т.,  
Дронченко А.И.,  
Парчинский В.С.



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**  
**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЙ ОТДЕЛ**

680002 г. Хабаровск, ул. Муравьёва-Амурского, 19, тел: (4212)-32-65-72 факс: (4212)-32-44-57

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на законопроект «Об обращении имущества в краевую государственную и муниципальную собственность в Хабаровском крае (национализации)»

Рассмотрев законопроект, считаю, что его концепция противоречит федеральному законодательству.

В соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации, по предметам ведения Российской Федерации могут приниматься только федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации (статья 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно статье 235 Гражданского кодекса Российской Федерации обращение в государственную собственность имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц (национализация), производится на основании федерального закона с возмещением стоимости этого имущества и других убытков в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации.

Исходя из вышеизложенного, считаю, что принятие настоящего законопроекта в компетенцию Законодательной Думы края не входит и предлагаю данный законопроект отклонить.

Начальник отдела

Заливин

32 76 94

М.Н. Литвинюк

**ДЕПУТАТ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ  
1997-2001**

«24. 02.1999г. »

Председателю Законодательной  
Думы Хабаровского края  
Озерову В.А.

В порядке реализации права законодательной инициативы вносим на рассмотрение Законодательной Думы края проект закона Хабаровского края «О регулировании уровня оплаты труда руководителей коммерческих и некоммерческих организаций на территории Хабаровского края».

Прилагаем:

текст законопроекта;  
проект постановления;  
пояснительную записку;  
справку к законопроекту.

Представлять настоящий законопроект на заседании Думы будет депутат Голуб Л.А.

Депутаты Законодательной Думы Хабаровского края

Л.А.Голуб  
В.Т.Горовой  
В.И.Ильинская  
Г.А.Кузьминых

Проект

**ЗАКОН  
Хабаровского края  
г. Хабаровск**

**О регулировании уровня оплаты труда  
руководителей коммерческих и  
некоммерческих организаций на  
территории Хабаровского края  
(первое чтение)**

**ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Задачи настоящего закона**

Настоящий краевой закон на территории Хабаровского края (далее по тексту - край) регулирует уровень оплаты труда' коммерческих и некоммерческих организаций; направлен на защиту прав трудовых коллективов

на получение заработной платы и устанавливает административную ответственность за нарушение настоящего закона.

## **Статья 2. Основные понятия и термины, используемые в настоящем законе**

В настоящем законе используются следующие основные понятия и термины:

- руководители коммерческих и некоммерческих организаций - лица, осуществляющие управление коммерческой или некоммерческой организацией, а также организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции;

коммерческие организации - юридические лица, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности;

некоммерческие организации - юридические лица, не имеющие в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между ее участниками;

- штраф - денежное взыскание, налагаемое на административное правонарушение в случаях и пределах, предусмотренных настоящим законом, выражающееся в величине, кратной минимальному размеру месячной оплаты труда (без учета районных коэффициентов), установленному законодательством Российской Федерации (далее - минимальный размер оплаты труда) на момент окончания или пресечения правонарушения.

## **Статья 3. Сфера действия настоящего закона**

Настоящий закон не распространяется на должностных лиц краевых государственных и муниципальных унитарных предприятий, учреждений, уровень оплаты которых устанавливается федеральными, краевыми законами, а также и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и края.

## **Статья 4. Размер оплаты труда руководителей коммерческих и некоммерческих организаций на территории края**

1. На территории края общий размер оплаты труда с учетом премий руководителей коммерческих и некоммерческих организаций (далее по тексту - организации)

всех форм собственности независимо от места регистрации не может превышать среднюю заработную плату в данной организации за каждый период в зависимости от численности работающих:

до 50 человек - в 2 раза;

от 50 до 200 человек - в 3 раза;

от 200 до 500 человек - в 4 раза;

от 500 до 1000 человек - в 5 раз;

от 1000 до 3000 человек - в 6 раз;

свыше 3000 человек - в 7 раз;

свыше 10000 человек - в 9 раз.

Размер оплаты труда других руководителей и работников организации устанавливается в соответствии с размером оплаты труда первого руководителя органом управления организации.

В случае участия руководителей организаций в органах управления двух или нескольких организаций размер оплаты их труда устанавливается в рамках одной наибольшей по численности работающих организаций.

Фактически выплаченный общий размер заработной платы руководителя организации ежемесячно доводится до соответствующего трудового коллектива.

## **ГЛАВА II. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ НАСТОЯЩЕГО ЗАКОНА**

### **Статья 5. Административная ответственность руководителей организаций**

Неисполнение статьи 4 настоящего закона влечет наложение штрафа на руководителей организаций в размере от 75 до 100 минимальных размеров оплаты труда, установленных законодательством Российской Федерации.

## **ГЛАВА III. ПОРЯДОК ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

### **Статья 6. Протокол об административных правонарушениях**

Протокол о совершении административного правонарушения, предусмотренного настоящим законом, составляется государственными налоговыми инспекторами и инспекторами государственной инспекции труда в соответствии со статьей 235 Конституции РСФСР об административных правонарушениях.

### **Статья 7. Орган, уполномоченный рассматривать дела об административных правонарушениях.**

Административные комиссии при местных администрациях рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим законом, и налагают административные взыскания.

### **Статья 8. Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях.**

Производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим законом, осуществляется с соблюдением требований и в порядке, установленном Кодексом РСФСР об административных правонарушениях.

### **Статья 9. Право обжалования постановления по делу об административном правонарушении**

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицом, в отношении которого оно вынесено, в порядке, установленном главой 22 Кодекса РСФСР об административных

правонарушениях.

**Статья 10. Использование сумм полученных штрафов.**

Средства, полученные от уплаты штрафов, подлежат перечислению в бюджеты муниципальных образований на территории которых они получены.

**Статья 11. О приведении договоров, соглашений, контрактов в соответствие с настоящим законом**

Коммерческим и некоммерческим организациям в течение 6 месяцев со дня вступления в силу настоящего закона привести договоры (соглашения, контракты) руководителей, работников органов управления организации в соответствие с настоящим законом.

**Статья 12. Вступление настоящего закона в силу**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Законодательной Думы  
Хабаровского края

В.А.Озеров

*Закон не принят*

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту закона Хабаровского края «О регулировании уровня оплаты труда руководителей коммерческих и некоммерческих организаций на территории Хабаровского края»

Настоящий закон направлен на защиту прав трудовых коллективов на получение заработной платы.

Устанавливается максимальный размер оплаты труда руководителей коммерческих и некоммерческих организаций на территории края в зависимости от численности работающих и средней заработной платой в организации. За превышение уровня оплаты труда руководителей коммерческих и некоммерческих организаций устанавливается административная ответственность.

Средства, полученные от уплаты штрафов, подлежат перечислению в бюджеты муниципальных образований, на территории которых они получены.

Фактически выплаченный общий размер заработной платы руководителя организации ежемесячно доводится до соответствующего трудового коллектива.

Принятие данного закона будет стимулировать руководителей повышать среднюю заработную плату в своих организациях и обеспечивать своевременную ее выплату.

Депутаты Законодательной Думы Хабаровского края

Л.А.Голуб  
В.Т.Горовой  
В.И.Ильинская  
Г.А.Кузьминых

**Администрация Хабаровского края**

**КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИКЕ**

30.03.99 г.

№13-102

Заместителю председателя  
Законодательной Думы,  
председателю комитета по  
социально-экономическому  
развитию края и экономической  
реформе  
Голубу Л.А.

О проекте Закона  
Хабаровского края

Уважаемый Леонид Аркадьевич!

Рассмотрев представленный Вами для заключения проект Закона Хабаровского края "О регулировании уровня оплаты труда руководителей коммерческих и некоммерческих организаций на территории Хабаровского края", считаю принятие данного закона нецелесообразным, поскольку его концепция противоречит действующему гражданскому и трудовому законодательству.

Вопросы, касающиеся заключения контракта с руководителем и установления оплаты труда относятся к компетенции учредителя (собственника) предприятия, учреждения, организации и не могут быть ограничены законом субъекта Российской Федерации. Ответственность за нарушение трудового законодательства, в том числе и административная, предусмотрена ст.249 Кодекса законов о труде. Основанием для привлечения администрации предприятия (учреждения, организации) к ответственности является нарушение ею обязанностей, предусмотренных ст. 129 КЗоТ РФ.

Полномочный представитель  
главы администрации в Законодательной Думе,  
председатель комитета по экономике

А. Б. Левинталь

Шашкова И.А.  
32 89 62

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**  
**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЙ ОТДЕЛ**

680002 г. Хабаровск, ул. Муравьев-Амурского. 19, тел: (4212)-32-65-72 факс: (4212)-32-44-57

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект закона Хабаровского края «О регулировании уровня оплаты труда руководителей коммерческих и некоммерческих организаций на территории Хабаровского края» (первое чтение)

Рассмотрев представленный законопроект, считаю, что его концепция противоречит действующему законодательству по следующим основаниям:

В соответствии со статьей 34 Конституции Российской Федерации каждый гражданин имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной федеральным законом экономической деятельности.

Согласно статьям 17,49 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица обладают гражданской правосубъектностью, т.е. способностью иметь гражданские права и нести обязанности, а также способностью своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя обязанности и исполнять их.

Граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права (статья 9 Гражданского кодекса Российской Федерации). Право на занятие предпринимательской и иной не запрещенной федеральным законом экономической деятельностью является гражданским правом граждан и юридических лиц.

Часть 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации определяет, что предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от использования своего имущества, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном федеральным законом порядке.

Согласно статье 50 Гражданского кодекса Российской Федерации коммерческими организациями являются организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

Следовательно, уровень заработной платы работников и руководителей юридических лиц зависит прежде- всего от полученной (извлеченной) прибыли, а не от численности работающих в них лиц.

В соответствии со статьями 67,74,85,91,103 Гражданского кодекса Российской Федерации, Федеральными законами «Об акционерных обществах», «Об обществах с ограниченной ответственностью» распределение прибыли между участниками, акционерами хозяйственных обществ и товариществ является

исключительным правом учредителей, акционеров конкретного хозяйственного общества

(товарищества) и следовательно, регулирование уровня оплаты труда руководителей коммерческих организаций краевым законом не допустимо, т.к. нарушаются закрепленные статьей 1 Гражданского кодекса РФ принципы:

беспрепятственного осуществления гражданских прав;

недопустимости произвольного вмешательства кого-либо (в том числе и государства) в частные дела.

Кроме того, определение уровня оплаты труда руководителей коммерческих и некоммерческих организаций в зависимости от численности работников нарушает часть 3 статьи 37 Конституции РФ, провозгласившую право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации.

Согласно статье 77 КЗоТ оплата труда каждого работника зависит от личного трудового вклада и качества труда и максимальным размером не ограничивается. Каждое предприятие вправе самостоятельно выбрать систему оплаты труда

Исходя из вышеизложенного, предлагаю Думе представленный законопроект отклонить.

Начальник отдела  
Оленина 32 54 80

М.Н Литвинюк

03.03.99

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ НАЛОГОВАЯ ИНСПЕКЦИЯ ПО  
ХАБАРОВСКОМУ КРАЮ**

680002, г. Хабаровск, ул. Дзержинского, 41 Тел.32-67-08 телетайп: 141695 Факс (4212) 32-67-08

Заместителю председателя  
Законодательной Думы  
Хабаровского края  
Голубу Л.А.

от 12.03.99 № 05-29/44  
на №2-9/301 от 09.02.99

Уважаемый Леонид Аркадьевич!

Государственная налоговая инспекция по Хабаровскому краю по Вашей



просьбе представляет информацию о наиболее крупных доходах руководителей предприятий, учреждений и организаций, полученных в 1997 году. Суммы доходов указаны с учетом деноминации.

Доходы по основному месту работы - 80 664 руб.  
заработная плата по совместительству - 19 503 руб.  
продажа акций и личного имущества - 2 699 300 руб.  
Всего - 2 799 467 руб.

Доходы по основному месту работы - 165 438 руб.  
заработная плата по совместительству - 21821 руб.  
дивиденды - 173 923 руб.  
доход от продажи ценных бумаг - 1 962 850 руб.  
Всего- 2 324 032 руб.

Доходы по основному месту работы - 138 726 руб.  
доход от продажи акций и ценных бумаг - 2011478 руб.  
Всего-2 150 204 Руб.

4. Доходы по основному месту работы- 263 472 руб.  
доходы не по основному месту работы - 708 760 руб.  
Всего- 972 232 руб.

Заместитель руководителя инспекции  
государственный советник налоговой  
службы III ранга

К.Д.Лапенков

Вносится депутатами  
Законодательной Думы  
Хабаровского края  
Голубом Л.А.,  
Горовым В.Т.,  
Дронченко А.И.,  
Ильинской В.И.  
Кузьминых Г.А.,  
Парчинским В.С.

Проект

## **ЗАКОН** **Хабаровского края**

24 февраля 1999 года

### **О трудовых коллективах в Хабаровском крае (первое чтение)**

#### **Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **Статья 1 .Предмет регулирования**

Настоящий краевой закон определяет статус трудовых коллективов предприятий, учреждений, товариществ, обществ, кооперативов, организаций (далее - организаций) различных форм собственности, правовые основы самоуправления трудовых коллективов организаций независимо от формы собственности и взаимоотношений между трудовыми коллективами и Органами управления организаций (общим собранием участников, советом директоров (наблюдательным советом), и исполнительным органом (Руководителем)), а также с органами государственной власти и местного самоуправления, профессиональными союзами, общественными и иными организациями.

Настоящий краевой закон направлен на усиление государственного правового обеспечения и защиты социально - экономических прав человека труда на. производстве, на создание условий для развития самостоятельности трудовых коллективов, на вовлечение производителей в процесс реформирования экономики, на сотрудничество и согласование интересов сторон производственно -экономических правоотношений работодателей и работников.

Настоящий Закон действует на всей территории Хабаровского края по

отношению ко всем субъектам социально - экономических отношений - работникам, работодателям, • собственникам, учредителям, органам уполномоченным ими. независимо от организационно - правовой формы организации. Он основывается на принципе равноправия сторон перед законом при реализации своих интересов.

Вопросы исполнения настоящего закона подведомственны органам, осуществляющим государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства РФ о труде и охране труда.

Права трудовых коллективов, определенные настоящим законом, не ограничивают права профессиональных союзов, предусмотренные нормами международного права и законами Российской Федерации и Хабаровского края.

## **Статья 2. Трудовой коллектив организации - субъект социально - экономических отношений**

Трудовой коллектив организации является субъектом социально - экономических отношений, включая отношения собственности, основанные на праве свободного распоряжения своим трудовым и творческим потенциалом.

Трудовой коллектив организации составляют все физические лица, участвующие своим трудом в ее деятельности на основе трудового договора (контракта), являющиеся социальной общностью, которая объединяет всех работников организации и состоит из групп работников, объединенных общими интересами по месту работы (подразделение, цех, бригада и т.д.) в соответствии с квалификацией, профессией, формой получения дохода, сроком заключения договора, степенью трудоспособности.

Членами трудового коллектива организации независимо от ее организационно - правовой формы являются работники, участвующие своим трудом в работе организации на основе трудового договора (контракта), независимо от того, являются ли они акционерами, членами кооператива или товарищества, арендаторами или собственниками имущества организации.

Трудовой коллектив организации объединяет работников и их способности к труду, способствует максимальному развитию и использованию трудового, интеллектуального и творческого потенциала работников в деятельности организации. Система представительства работников обеспечивает организацию деятельности трудового коллектива и его органов для решения отнесенных к его компетенции вопросов, участия в управлении организации, контроля финансово -экономического состояния организации.

Формы и способы участия трудового коллектива организации в социально -экономических отношениях определяются Конституцией РФ, законодательством РФ, настоящим краевым законом, Положением о трудовом коллективе организации, Уставом организации.

Положение о трудовом коллективе определяет структуру трудового

коллектива и его органов, порядок их избрания и деятельности, порядок формирования Фонда трудового коллектива, наличие освобожденных членов органа трудового коллектива и порядок оплаты их деятельности.

Фонд трудового коллектива обеспечивает функционирование органов трудового коллектива в соответствии с их функциями.

Органы управления организации - высший орган организации Общее собрание, выборный орган Наблюдательный совет (Совет директоров) и исполнительный орган организации (Руководитель) осуществляют взаимодействие с органами трудового коллектива.

### **Статья 3. Сфера действия настоящего краевого закона**

Настоящий краевой закон "О трудовых коллективах" распространяется на организации всех форм собственности, государственной, частной, в том числе лиц иностранного гражданства, кооперативной и иной форме собственности.

Настоящим законом регулируется деятельность трудовых коллективов организаций, имущество которых является собственностью юридических и физических лиц Российской Федерации и других государств на территории Хабаровского края, за исключением вопросов, связанных с имущественными правами других государств, организаций, находящихся в собственности общественных объединений, а также организаций, находящихся в ведении Министерств обороны РФ и внутренних дел Российской Федерации.

Настоящий закон не распространяется на лиц, привлекаемых к труду в соответствии с постановлением суда, и находящихся в местах заключения.

## **Глава II. ТРУДОВОЙ КОЛЛЕКТИВ ОРГАНИЗАЦИИ**

### **Статья 4. Структура трудового коллектива организации**

1. Структура трудового коллектива определяется производственно организационными, технологическими и хозяйственно - экономическими принципами построения организации.

Трудовой коллектив, организации состоит из трудовых коллективов подразделений, объединенных общими интересами по месту работы (подразделение, цех, бригада и т.д.), в соответствии с квалификацией, профессией, формой получения дохода, сроком заключения договора, степенью трудоспособности.

Группы работников, составляющие трудовой коллектив, осуществляют согласование своих интересов через представительные органы трудового коллектива организации.

Решения органов трудового коллектива не могут ограничить права на выбор или другие права работников и их групп.

Работники и их группы обязаны выполнять решения органов трудового коллектива организации, если они делегировали им соответствующие полномочия.

## **Статья 5. Основные права и обязанности трудового коллектива**

1. Трудовой коллектив организации обладает правом государственной регистрации в установленном Законом порядке Органа общественной самодеятельности по месту работы в качестве юридического лица и имеет название "Трудовой коллектив (наименование организации)", Орган общественной самодеятельности.

Решение о регистрации юридического лица принимается общим собранием (конференцией) трудового коллектива организации или сбором подписей большинства коллектива, более 50% голосов.

2. Трудовой коллектив вправе отказаться от регистрации юридического лица и может поручить защиту своих интересов другим юридическим лицам.

3. Трудовой коллектив, предоставляя организации свой трудовой, интеллектуальный и творческий потенциал, совместно с Органами управления организации участвует в решении вопросов трудовых отношений, участия трудового коллектива в доле прибыли, в вопросах развития производства и социальной сферы, создает для этого свои органы и поручают им представлять интересы трудового коллектива.

4. Трудовой коллектив и его органы имеют право:

- обращения в суд, арбитражный суд, для отмены решений, ущемляющих законные права его членов;
- принятия решений, утверждения соглашений, внутренних документов;
- согласования решений с Органами управления организации;
- рекомендаций по любым вопросам и принимаемым решениям.

5. Трудовой коллектив или его органы вправе обратиться в суд, арбитражный суд и опротестовать решения Органов управления организации, если они противоречат:

- трудовому законодательству, настоящему краевому закону, другим законам и законодательным актам, определяющим права работников, его групп и трудовых коллективов;
- генеральному соглашению, отраслевому тарифному и региональному соглашению, коллективному договору;
- уставу организации и условиям контракта с руководителем.

6. Трудовой коллектив в случае возникновения угрозы для деятельности организации наделяется правом контроля и совместного принятия решений с собственником, Органами управления организации с целью вывода организации из состояния банкротства или предбанкротства.

Органы управления организации обязаны рассмотреть рекомендации трудового коллектива и в месячный срок дать мотивированный ответ:

7. Трудовой коллектив и его органы обязаны:

- соблюдать принципы сотрудничества с Органами управления организации, выполнять принятые соглашения и договоры;
- осуществлять мероприятия по урегулированию конфликтных ситуаций и коллективных трудовых споров в соответствии с действующим законодательством;
- представлять интересы отдельных работников, их групп и трудового коллектива в целом и создавать для этого соответствующие механизмы;
- предотвращать конфликты в организациях, если это не противоречит интересам работников;
- обеспечивать материальную ответственность работников в соответствии с участием в управлении, доходах и собственности.

### **Глава III. СИСТЕМА ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ТРУДОВОГО КОЛЛЕКТИВА**

#### **Статья 6. Система органов трудового коллектива организации, подразделений организации**

Система органов трудового коллектива состоит из общих собраний (конференций) и постоянно действующих представительных органов (далее - органов) трудового коллектива организации, трудовых коллективов подразделений, групп работников. Члены Органов управления организации, руководители подразделений не могут входить в соответствующие представительные органы трудового коллектива.

Структура органов трудового коллектива формируется аналогично структуре трудового коллектива.

3. Система представительства трудового коллектива базируется на приоритете общих собраний (конференций) перед постоянными органами, представительстве в органе трудового коллектива организации трудовых коллективов подразделений и групп работников, а в органах трудовых коллективов подразделений - представительстве с учетом относительной численности групп в трудовом коллективе.

4. Трудовой коллектив организации создает один или несколько органов, избирая туда своих представителей. Органами трудового коллектива являются:

- общее собрание (конференция);
- представительный орган трудового коллектива организации - совет, комитет, комиссия, профсоюзный комитет (далее - орган трудового коллектива организации);
- представительные органы коллективов подразделений, групп работников. Полномочия трудового коллектива по определенному кругу вопросов могут

быть переданы решением общего собрания (конференции) трудового

коллектива Профсоюзу или иному органу трудового коллектива.

Орган трудового коллектива организации в промежутках между общими собраниями (конференциями) представляет интересы работников перед Органами управления организации по вопросам, входящим в его компетенцию.

Представительство работников, трудовых коллективов подразделений и групп работников осуществляется в соответствии с принципом делегирования. Работники, трудовые коллективы подразделений и группы работников могут отозвать своих представителей из органа трудового коллектива и избрать вместо них новых.

### **Статья 7. Формирование органов трудового коллектива**

Представительство различных категорий работников - профессиональных, квалификационных, управленческих групп (рабочих, ИТР, служащих, управленцев среднего звена, нижнего звена) в органах трудового коллектива формируется пропорционально численности данной категории работников в трудовом коллективе.

Формирование представительства на любом уровне производится путем выборов от равной численности работников в среднем один от 15 человек. Положение о трудовом коллективе должно содержать систему выборов и полную структуру представительства вплоть до органа трудового коллектива организации.

Система формирования представительства обусловлена необходимостью постоянного продвижения информации в рамках всего трудового коллектива и обеспечением обучения работников участию в управлении и контролю за деятельностью своих представителей, положением дел в организации.

Численный состав органа трудового коллектива должен быть не менее трех человек.

Постоянный орган подразделений, бригад, групп работников формируется из представителей избираемых непосредственно от каждых 15 человек. Состав представителей следующего уровня избирается представителями предыдущего уровня и утверждается на общем собрании (конференции) соответствующего структурного подразделения, бригады группы работников. Численность постоянного органа не должна превышать 15 человек, в случае большой численности группы создаются промежуточные представительные органы.

5. Представители каждого уровня избираются от 15 представителей предыдущего уровня и утверждают его на общем собрании (конференции) работников, представитель которых избирается на соответствующий уровень.

Для избрания следующего уровня объединяются 15 представителей из разных подразделений, если численность подразделения недостаточна.

Правом внесения в список для голосования кандидата в состав постоянного органа более высокого уровня имеет не менее 1/3 состава

постоянного органа и не менее 10% членов общего собрания трудового коллектива подразделения, группы работников. Решение принимается простым большинством голосов.

8. Полномочия избранных делегатов конференции сохраняются на срок

полномочий органа трудового коллектива организации или до переизбрания (если иное не предусмотрено Положением о трудовом коллективе).

9. Решение органа трудового коллектива любого уровня принимается простым или квалифицированным большинством от списочного состава в соответствии с Положением о трудовом коллективе.

10. В Положении о трудовом коллективе должны быть определены вопросы, по которым используется тот или иной принцип голосования.

11. Трудовой коллектив организации самостоятельно разрабатывает и утверждает процедуру избрания органа трудового коллектива организации в соответствии с настоящим законом.

#### **Глава IV. ПОЛНОМОЧИЯ ТРУДОВОГО КОЛЛЕКТИВА ОРГАНИЗАЦИИ ФОРМЫ ИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ**

##### **Статья 8. Общее собрание (конференция) трудового коллектива**

Высшим органом трудового коллектива, осуществляющим полномочия трудового коллектива, является общее собрание (конференция).

Общее собрание (конференция) трудового коллектива организации вне зависимости от формы собственности:

- избирает членов органа трудового коллектива организации, выдвинутых общими собраниями трудовых коллективов подразделений, групп работников;
- заслушивает Органы управления организации, орган трудового коллектива по вопросу финансово - хозяйственной деятельности организации; формированию и реализации производственных планов организации;
- по представлению органа трудового коллектива избирает своих представителей в Совет директоров (наблюдательный совет) организации;
- рассматривает Устав организации и вносит предложения по его изменению и дополнению;
- согласует условия контракта с руководителем и вносит предложения по его изменению и дополнению;
- принимает решение в пределах своей компетенции о выборе организационно - правовой формы организации в случае ее реорганизации и приобретения трудовым коллективом пакета акций организации;
- утверждает смету фонда трудового коллектива;
- утверждает Положение о трудовом коллективе и структуру трудового коллектива;
- обсуждает и одобряет коллективный договор, поручает своему



уполномоченному подписать его и контролировать выполнение;

- обсуждает и согласует с Органами управления организации систему оплаты труда и нормирования труда;

согласует вопросы сокращения рабочих мест;

- заслушивает органы контроля за охраной труда.

3. Общее собрание (конференция) трудового коллектива краевого и федерального (по согласованию с федеральными органами) государственного или муниципального предприятия, а также организации, в имуществе которого суммарный вклад государства и органов местного самоуправления составляет более 50% дополнительно к пункту 1 данной статьи:

- утверждает совместно с учредителем, Органами управления организации Устав организации, изменения и дополнения в него;

- совместно с учредителем, Органами управления организации определяет условия контракта при найме руководителя, осуществляет контроль за его исполнением;

- утверждает решение об изменении организационной структуры организации, подразделений (структурных единиц) организации;

- принимает решение о создании на основе трудового коллектива товарищества для перехода на аренду, аренду с выкупом;

- согласует с Органами управления организации решение о вхождении организации в объединения (союзы, ассоциации, концерны, межотраслевые, региональные и иные объединения) организаций;

- принимает решение о приватизации организации, поручает руководителю организации подать заявку на приватизацию, поручает органу трудового коллектива сбор подписей членов трудового коллектива для учреждения товарищества с целью приобретения имущества организации;

- рассматривает, утверждает или отклоняет план приватизации;

- принимает решение о проведении реорганизации организации в соответствии с действующим законодательством.

4. Общее собрание (конференция) трудового коллектива, которому переданы в распоряжение государственными органами, на основе взаимной договоренности, государственная, муниципальная или иная доли голосов в управлении дополнительно к пункту 1 и пункту 2 данной статьи:

- совместно с собственником утверждает договор о передаче имущества в распоряжение и пользование трудовому коллективу;

- избирает Наблюдательный совет;

- формирует Исполнительный орган;

- утверждает Положение о системе распределения доходов между всеми участниками организации.

5. Разногласия Органов управления организации и органа

трудового коллектива организации решаются в соответствии с Законом "О коллективных трудовых спорах", либо на общем собрании (конференции) трудового коллектива организации с участием сторон, либо в суде.

### **Статья 9. Порядок подготовки и проведения общего собрания (конференции) трудового коллектива организации**

1. Общее собрание (конференция) трудового коллектива организации созывается не реже одного раза в год. Порядок созыва общего собрания (конференции) трудового коллектива организации, норма представительства на конференции, порядок избрания делегатов, необходимость квотирования мест для социальных, профессиональных или иных категорий работников, иные условия созыва общего собрания (конференции) определяются Положением о трудовом коллективе организации.

2. Органы управления организации обязаны предоставлять место для проведения общего собрания (конференции) и обеспечивать условия для его нормальной работы не менее 8 рабочих часов в год. Исполнительный орган организации обязан предоставлять органу трудового коллектива организации, обеспечивающему проведение общего собрания (конференции) всю необходимую информацию для рассмотрения вопросов, предусмотренных его программой (повесткой дня).

3. Общее собрание (конференция) считается правомочным в случае участия в нем более половины членов трудового коллектива организации (избранных делегатов конференции).

Решения общего собрания (конференции) принимаются большинством голосов. Тайным голосованием решаются вопросы выборов членов постоянного органа трудового коллектива организации, утверждения условий контракта руководителя организации. Положением о трудовом коллективе и решением общего собрания (конференции) могут быть предусмотрены иные вопросы, решаемые тайным голосованием.

По требованию не менее 1/3 состава делегатов конференции решение вопроса может быть вынесено на референдум трудового коллектива организации. Порядок проведения референдума определяется Положением о трудовом коллективе организации.

### **Статья 10. Орган трудового коллектива организации**

1. В период между общими собраниями (конференциями) трудового коллектива полномочия трудового коллектива организации, за исключением вопросов, отнесенных к исключительной компетенции общего собрания Уставом организации и Положением о трудовом коллективе, исполняет орган трудового коллектива организации.

2. Орган трудового коллектива организации:

- исполняет решения конференции трудового коллектива организации и

информирует трудовой коллектив об их выполнении;

- осуществляет контроль за реализацией решений общих собраний (конференций) трудового коллектива, документов и решений, принятых или согласованных постоянным органом трудового коллектива;
- осуществляет контроль за финансово-хозяйственной деятельностью организации, формированием и реализацией производственных планов;
- выработывает и согласует условия контракта с руководителем организации, осуществляет контроль за его выполнением;
- участвует в разработке Устава организации и готовит раздел о трудовом коллективе и его правах;
- согласовывает сметы Фондов материального поощрения, научно - технического и социального развития;
- составляет смету Фонда трудового коллектива организации;
- рассматривает предложения Органов управления организации и разрабатывает собственные планы по совершенствованию системы управления и структуры организации;
- согласует документы по вопросам, затрагивающим экономические, трудовые и социальные интересы трудового коллектива;
- разрабатывает Положение о трудовом коллективе организации и органах трудовых коллективов подразделении;
- заслушивает представителей Органов управления организации по вопросам, затрагивающим интересы трудовых коллективов, деятельности организации, рассматривает конфликтные ситуации в трудовых коллективах;
- созывает, готовит и проводит общие собрания (конференции) трудового коллектива организации;
- участвует в работе комиссии по приватизации и других органов, осуществляющих приватизацию;
- участвует в деятельности объединений трудовых коллективов, осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления, государственными и общественными структурами, трудовыми коллективами других организаций;
- выступает от имени трудового коллектива организации в государственных органах, суде и иных органах.

3. Решения органа трудового коллектива, принятые в пределах его полномочий и в соответствии с действующим законодательством, Уставом организации и Положением о трудовом коллективе, обязательны для органов управления организации и членов трудового коллектива.

При несогласии администрации с решением органа трудового коллектива организации вопрос решается на общем собрании (конференции) трудового коллектива организации с участием в необходимых случаях представителей

учредителя (учредителей) и (или) собственника (собственников) имущества организации, либо в суде.

4. Орган трудового коллектива организации избирается общим собранием (конференцией) трудового коллектива организации количеством не более 30 человек на срок не более трех лет.

Численный состав органа трудового коллектива, порядок его избрания, необходимость квотирования мест для работников и другие условия определяются Положением о трудовом коллективе и Уставом организации.

В организациях с численностью работников до 30 человек организационные вопросы по проведению собрания решает избранный общим собранием и подотчетный ему представитель коллектива, если иное не предусмотрено уставом организации и Положением о трудовом коллективе.

Структура органа трудового коллектива организации, наличие и состав рабочих групп (комиссий), их функции и полномочия определяются Положением о трудовом коллективе.

#### **Статья 11. Взаимодействие органа трудового коллектива организации и органов профессиональных союзов**

Представитель профессионального союза (профессиональных союзов) входит в состав органа трудового коллектива по должности.

Разделение функций между органом трудового коллектива и выборным органом профсоюза (профсоюзов), как органами работников организации, определяются следующим:

- выборный орган профсоюза решает вопросы социальной защиты и социального развития, оплаты и нормирования труда, охраны труда, правовой защиты социальных прав и интересов работников и их социально - профессиональных групп:

- участвует в подготовке и принятии генеральных и тарифных соглашений;

- контролирует использование фонда социального страхования.

3. Постоянный орган коллектива организации реализует права работников:

- контролем за финансово - экономическим состоянием организации;
- участием в управлении организацией и в решении производственных и экономических проблем организации.

4. Постоянный орган коллектива организации и профсоюзные комитеты взаимодействуют в процессе реализации прав трудового коллектива, работников и их групп:

- профсоюзные комитеты активно участвуют в проведении общих собраний (конференций) трудового коллектива и избрании постоянного органа коллектива организации;

- постоянный орган коллектива организации участвует совместно с профсоюзными комитетами в разработке коллективных договоров и переговорах с Органами управления организации.

Если орган трудового коллектива организации и выборные органы профсоюзов не могут прийти к общему согласию по вопросу, связанному со сферой их общей компетенции, он выносится на рассмотрение общего собрания (конференции) трудового коллектива.

В отсутствие постоянного органа трудового коллектива интересы коллектива по определенному кругу вопросов могут представлять профсоюзы и их органы по поручению трудового коллектива.

### **Статья 12. Председатель органа трудового коллектива организации**

Орган трудового коллектива организации возглавляет председатель, избираемый в соответствии с Положением о трудовом коллективе организации. Председатель организует его работу, обеспечивает реализацию решений общих собраний (конференций) трудового коллектива и решений органа трудового коллектива, координирует работу своих заместителей, членов совета трудового коллектива, рабочих групп.

Председатель органа трудового коллектива организации осуществляет подготовку общих собраний (конференций) трудового коллектива, отчитывается перед ними за работу, подписывает от лица органа трудового коллектива все документы в соответствии с принятыми решениями, включая финансовые документы.

### **Статья 13. Права и обязанности членов органа трудового коллектива организации**

1. Члены органа трудового коллектива организации выполняют свои обязанности на общественных началах или на освобожденной основе. Количество освобожденных членов органа трудового коллектива определяется Положением о трудовом коллективе. Освобожденные члены получают заработную плату за счет Фонда трудового коллектива. Зарплата определяется решением общего собрания, если иное не предусмотрено уставом трудового коллектива.

2. Член органа трудового коллектива организации имеет право:

- голосовать по всем вопросам, рассматриваемым на заседаниях органа трудового коллектива:

- привлекать консультантов, организовывать семинары и совещания в организации. Органы управления организации создают необходимые условия для работы консультантов, включая предоставление помещений, транспортных средств и других услуг за счет средств Фонда трудового коллектива или организации;

- получать информацию по любым вопросам (производственным,

экономическим, социальным) деятельности организации в срок не позднее 10 дней после подачи запроса;

- доводить свое мнение, позицию и свои предложения по всем вопросам деятельности организации и трудового коллектива до членов трудового коллектива с использованием имеющихся на организации средств информации;
- по поручению органа трудового коллектива представлять интересы трудового коллектива в союзах, ассоциациях и иных объединениях трудовых коллективов;
- на дополнительное поощрение из Фонда трудового коллектива по решению общего собрания.

3. Член органа трудового коллектива организации обязан:

- участвовать в работе органа трудового коллектива;
- регулярно информировать трудовой коллектив подразделения, в котором он работает, о принимаемых советом решениях, их целях и направленности;
- регулярно, не реже одного раза в год, отчитываться о своей работе в составе совета перед собранием (конференцией) трудового коллектива своего подразделения;
- соблюдать коммерческую и государственную тайну.

Члены органа трудового коллектива организации несут ответственность за разглашение коммерческой тайны и нанесение ущерба организации в соответствии с действующим законодательством.

#### **Статья 14. Гарантии прав членов органов трудовых коллективов организаций**

1. Работники организации, избранные в органы трудового коллектива, организации и ее подразделений, представляющие интересы социальных, профессиональных либо иных категорий работников организации не могут быть уволены или понижены в должности без предварительного согласия органа трудового коллектива организации и ее подразделений в период их деятельности в этих органах, а также в течение двух лет по истечении полномочий.

Работникам организации, освобожденным от работы вследствие избрания их на выборную должность в органе трудового коллектива организации или иной орган, предусмотренный уставом организации, после окончания их выборных полномочий предоставляется прежняя работа (должность), а при ее отсутствии - другая равноценная работа на той же организации.

Работа в органе трудового коллектива, в органах их объединений на освобожденной основе засчитывается в стаж работы для начисления пенсии на основании записи в трудовой книжке.

#### **Статья 15. Фонд трудового коллектива**

1. Фонд трудового коллектива формируется для реализации интересов

работников, создания дополнительных социальных гарантий и материальной основы реализации прав трудового коллектива.

2. Фонд трудового коллектива формируется из затрат на управление организации в размере, обеспечивающем оплату и условия труда одного освобожденного члена органа трудового коллектива организации на триста работников и каждую следующую тысячу и других не запрещенных законом взносов и пожертвований.

Смета фонда трудового коллектива вносится в коллективный договор.

3. Орган трудового коллектива распоряжается фондом трудового коллектива в соответствии с Положением о фонде трудового коллектива, утверждаемого общим собранием (конференцией).

4. Фонд трудового коллектива организации используется в соответствии с утвержденной сметой фонда трудового коллектива.

5. Итоги использования фонда трудового коллектива ежегодно (если Положением о трудовом коллективе не предусмотрено иное) докладываются председателем органа трудового коллектива общему собранию (конференции) и утверждаются им.

#### **Статья 16. Полномочия трудового коллектива подразделения (структурной единицы) организации**

1. Основным органом трудового коллектива подразделения (структурной единицы) организации является общее собрание (конференция) членов трудового коллектива.

2. Общее собрание трудового коллектива подразделения:

- избирает своих представителей в орган трудового коллектива организации;
- утверждает нормативные документы трудового коллектива подразделения;
- утверждает местные соглашения с Руководителем подразделения;
- утверждает смету фонда трудового коллектива подразделения;
- рассматривает вопросы охраны труда, условий труда, режима работы и вносит предложения;
- дает согласие на изменение структуры подразделения;
- согласует условия при сокращении рабочих мест;
- рассматривает предложения о выделении подразделения (структурной единицы) в самостоятельную организацию, об образовании арендной организации, товарищества (акционерного общества) либо иных форм реорганизации подразделения (структурной единицы) и выносит эти предложения на конференцию трудового коллектива организации;
- обращается в орган трудового коллектива или к общему собранию (конференции) трудового коллектива организации, к органам, представляющим

профессиональные союзы организации, за защитой интересов трудового коллектива и его членов;

- заслушивает администрацию организации и подразделения (структурной единицы) по вопросам, затрагивающим производственные, трудовые и общественные интересы трудового коллектива и подразделения;

- вносит предложения в проект коллективного договора организации и в проект местного соглашения, заслушивает отчеты о выполнении мероприятий коллективного договора и местного соглашения.

### **Статья 17. Орган трудового коллектива подразделения**

1. Орган трудового коллектива подразделения (структурной единицы) создается решением общего собрания (конференции) трудового коллектива подразделения (структурной единицы).

Численный состав органа трудового коллектива, порядок избрания, иные условия деятельности определяются положением о трудовом коллективе подразделения (структурной единицы), если иное не предусмотрено решением общего собрания (конференции).

В малочисленных структурных единицах интересы трудового коллектива данного подразделения может представлять один председатель трудового коллектива.

### **Статья 18. Председатель органа трудового коллектива подразделения (структурной единицы)**

1. Орган трудового коллектива подразделения избирает председателя в соответствии с положением о трудовом коллективе подразделения. Председатель организует работу, обеспечивает реализацию решений общих собраний (конференций) трудового коллектива и органа трудового коллектива, координирует работу своих заместителей, членов органа трудового коллектива, постоянных и временных комиссий.

2. Председатель органа трудового коллектива подразделения организует подготовку общих собраний (конференций), отчитывается перед ними за работу, подписывает от имени органа трудового коллектива все документы и решения в соответствии с его решениями и по его поручению.

3. Председатель органа трудового коллектива подразделения представляет и отстаивает интересы трудового коллектива.

## **Глава V. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТРУДОВОГО КОЛЛЕКТИВА ОРГАНИЗАЦИИ С ОРГАНАМИ УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ**

### **Статья 19. Организация представительства трудового коллектива в органах управления организации**

1. Представительство интересов работников осуществляется постоянно действующим органом трудового коллектива путем переговоров с Органами управления организации, а также участием в работе совета директоров



(наблюдательного совета) на правах члена с правом голоса.

2. В совете директоров (наблюдательном совете) организации представители трудового коллектива составляют не менее 1/3 от общего состава. Процедура избрания представителей трудового коллектива и групп работников определяется Положением о трудовом коллективе.

3. По вопросам, затрагивающим интересы работников и их групп, постоянно действующий орган трудового коллектива ведет переговоры с Органами управления организации.

### **Статья 20. Обязанности Органа управления организации**

1. Органы управления организации обязаны создать условия работы для органов трудового коллектива всех уровней, выделяя им помещения, оборудованные мебелью, средства связи и иные услуги, оплачиваемые из фонда трудового коллектива и/или за счет организации.

2. Органы управления организации обязаны:

- учитывать производственные, трудовые, социально - экономические и культурные интересы трудового коллектива при принятии решений, затрагивающих интересы трудового коллектива;

- предоставлять трудовому коллективу, его органам полную информацию по всем вопросам деятельности организации, затрагивающим интересы работников;

- использовать экономически эффективные методы управления организацией, учитывающие трудовые и социальные интересы трудового коллектива.

3. Органы управления организации не вправе:

- принимать решения, затрагивающие трудовые, социально - экономические и производственные интересы трудового коллектива и отдельных категорий работников, без согласования с органами трудового коллектива;

- производить сокращение численности работников, либо другие мероприятия, приводящие к сокращению численности, без согласия органов трудового коллектива и органов, представляющих профессиональные союзы;

- вводить системы оплаты труда, приводящие к снижению заработной платы отдельных категорий работников и способствующие увеличению социальной напряженности;

- предпринимать действия, ущемляющие права трудового коллектива на социальную защищенность, охрану труда, гражданские права и интересы работников.

### **Статья 21. Ответственность Органов управления организации**

1. Уклонение от ведения переговоров с органами трудового коллектива организации влечет административную ответственность руководителя

организации в размере

2. При достижении соглашения постоянно действующий орган трудового коллектива совместно с Органами управления организации осуществляет контроль за его выполнением. Если же стороны не могут найти соглашения, то вопрос решается в судебном порядке.

2. По вопросам, требующим согласования, не могут быть приняты решения в одностороннем порядке, они не имеют юридической силы.

## **Глава VI. ОБЪЕДИНЕНИЯ (СОЮЗЫ, АССОЦИАЦИИ) ТРУДОВЫХ КОЛЛЕКТИВОВ**

### **Статья 22. Объединения (союзы, ассоциации) трудовых коллективов**

1. Общественные объединения (союзы, ассоциации) трудовых коллективов создается для защиты интересов трудовых коллективов и их представительства в государственных органах, органах местного самоуправления и общественных организациях в стране и за рубежом.

2. Трудовые коллективы организаций вправе объединяться в районные, городские, межрайонные, краевые, региональные международные объединения (союзы, ассоциации и т.п.) трудовых коллективов для осуществления совместных действий в интересах трудовых коллективов и их членов.

3. Объединения трудовых коллективов создаются в соответствии с действующим законодательством и обладают правами, полномочиями и компетенцией в соответствии с Уставами и другими учредительными документами.

4. Решение о вхождении или выходе трудового коллектива из объединения (союза, ассоциации) трудовых коллективов принимается общим собранием(конференцией) трудового коллектива организации, постоянным органом трудового коллектива или другим органом, представляющим интересы трудового коллектива по поручению общего собрания (конференции) трудового коллектива.

5. В соответствии с уставами союзов (ассоциаций, объединений) трудовых коллективов отдельные подразделения (структурные единицы) могут являться членами объединений независимо от членства трудового коллектива организации.

6. Интересы трудовых коллективов и их объединений на уровне города, района края в органах представительной, исполнительной и судебной ветвях государственной власти и местного самоуправления представляют выборные органы соответствующих объединений трудовых коллективов. При отсутствии в городе, районе, крае объединений трудовых коллективов представительство их интересов, осуществляет орган трудового коллектива организации.

7. При разрешении конфликта между трудовым коллективом и собственником или Органами управления организации в суде интересы

трудового коллектива представляет уполномоченный трудовым коллективом орган или выборный орган объединения трудовых коллективов соответствующего уровня.

### **Статья 23. Участие объединений трудовых коллективов в общественной деятельности**

1. Объединения (союзы, ассоциации) трудовых коллективов могут выступать с законодательными инициативами в представительных органах власти всех уровней через своих депутатов, вносить законодательные и иные предложения в законодательные и исполнительные органы власти всех уровней.

2. Объединения (союзы, ассоциации) трудовых коллективов вправе участвовать во всех видах общественной деятельности, предусмотренных действующим законодательством и их уставами, использовать для реализации своих уставных целей и задач все виды действий, не запрещенных Конституцией РФ и действующим законодательством.

3. Представительные и исполнительные органы государственной власти, при которых аккредитованы представители объединений трудовых коллективов, обязаны предоставлять им возможность участия в разработке и обсуждении законодательных актов, затрагивающих интересы трудовых коллективов.

## **Глава VII. УЧАСТИЕ ТРУДОВЫХ КОЛЛЕКТИВОВ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕФОРМЕ**

### **Статья 24. Трудовые коллективы государственных и муниципальных организаций**

1. Трудовой коллектив в лице своих органов участвует в принятии решений и контроле разработкой и реализацией производственного плана предприятия за финансово - хозяйственной деятельностью организации, что создает условия для эффективного использования имущества, его сохранности и реальной заинтересованности работников в результатах организации.

2. Проводит постоянное обучение работников механизмам управления собственностью, методам повышения доходности организации через систему органов трудового коллектива организации.

3. Участвует в выработке стратегии организации, совершенствовании системы управления.

### **Статья 25. Объединение трудовым коллективом акций работников**

Решение о создании объединенного пакета акций членов трудового коллектива принимается общим собранием трудового коллектива или путем сбора подписей участников.

Решение об участии в объединении акций каждый работник принимает самостоятельно.

Пакет акций членов трудового коллектива находится в распоряжении трудового коллектива как неделимый пакет с правом представления интересов через орган трудового коллектива в собрании акционеров и его президиуме.

Владение пакетом акций осуществляется на коллективно - индивидуальной основе. Акции принадлежат каждому работнику в отдельности с правом на дивиденды. Пакет акций находится в распоряжении органа трудового коллектива организации, который выступает доверенным лицом трудового коллектива в Наблюдательном совете и собраниях акционеров.

Работники организации, объединившие свои акции, могут продавать свои акции в соответствии с Положением об акциях трудового коллектива.

#### **Статья 26. Порядок разгосударствления и приватизации организации**

Порядок разгосударствления и приватизации организации определяется действующим законодательством РФ.

При принятии соответствующих решений государственными органами правовой приоритет принадлежит трудовому коллективу. В отношении муниципальных или государственных организаций или трудовому коллективу и собственнику на паритетной основе в иных случаях.

Организационно - правовая форма организации, подлежащей приватизации, утверждается общим собранием трудового коллектива. Орган трудового коллектива организации совместно с учредителем готовит план и программу приватизации.

### **Глава VIII. ГАРАНТИИ ПРАВ ТРУДОВЫХ КОЛЛЕКТИВОВ ОРГАНИЗАЦИИ**

#### **Статья 27. Обязанности государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц**

1. Государственные и хозяйственные органы, общественные организации и должностные лица обязаны соблюдать права трудовых коллективов, содействовать их деятельности. Указанные органы и лица за нарушение прав трудовых коллективов или воспрепятствовавшие их законной деятельности несут ответственность в порядке, установленном законодательством.

2. Должностные лица организаций в случае нарушения трудового законодательства, законодательства об охране труда, а также прав трудового коллектива, при наличии заключения органов по труду Администрации Хабаровского края, несут ответственность вплоть до увольнения от занимаемой должности в порядке, предусмотренном законодательством о труде.

### **Глава IX. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ПРАВ ТРУДОВЫХ КОЛЛЕКТИВОВ**

#### **Статья 28. Основания правовой ответственности**

Органы управления организации и должностные лица, виновные в

нарушении закона Хабаровского края "О трудовых коллективах в Хабаровском крае", несут дисциплинарную, административную и гражданско - правовую ответственность.

#### **Статья 29. Дисциплинарная ответственность**

При наличии оснований для привлечения к дисциплинарной ответственности, органы трудового коллектива, указанные в ст. 6 настоящего закона, входят с мотивированным представлением в вышестоящий орган с ходатайством о привлечении должностного лица к дисциплинарной ответственности. По представлению должно быть принято решение и дан ответ в течение месяца со дня его получения.

#### **Статья 30. Административная ответственность**

При наличии оснований для привлечения к административной ответственности, органы трудового коллектива, указанные в ст. 6 настоящего закона, направляют соответствующие документы в органы по труду Администрации Хабаровского края и (или) в соответствующие федеральные органы. На виновных должностных лиц налагается штраф в соответствии с законодательством об административных правонарушениях.

#### **Статья 31. Гражданско-правовая ответственность**

При наличии оснований для привлечения к гражданско-правовой ответственности, органы трудового коллектива, указанные в ст. 6 настоящего закона, подают иски о возмещении материального ущерба или компенсации морального вреда в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

#### **Статья 32. Вступление настоящего закона в силу**

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Организации в течение года с момента вступления в силу настоящего закона обязаны привести в соответствие с ним Уставы организаций, переоформить контракты руководителей организаций, согласовав их с трудовыми коллективами.

По истечении этого срока контракт с руководителем теряет силу и объявляется конкурс на замещение должности руководителя организации.

Председатель Законодательной  
Думы Хабаровского края

В.А.Озеров

***Закон не принят***

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Хабаровского края «О трудовых коллективах»

После принятия Гражданского кодекса, который утвердил широкие права собственника и предпринимателя в вопросах формирования организаций (предприятий), встал вопрос о предоставлении адекватных прав трудовым коллективам для эффективного регулирования трудовых отношений. Равные права в реализации своих интересов предпринимателя и собственника, с одной стороны, и работников, трудовых коллективов, с другой стороны, являются основой социальной стабильности общества.

Ныне существующее законодательство РФ, затрагивающее права трудовых коллективов состоит из Конституции РФ, Кодекса законов о труде, Гражданского кодекса РФ, Законов «О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации», «О коллективных договорах и соглашениях» и «Об общественных объединениях», «Об акционерных обществах», «О некоммерческих организациях», «О профсоюзах, правах и гарантиях их деятельности» определяет некоторый уровень защиты прав работника. Однако недостаточно определены права работника непосредственно в процессе деятельности организации, отчуждение работника от процессов управления, контроля и совершенствования производственных отношений. Настоящий закон создает условия для осмысленного, заинтересованного участия работника в повышении эффективности организации и как следствие повышении уровня жизни работников.

Настоящий закон определяет статус трудового коллектива как социальной общности, объединенной общей целью в процессе трудовой деятельности. Определен порядок принятия решений и согласования позиций между органами управления организации и органами трудового коллектива организации. Определены права и ответственность сторон в процессе взаимодействия, принципы формирования представительных органов трудового коллектива и определена их компетенция по конкретным вопросам.

Проект определяет права работников предприятий различных организационно - правовых форм (форм собственности). Работники, трудящиеся, создающие своим трудом достояние России, обеспечивающие возможность существования самого государства, оказались самыми бесправными и незащищенными как в материальном, так и в правовом смысле.

Принципиальное значение имеет то, что единственной социальной силой, способной обеспечить благополучие своих участников преимущественно за счет роста производства и сокращения затрат, являются трудовые коллективы предприятий. Другие силы могут обеспечить себя за счет посреднической

деятельности, торговли и т.п. Поэтому предоставление прав трудовым коллективам, в том числе экономических и социальных, является необходимым условием роста экономики.

Принятие закона позволит закрепить обязательность переговорных (договорных) отношений между органами предприятия, представляющими интересы собственника, предпринимателя, и органом работников. Развитие и совершенствование таких отношений позволит восстановить, и совершенствовать научно - технологический потенциал предприятий.

Закон о трудовых коллективах не входит в противоречие и не ограничивает права профсоюзов. Он позволяет профсоюзам расширить сферу своего влияния за счет расширения полномочий работников организации и избрания своих представителей в органы трудовых коллективов. Расширена сфера интересов членов трудового коллектива и конкретизированы механизмы реализации их прав. Четко определена линия на объединение усилий всех органов, представляющих интересы работников, на сотрудничество в деле защиты интересов всех членов трудового коллектива.

Закон «О трудовых коллективах» позволяет активно участвовать в социально-политической жизни страны и края создающей силе государства - трудящимся. Трудовые коллективы заинтересованы в создании эффективной экономической и социальной системы, поэтому необходимо их участие в решении вопросов, которые затрагивают интересы рядовых тружеников и влияют на экономические и социальные отношения на производстве.

Это соответствует интересам всех созидательных сил общества, включая прямых (непосредственно материальное производство) и косвенных (медицина, культура, спорт, досуг, отдых и т.д.) участников производства, а также интересам всех граждан страны как потребителей социальных программ.

Проект закона подготовлен на основе изучения опыта законодательства об органах работников (трудовых коллективах) в странах Западной Европы, новых тенденций в социологии труда.

Актуальность Закона «О трудовых коллективах» в значительной степени определяется тем, что коллективы предприятий являются субъектами трудовых отношений. Законодательство Австрии, Бельгии, Голландии, Франции, Германии, Италии определило достаточно широкие права и полномочия органов работников предприятий и это не дань моде, а плата за социальную стабильность и устойчивое развитие экономики.

Необходимо отметить, что в силу различных причин, правовые гарантии для трудовых коллективов в РФ оказались серьезно урезаны по сравнению с общепринятыми международными нормами. Поэтому одна из задач настоящего законопроекта - хотя бы приблизить наше трудовое законодательство к ратифицированным РФ международным соглашениям и рекомендациям МОТ.

Развитие рабочей собственности в странах Запада объясняется характером современной экономики, технологической сложностью производства, возрастающей стоимостью средств производства и сокращением сроков их сменяемости. В этих условиях ошибка работника - невосполнима, и на первое место в развитии производства вышло отношение к труду.

Для этого необходимо, чтобы доходы работников находились в зависимости от доходов предприятия, тогда появляется прямая заинтересованность в повышении производительности и сокращении затрат, а так как своевременное обновление технологий и есть одно из условий повышения производительности, то и к участию в инвестициях.

Проект предполагает восстановить баланс ответственности работников и предпринимателя, администрации. Полномочия коллектива по контролю финансово - хозяйственной деятельности предприятия необходимы для обеспечения эффективного использования имущества, особенно с долей государственной собственности и стабилизации социальной среды на предприятии. Трудовой коллектив - важнейший, если не единственный, субъект хозяйственной деятельности реально заинтересованный в развитии предприятия, сохранении, создании новых рабочих мест, повышении производительности и сокращении затрат.

Реализация настоящего закона не требует дополнительных средств из краевого бюджета.

Депутаты

Голуб Л.А  
Баранов С.И.  
Горовой В.Т.  
Кузьминых Г.А.  
Дронченко А.И.  
Парчинский В.С.

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ  
ГОСУДАРСТВЕННО—ПРАВОВОЙ ОТДЕЛ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект закона Хабаровского края «О трудовых коллективах в  
Хабаровском крае»  
(первое чтение)

11.03.99

Рассмотрев представленный законопроект, считаю, что его принятие в компетенцию Законодательной Думы края не входит в связи с тем, что он



направлен на регулирование и защиту прав и свобод человека и гражданина, что согласно пункту «в» статьи 71 Конституции Российской Федерации отнесено к исключительному ведению Российской Федерации. Согласно части 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

В настоящее время Государственной Думой Российской Федерации принят в первом чтении проект федерального закона «О трудовых коллективах» (постановление Государственной Думы Российской Федерации от 02.07.98 № 2739-П ГД), текст которого практически полностью продублирован в представленном законопроекте.

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательная Дума обладает правом законодательной инициативы в Государственной Думе Российской Федерации и следовательно, может принять участие в работе над вышеуказанным проектом федерального закона путем направления своих поправок к нему.

Кроме того, исходя из смысла представленного законопроекта, трудовой коллектив представляет собой один из видов общественных объединений. Согласно статье 4 Федерального закона «Об общественных объединениях» содержание права граждан на объединение, основные государственные гарантии того права, статус общественных объединений, порядок их создания, деятельности, реорганизации и (или) ликвидации регулируются настоящим федеральным законом, Гражданским кодексом Российской Федерации и другими законами об отдельных видах общественных объединений.

Особенности, связанные с созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией отдельных видов общественных объединений - политических партий, профессиональных союзов, благотворительных и других видов общественных объединений, - могут регулироваться специальными законами, принимаемыми в соответствии с настоящим Федеральным законом. Деятельность указанных общественных объединений до принятия специальных законов, а также деятельность общественных объединений, не урегулированная специальными законами, регулируются настоящим Федеральным законом.

На основании вышеизложенного, предлагаю Думе данный законопроект отклонить.

Начальник отдела

М.Н. Литвинюк

**Администрация Хабаровского края**  
**КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИКЕ**

30.03.99

Заместителю председателя  
Законодательной Думы,  
председателю комитета по  
социально-экономическому развитию  
края и экономической реформе  
ГолубуЛ.А.

О проекте Закона Хабаровского края

Уважаемый Леонид Аркадьевич!

Рассмотрев представленный Вами проект закона Хабаровского края "О трудовых коллективах в Хабаровском крае", считаю принятие данного закона нецелесообразным по следующим основаниям:

Правовые отношения, которые предлагается урегулировать означенным законом, в достаточной степени регулируются федеральным законодательством, в частности, Кодексом законов о труде (ст.ст.2,5,7, главы 15,15-а), законом Российской Федерации "О коллективных договорах и соглашениях", законом Российской Федерации "О порядке разрешения коллективных трудовых споров", Федеральным Законом "Об общественных объединениях". Кроме того, предложенный проект Закона Хабаровского края противоречит действующему гражданскому законодательству в части прав собственника предприятий и организаций по вопросам создания, реорганизации и ликвидации предприятий, ) установления порядка оплаты труда, формирования фондов, определения направлений финансово-экономического развития предприятий, а I также законодательству о рынке ценных бумаг в части управления акциями и прав акционеров.

Законопроект не предусматривает различия в правах трудовых коллективов организаций государственной и муниципальной форм собственности, что является нарушением ст.235-1 КЗоТ РФ. Этой же статьей предусмотрено, что порядок и формы осуществления полномочий трудового коллектива определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации. Взаимоотношения трудового коллектива с работодателем, охрана труда, социальное развитие, участие работников в прибыли предприятия регулируются законодательством Российской Федерации, уставом и коллективным договором.

В связи с вышеизложенным, трудовые коллективы предприятий в Хабаровском крае имеют возможность участвовать в деятельности предприятия путем заключения коллективного трудового договора, через профсоюзные организации, а также реализовать свои права через общественные объединения, руководствуясь имеющимся федеральным законодательством.

Полномочный представитель главы  
администрации в Законодательной Думе,  
председатель комитета по экономике

А.Б. Левинталь

**ХАБАРОВСКОЕ                      КРАЕВОЕ                      ОБЪЕДИНЕНИЕ  
ПРОФСОЮЗОВ**

09.03.1999

Председателю Законодательной  
Думы Хабаровского края  
Озерову В.А.

Хабаровское краевое объединение, рассмотрев Проект Закона "О трудовых коллективах в Хабаровском крае" считает, что Проект требует серьезной доработки, содержит повторы, противоречия, утяжелен содержанием не несущим смысловой нагрузки. При доработке предлагаем руководствоваться нормами международного права и действующим законодательством РФ,

Так, конвенция МОТ №135 "О защите прав представителей трудящихся на предприятии и предоставляемых им возможностях" (1971 г.) в ст.3 определяет представителей трудящихся: а)представители профессиональных союзов, в) выборные представители, свободно избранные трудящимися предприятий в соответствии с Положениями национального законодательства и функции которых не включают деятельности, которая признана в качестве исключительной прерогативы профессиональных союзов. Ст.5 настоящей конвенции дополняют вышеизложенное: "когда на одном и том же предприятии существуют как представители профессионального союза, так и выборные представители должны быть приняты соответствующие меры, когда это необходимо для того, чтобы наличие выборных представителей не использовалось для подрыва позиции заинтересованных профсоюзов или их представителей, а также для того, чтобы поощрять сотрудничество по всем соответствующим вопросам между ними". Согласно ст.6" Закона "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности"при противоречии применяются нормы международного права. В связи с вышеизложенным считаем возможным использовать данные нормы международного права в настоящем Проекте (ст.II). Структура Проекта Закона не стройна, порой непонятна, не содержит необходимых в соответствии с ГК Законом "Об общественных объединениях" норм таких как: реорганизация, прекращение деятельности, ликвидация, регистрация органов трудовых коллективов, как юридических лиц, наличие контрольно-ревизионного органа (предусматривается создание Фонда, осуществление финансовой деятельности,

при возможных штатных единицах). Кроме того желательно предусмотреть статьи: "Право на информацию", "судебной защиты деятельности органов трудовых коллективов", все что касается правовой деятельности всех органов трудового коллектива объединить в одну статью "Уставы трудовых коллективов, организаций, трудовых коллективов структурных подразделений, объединений, ассоциаций, Положений о трудовых коллективах". Применяя термин структурного подразделения следует учесть разъяснение/Постановления № 16/Пленума Верховного Суда РФ от 22,12.92, где разъясняется, что в структуру организации может входить филиал, представительство, отделения и другое обособленное подразделение. Подразделение может считаться обособленным, если оно действует на основании Устава или Положения, утвержденное юридическим лицом и иметь свой текущий и расчетный счет. Иными словами структурные подразделения должны отвечать признаку филиала, представительства согласно ст.55 ГК.

Таким образом, только в этих структурных подразделениях Уставами, Положениями, закреплены права на осуществление хозяйственной деятельности. В связи с чем целесообразно четко определить структурные подразделения, где создаются и действуют органы трудового коллектива.

Замечания по статьям Проекта.

Ст.2 п.8 исключить, т.к. эти положения изложены в действующем законодательстве, Уставе организации и данный Проект предусматривает правовую основу деятельности представительных органов, трудового коллектива, а не органов управления-организации. Ст.3 п.1 доработать в соответствии с ГК РФ. Ст.4 п.4 и 5 предусматривают противоречие содержания. Ст.5 не определив еще органы трудового коллектива определяются их права?

Ст.5 п.2 изменить редакцию, т.к. трудовой коллектив, как орган общественной самодеятельности, может и не регистрироваться как юридическое лицо, передав право представлять интересы трудового коллектива в судах и других государственных органах другому представителю трудового коллектива, имеющего право юридического лица (не любому юридическому лицу), например органу отраслевого профсоюза и др.

Ст.5 п.3 противоречит определенной компетенции участия в управлении организации, контроля финансово-экономического состояния организации (ст.2 п.2 Проекта).

Вдруг появляется "участвует в решении вопросов трудовых отношений" - что конкретно в трудовых отношениях? Это пример, когда компетенция органов трудовых коллективов пересекается с компетенцией профсоюзов. .

Ст.5 п.4 привести все в соответствии с определенной компетенцией, не пересекаясь с компетенцией профсоюзов.

Ст.5 п.5 после слов угрозы продолжить "банкротства"

Ст.5 п.7 изъять, т.к. обеспечение материальной ответственности работников организации предусмотрена КЗоТ (ст. П8-121).

Ст.6 п.1 привести в соответствии с содержанием п.2.

Ст.6 п.3 исключить за ненадобностью, т.к. должна быть отдельная статья взаимоотношений органов трудовых коллективов с органами управления организации, профсоюза и др. объединений, ассоциаций.

Ст.6 п.4 исключить "профсоюзный комитет", т.к. их деятельность регулируется законодательством о профсоюзах.

Ст.6 п. 6 «трудовые коллективы подразделений и группы работников»

- эти понятия привести в соответствующей структуре предприятия.

Ст.7 целесообразно в ней закрепить общие принципы, формирования определенных ст.б (прямого делегирования), а сам механизм формирования изложить в Положении о конкретном трудовом коллективе .

Ст.8 п.2 - представителей в Совет директоров (наблюдательный совет) организации с правом совещательного или с правом голоса, в этом случае надо соответственно вносить дополнение в Устав организации.

- Согласовывать условия контракта 235 ст.КЗоТ предусматриваете на предприятиях государственных или муниципальных или где пакет акций (долей) в уставном капитале 50 и более %. В организациях иных форм собственности это надо вносить в Устав;

- право согласования с органами управления системы оплаты труда и нормирования труда закреплена ст.83 КЗоТ РФ, пункт 3 С. II ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности", как компетенция профсоюзов. Еще один пример переименований с полномочиями профсоюзов.

Ст.8 п.3 абз.3 повтор. абз.5 редакция «принимает решение о выделении из состава» организации одно или нескольких структурных подразделений для создания нового предприятия согласно ГК, в том числе "народного предприятия".

п.4абз.2 привести в соответствие с ПС наверное, не распоряжение т.к. это прерогатива полномочия только собственника, правильнее будут "в хозяйственное ведение" "оперативное управление". Все далее п.4 это компетенция органа управления организации (собрания акционеров, учредителей и т.д.).

ст. II п. I не по "должности", а согласно решения профсоюзного органа.

п.2 нецелесообразно перечислять полномочия профсоюзов, они определены КЗоТ РФ и законом "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности".

ст. III п. 4 дополнить взаимоотношение между органами трудового

коллектива и профсоюза на принципе сотрудничества и дополнить положения из приведенной выше конвенции МОТ.

п.6 противоречит Закону "О профессиональных союзах..."ст.11 предусматривает право профсоюзов на представление и защиту прав и интересов членов профсоюзов непосредственно и независимо от членства в случае наделения полномочиями на представительство.

ст.13 - изложить в Положении о трудовом коллективе из Проекта Закона изъять.

ст.14 п.1 дополнить "не могут быть подвергнуты дисциплинарному взысканию".

ст.15 конкретизировать формирование фонда т.к. согласно действующему законодательству (ст.5 Закона о коллективных договорах и соглашениях" члены представительных органов не могут финансироваться работодателем, органами исполнительной власти, политическими партиями и т.д.

ст.16,17,18 объединить со статьями, регулирующими органы трудового коллектива.

ст.19 п. 1.2 - необходима норма Устава, т.е. налицо противоречие с действующим законодательством.

Нужна законодательная инициатива по дополнению ФЗ "Об акционерных обществах", "Об обществах ограниченной ответственности" и ГК РФ.

ст.20 п. 3 последний абзац дополнить "по сравнению с действующим законодательством".

ст.21 доработать переговоры (о чем?) обосновать КоАП РФ.  
п.2 Невыполнение обязанностей работодателя по отношению к трудовому коллективу в первую очередь разрешается согласно Закону РФ "О порядке разрешения коллективных трудовых споров",  
ст.23 изъять за ненадобностью.

ст.24 почему надо выделять эти организационно – правовые формы?

ст.25 п. 3 вместо президиума - Совет директоров, наблюдательный совет.

п.4 применить правовые понятия "коллективно-долевой собственности".

Изъять повторы.

ст.26 изъять за

ст.26 изъять за ненадобностью - т.к. в полномочиях это определено, а механизм приватизации подлежит регулированию законодательством РФ.

ст.28,29,30,31 объединить и ограничиться содержанием ст.28.

Заместитель председателя

В.Д. Бондаренко

Вносится депутатами  
Законодательной Думы  
Хабаровского края  
Голубом Л.А.  
Барановым С.И.  
Горовым В.Т.  
Дронченко А.И.  
Кузьминых Г.А.  
Парчинским В.С.

Проект

**ЗАКОН**  
Хабаровского края

24.02.1999.

г. Хабаровск

О выплате компенсации  
работникам в связи с нарушением  
сроков выплаты заработной платы  
(первое чтение)

Настоящий краевой закон устанавливает размер и порядок выплаты компенсации работникам в связи с нарушением сроков выплаты заработной платы.

**Статья 1**

В случае задержки выплаты заработной платы работник имеет право в бесспорном порядке на получение денежной компенсации, которую работодатель обязан уплатить за каждый календарный день просрочки выплаты заработной платы.

**Статья 2**

Право работника на получение компенсации возникает начиная со следующего дня после установленного срока выплаты заработной платы трудовым, коллективным договором или нормативным правовым актом организации в соответствии с действующим законодательством.

**Статья 3**

Размер компенсации за каждый день просрочки определяется в процентах от неуплаченных сумм вознаграждения, которое работодатель обязан выплачивать работнику в соответствии с трудовым и коллективным договором или нормативным правовым актом организации за выполненную работу.

**Статья 4**

Размер ежедневной компенсации не может быть ниже 1/300 действующей на дату выплаты заработной платы ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации. В соглашениях, коллективных и трудовых договорах может устанавливаться более высокий размер компенсации.

**Статья 5**

Уплата компенсации не освобождает работодателя от исполнения своего

обязательства по выплате заработной платы в размере и сроки, определенные в трудовом и коллективном договоре или нормативном правовом акте организации.

#### **Статья 6**

При невыплате компенсации работник вправе обратиться в органы, рассматривающие трудовые споры.

Споры о выплате компенсации в связи с нарушением сроков выплаты заработной платы рассматриваются комиссиями по трудовым спорам или судом в порядке и сроки, установленные законодательством для рассмотрения трудовых споров.

#### **Статья 7**

По требованию работника суд вправе вынести решение о возмещении работнику денежной компенсации морального вреда, причиненного задержкой заработной платы. Размер компенсации определяется судом.

#### **Статья 8**

Настоящий краевой закон вступает в силу с 1 января 2000 г.

Председатель Законодательной  
Думы Хабаровского края

В.А.Озеров

*Закон не принят*

### **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту закона Хабаровского края «О выплате компенсации работникам в связи с нарушением сроков выплаты заработной платы»

В настоящее время наиболее острой проблемой трудового законодательства, требующей неотложного решения, является проблема задолженности по заработной плате.

Несмотря на предпринимаемые меры, задолженность по заработной плате в бюджетных организациях составляет 2-6 месяцев, в других организациях - до 12 месяцев.

Проверки, проводимые Рострудинспекцией, показывают, что задержки выплаты заработной платы далеко не всегда связаны с отсутствием денежных средств у работодателя. Нередки случаи использования работодателями средств, предназначенных на заработную плату, для пополнения оборотных средств и на другие цели.

Это оказывается возможным из-за отсутствия в действующем законодательстве норм, позволяющих применять к работодателям экономические санкции за нарушение сроков выплаты заработной платы. В то же время, нарушение работодателем своих обязательств по отношению к участникам гражданского оборота ведет к возникновению гражданско-правовой ответственности (обязанность возместить убытки, уплатить неустойку, проценты и т.п.), а при несоблюдении правил и порядка уплаты налогов, обязательных сборов и платежей, совершения операций со средствами бюджетов к работодателю могут применяться санкции в виде пени и штрафов.



Такое положение способствует тому, что работодателю экономически выгодно откладывать выплату заработной платы работникам на максимально возможный срок.

Законопроектом предлагается установить в отношении работодателей, в случае нарушения ими сроков выплаты заработной платы, обязанность компенсировать работнику возникшие в связи с этим потери.

При этом предусматривается, что размер компенсации и порядок ее уплаты должен быть аналогичен порядку и размерам уплаты пени в случае задержки.

уплаты налогов в бюджеты и размерам санкции за несвоевременное исполнение платежных документов на перечисление бюджетных средств на лицевые счета получателям бюджетных средств и за несвоевременное осуществление платежей по подтвержденным бюджетным обязательствам.

Принятие такой нормы не только защитит работников от неправомерного использования работодателями их заработной платы, но также создаст условия для реализации предложенного Конституционным Судом Российской Федерации принципа пропорциональности удовлетворения требований по платежам в бюджет, внебюджетные фонды и на заработную плату, предъявляемых к работодателю в случае недостаточности средств на его счете.

Законопроектом предусматривается, что в случае невыплаты работодателем компенсации соответствующие требования работника рассматриваются органами по рассмотрению трудовых споров в порядке, установленном трудовым законодательством Российской Федерации.

Депутаты Законодательной Думы  
Хабаровского края

Л.А. Голуб  
С.И. Баранов  
В.Г. Горовой  
А.И. Дронченко  
Г.А. Кузьминых  
В.С. Парчинский

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

### **ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЙ ОТДЕЛ**

#### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект закона Хабаровского края «О выплате компенсации работникам в связи с нарушением сроков выплаты заработной платы»  
(первое чтение)

Рассмотрев представленный законопроект, считаю, что:

1. он внесен с нарушением статьи 68 Закона Хабаровского края «О Регламенте Законодательной Думы Хабаровского края», в которой установлено, что в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует дополнительных материальных средств и иных затрат, необходимо наличие его финансово-экономического обоснования, а также заключение Администрации края.

2. его действие не может распространяться на работников предприятий, учреждений, организаций, финансируемых из федерального бюджета.

Начальник отдела

М.Н. Литвинюк

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ  
КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ КРАЯ  
И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕФОРМЕ**

Полномочному представителю  
Главы Администрации  
Хабаровского края  
в Законодательной Думе  
Левинталю А.Б.

Уважаемый Александр Борисович!

В соответствии с регламентом Законодательной Думы направляю Вам для заключения проект закона Хабаровского края «О выплате компенсации работникам в связи с нарушением сроков выплаты заработной платы».

Приложение: на 5 л.

Заместитель председателя Думы,  
председатель комитета

Л.А. Голуб

**Финансово-экономическое обоснование**

Для реализации Закона Хабаровского края «О выплате компенсаций работникам в связи с нарушением сроков выплаты заработной платы» при существующем на 1 марта 1999 года положении потребуются дополнительные средства из краевого и местного бюджетов.

Годовой фонд оплаты труда работников бюджетной сферы: учителей, врачей, работников культуры из расчета тарифной ставки 1 разряда равной 60 руб. в 1998 г. составил 1260 млн.руб., т.е. 315 млн.руб. в квартал и 165 млн.руб. в месяц.

В 1 квартале 1999 г. в связи с повышением ставки 1 разряда до 83 руб. фонд оплаты труда увеличится на 39% и составит 438 млн.руб. С 1 апреля в связи с ростом ставки до 110 руб. фонд оплаты возрастет на 83% к 1998 г. и во

II-IV кварталах составит 1729 млн.руб.

Итого фонд оплаты в 1999 г. - 2167 млн.руб. или в среднем 180 млн.руб. в месяц.

По предлагаемому законопроекту компенсация предусмотрена 1/300 от действующей ставки рефинансирования Центробанка Российской Федерации, которая на 1 марта с.г. составляет 60%. То есть ежедневная компенсация 0,2%.

Для расчетов принята задержка по выплате зарплаты в городах Хабаровске, Комсомольске, Ванино 1 месяц (30 дней) с месячным фондом оплаты труда в объеме 2/3 от обще краевого или 120 млн. руб. в месяц.

Компенсация составит:

$120 \text{ млн. руб.} \times 0,2\% \times 30 \text{ дней} = 7,2 \text{ млн.руб./мес.}$

$7,2 \text{ млн. руб.} \times 12 \text{ мес.} = 86 \text{ млн.руб./год}$

По остальным городам и районам с фондом оплаты труда 60 млн.руб. задержка составляет сейчас 5 мес. (150 дней).

Компенсация:

$60 \times 0,2\% \times 150 = 18 \text{ млн. руб./мес.}$

и  $18 \text{ млн. руб.} \times 12 \text{ мес.} = 216 \text{ млн. руб./год}$

Итак, в случае, если ситуация не изменится, то в 1999 г. на компенсацию задержек зарплаты бюджетникам потребуется из бюджета  $86+216=302$  млн.руб.

Вместе с тем, данный законопроект направлен на стимулирование погашения задолженности по выплате зарплаты. И при полном погашении, а тенденция к этому однозначно наблюдается, дополнительных расходов из бюджета вообще не потребуется.

Депутат

Л.А. Голуб

## **Администрация Хабаровского края**

### **КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИКЕ**

06.04.99

---

Заместителю председателя  
Законодательной Думы,  
председателю комитета по  
социально-экономическому  
развитию края и экономичес-  
кой реформе  
Голубу Л.А.

О заключении на проект  
Закона Хабаровского края

Уважаемый Леонид Аркадьевич!

Рассмотрев представленный Вами проект Закона Хабаровского края “О выплате компенсации работникам в связи с нарушением сроков выплат ты заработной платы” считаю принятие данного закона нецелесообразным по следующим основаниям:

1. Вопросы выплаты компенсации, выражающейся в процентах от неуплаченных работодателем сумм заработной платы, являются предметом гражданско-правового регулирования, поскольку в случае нарушения сроков выплаты заработной платы, означенная компенсация устанавливает меру гражданско-правовой ответственности в связи с неисполнением денежного обязательства, которая предусмотрена статьей 395 Гражданского Кодекса Российской Федерации.

В этом случае предмет правового регулирования выходит за рамки компетенции Хабаровского края как субъекта Российской Федерации, поскольку в соответствии со ст.71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации.

2. В случае установления указанной компенсации для работников учреждений, организаций, предприятий, финансируемых из краевого бюджета, численность которых на 1 января 1999 года составляет 113598 человек, задержка заработной платы на один месяц повлечет выплату из краевого бюджета в размере 6,08 млн.рублей, что становится невыполнимой задачей при имеющемся дефиците бюджета

Полномочный представитель главы  
Администрации в Законодательной Думе,  
председатель комитета по экономике

А.Б. Левинталь

Шашкова 328962

## **АДМИНИСТРАЦИЯ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

Председателю  
Законодательной думы  
Хабаровского края  
В. А. Озерову

23.04.1999.

О вопросах, включенных  
в повестку дня  
очередного заседания  
Думы 28 апреля

Представляю свои замечания к некоторым проектам законов Хабаровского края, включенным в повестку дня очередного заседания Думы 28 апреля 1999 года.

1. Поддерживаю решение комитета по бюджету, финансовому регулированию и налоговой политике и предлагаю отклонить проект Закона Хабаровского края “О внесении дополнения в Закон Хабаровского края “О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности в Хабаровском крае”, внесенный депутатом А.И.Бондаренко, по основаниям, изложенным в заключении Администрации края от 29.03.99 №13-100.

2. Поддерживаю решение комитета по бюджету, финансовому регулированию и налоговой политике и предлагаю отклонить проект Закона Хабаровского края “Об уплате пени в связи с нарушением сроков выплаты заработной платы, пенсий, стипендий, детских пособий и иных социальных выплат в Хабаровском крае” по основаниям, изложенным в заключении Администрации края от 12.04.99 №13-119.

3. **Возражаю** против принятия проекта Закона Хабаровского края “О . выплате компенсации работникам в связи с нарушением сроков выплаты заработной платы” по мотивам, изложенным в заключении Администрации края от 06.04.99 №13-110, и предлагаю депутатам отклонить его.

В дополнение к заключению обращаю внимание на то, что своевременное получение заработной платы является **имущественным правом** работника. Возмещение же морального вреда в виде денежной компенсации (см. статью 7 настоящего законопроекта), согласно статье 151 Гражданского кодекса Российской Федерации, допускается в случаях, когда гражданину причинены физические и нравственные страдания действиями, нарушающими его личные **неимущественные права** либо посягающие на принадлежащие гражданину другие **нематериальные блага**, а также в других случаях, предусмотренных законом.

Гражданское законодательство в соответствии со статьей 71 Конституции России находится в ведении Российской Федерации. Самовольное расширение установленного Гражданским кодексом перечня случаев возмещения морального вреда противоречит статье 76 Конституции, согласно которой субъекты Российской Федерации не вправе принимать нормативные правовые акты по предметам ведения Российской Федерации.

4. На очередном заседании Думы 31 марта депутаты подавляющим большинством голосов выразили согласие с мнением о нецелесообразности внесения дополнения в статью 4 Закона Хабаровского края “О краевых целевых программах” и отклонили соответствующий законопроект. Концепция законопроекта, внесенного депутатом М.Ф.Вовком, по существу не отличается от прежней.

Под инициативой всегда понималось и должно пониматься право, а не обязанность субъекта правоотношений. Считаю, что подмена очевидных понятий не может быть допущена краевым законом. В этой связи предлагаю депутатам отклонить настоящий законопроект.

5. **Возражаю** против принятия внесенного депутатом С.И.Барановым Закона Хабаровского края, рамочно оговаривающего режим функционирования локальных округов (зон) экономического и социального развития на территории края.

Создание конкретного локального округа (зоны) экономического и

социального развития на территории края все равно станет возможным только в связи с принятием отдельного решения представительного органа местного самоуправления, а льготы резидентам локального округа (зоны) смогут быть предоставлены на основании Закона Хабаровского края “О налогах и сборах Хабаровского края” от 30.03.95 №7, а также нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Кроме того, поскольку в соответствии со статьей 18 Налогового кодекса Российской Федерации под специальным налоговым режимом понимается система мер налогового регулирования, применяемая в случаях и порядке, установленных самим Налоговым кодексом, а налоговый режим локального округа (зоны) экономического и социального развития им не предусмотрен, то не существует и формальных юридических оснований для принятия настоящего законопроекта. В конечном же счете, при неизбежно выпадающих доходах краевого и местных бюджетов от предоставления льгот резидентам локальных округов (зон), ожидаемый экономический рост на самом деле может оказаться не более чем иллюзией.

На этих основаниях предлагаю депутатам отклонить настоящий законопроект.

б. По-прежнему **возражаю** против принятия проекта Закона Хабаровского края “О постоянном представительстве органов государственной власти Хабаровского края в федеральных органах государственной власти” по мотивам, изложенным в письме от 25.02.99 №8.27-1164. Предлагаю признать утратившим силу постановление Думы о принятии настоящего законопроекта в первом чтении.

Рассчитываю на взаимопонимание Думы при решении данных вопросов.

И.о. главы администрации

Ю.Ф. Матвеев

Александр Борисович  
Левинталь  
325544

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЙ ОТДЕЛ**

680002 г. Хабаровск, ул. Муравьева-Амурского, 19, тел: (42.12)-32-65-72 факс:  
(4212)-32-44-57

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект закона Хабаровского края «О выплате компенсации работникам в связи с нарушением сроков выплаты заработной платы»

Рассмотрев представленный законопроект, считаю, что его концепция противоречит действующему законодательству. Заработная плата - вознаграждение, которое предприятие (объединение, учреждение, организация) обязано выплачивать рабочим и служащим в соответствии с количеством и

качеством труда по заранее установленным нормам, предусмотренным трудовым договором (контрактом) или законодательными актами.

Выплата заработной платы является обязанностью работодателя, а исполнение обязательств согласно статье 329 Гражданского кодекса Российской Федерации может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием имущества должника, поручительством, банковской гарантией, задатком и другими способами, предусмотренными федеральным законом или договором.

Согласно пункту «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации, согласно части 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

Кроме того, заработная плата выплачивается рабочим и служащим как из собственных средств предприятий, так и из бюджетов различных уровней. Следовательно, представленный законопроект повлечет увеличение расходной части бюджетов различных уровней, а согласно статье 9 Закона РСФСР «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» бюджеты различных уровней являются самостоятельными и в соответствии со статьей 25 Закона Российской Федерации «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления» в случае, если в ходе исполнения бюджета вышестоящий (нижестоящий) орган власти принимает с нарушением своей компетенции решение, наносящее ущерб бюджету нижестоящего (вышестоящего) уровня, то возмещение этого ущерба производится этим вышестоящим (нижестоящим) органом власти за счет средств его бюджета.

Согласно статье 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации в течение финансового года органы законодательной (представительной) и исполнительной власти, представительные органы местного самоуправления не вправе принимать решения, приводящие к увеличению расходов бюджетов либо снижению (выпадению) доходов бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, без внесения изменений и дополнений в соответствующие законы (решения) о бюджетах, компенсирующих увеличение расходов, снижение (выпадение) доходов.

Кроме того, обращаю внимание депутатов на то, что в Уголовном кодексе Российской Федерации предусмотрена уголовная ответственность за невыплату заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат (статья 145<sup>1</sup>).

На основании вышеизложенного, предлагаю Думе вышеназванный законопроект Думы отклонить.

Начальник отдела

М. Н. Литвинюк

Председателю Законодательной  
Думы Хабаровского края Озерову В.А.  
23.03.1999.

Вносим на очередном заседании Думы законопроект «Об уплате пени в связи с нарушением сроков выплаты заработной платы, пенсий, стипендий, детских пособий и иных социальных выплат в Хабаровском крае».

Докладывать по данному законопроекту будет депутат Законодательной Думы Хабаровского края Баранов С.И.

Депутат Государственной Думы  
Российской Федерации

В.Е.Цой

Депутат законодательной Думы  
Хабаровского края

С.И.Баранов

Проект

## **ЗАКОН** **Хабаровского края**

### **Об уплате пени в связи с нарушением сроков выплаты заработной платы, пенсий, стипендий, детских пособий, других пособий и иных социальных выплат в Хабаровском крае**

Настоящий закон разработан во исполнение статей 2 и 37 Конституции Российской Федерации, на основании статьи 2 Устава Хабаровского края.

#### **Статья 1. Общие положения**

Заработная плата - вознаграждение за выполненную работу, предусмотренное трудовым договором (контрактом) и законодательством о труде Российской Федерации.

Пенсии, стипендии, пособия, детские пособия и другие социальные выплаты - денежные выплаты (пособие по временной нетрудоспособности, государственные пособия гражданам, имеющим детей, пособия по безработице и другие социальные выплаты), которые производятся в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством Хабаровского края, в том числе из бюджета Хабаровского края и бюджетов муниципальных образований на территории Хабаровского края.

Срок выплаты - день выплаты заработной платы, пенсии, стипендии, детских пособий, пособий и других социальных выплат, определенной трудовым



договором, коллективным договором, соглашением, приказом (распоряжением), а также законодательством Российской Федерации и законодательством Хабаровского края. В случае, если срок выплаты не установлен, сроком выплаты считается 2-е число месяца, следующего за месяцем, за который должны быть выплачены заработная плата, пенсия, стипендия, детское пособие, пособия и другие социальные выплаты.

Нарушение сроков выплаты - невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, детских пособий, пособий и других социальных выплат в установленные сроки.

Получатель - физическое лицо, которому выплачивается заработная плата, пенсия, стипендия, детское пособие и другие социальные выплаты в установленные сроки.

Плательщики - действующие на территории Хабаровского края юридические лица, их филиала или представительства, индивидуальные предприниматели, в обязанности которых входит выплата заработной платы, пенсий, стипендий, детских пособий, пособий и других социальных выплат, в том числе из бюджета Хабаровского края.

Пеня - сумма процентов, начисляемых на невыплаченную в установленный срок плательщиком получаемую сумму.

## **Статья 2. Правовые последствия нарушения сроков выплаты**

Нарушение сроков выплаты заработной платы, пенсий, стипендий, детских пособий, пособий и других социальных выплат рассматривается как нарушение законодательства о труде, трудового договора (контракта), а также конституционных прав граждан России и влечет за собой уплату плательщиком пени получателю.

Право получателя на получение им пени в связи с нарушением сроков выплаты заработной платы, пенсий, стипендий, детских пособий, пособий и других социальных выплат и начисляется плательщиком в процентах от неуплаченных сумм, подлежащих выплате получателю.

Отказ в начислении пени, несвоевременное начисление пени, а также нарушение сроков выплаты заработной платы, пособий и других социальных выплат, произошедшее по вине лица, выполняющего управленческие функции плательщика влечет за собой ответственность по законодательству Российской Федерации.

Уплата пени не освобождает плательщика от исполнения своего обязательства по выплате заработной платы, пособий и других социальных выплат в полном объеме.

## **Статья 3. Размер пени**

Размер ежедневной пени не может быть ниже 1/300 действующей на дату выплаты заработной платы и других социальных выплат ставки

рефинансирования ЦБ Российской Федерации. В трудовых соглашениях, коллективных и трудовых договорах может устанавливаться более высокий размер пени.

#### **Статья 4. Правовая основа уплаты пени**

Уплата пени в связи с нарушением сроков выплаты производится в действии с федеральным законом, регулирующим данный круг отношений, а также гражданско-процессуальным законодательством Российской Федерации,

#### **Статья 5. Судебная защита прав на получение пени**

Споры о выплате пени в связи с нарушением сроков выплаты рассматриваются в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

С иском о выплате пени в связи с нарушением сроков выплаты, кроме получателя, вправе также обращаться государственные правовые инспекторы труда, профсоюзные органы, прокурор.

#### **Статья 6. Источники выплаты пени**

В целях погашения задолженностей по выплате заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных социальных выплат, которые производятся из бюджета Хабаровского края или бюджетов муниципальных образований, органы государственной власти Хабаровского края и органы местного самоуправления вправе осуществлять выпуск и продажу своих долговых обязательств в порядке и на условиях, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Хабаровского края.

#### **Статья 7. Переход прав на получение пени**

Переход прав на получение пени к третьим лицам в случае смерти получателя, производится в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

#### **Статья 8. Приведение нормативно-правовых актов в соответствие**

Нормативно-правовые акты Хабаровского края в сфере трудового законодательства, а также трудовые договоры (контракты), коллективные договоры и соглашения, приказы (распоряжения) подлежат приведению в соответствие с настоящим законом.

#### **Статья 9. Вступление закона в силу**

Настоящий краевой закон вступает в силу на территории Хабаровского края со дня его официального опубликования, при этом начисление пени производится на всю сумму задолженности выплат, образовавшейся у плательщика ко времени вступления в силу настоящего закона.

Председатель Законодательной Думы  
Хабаровского края

В.А. Озеров

*Закон не принят*

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Хабаровского края «Об уплате пени в связи с нарушением сроков выплаты заработной платы, пенсий, стипендий, детских пособий, других пособий и иных социальных выплат в Хабаровском крае»

В настоящее время наиболее острой проблемой трудового законодательства, требующей неотложного решения, является проблема задолженности по заработной плате, стипендий, пенсий.

Несмотря на предпринимаемые меры, сохраняется ежемесячный рост задолженности по заработной плате на 12-15 процентов. По данным Госкомстата России на 1 октября 1998 года, 15 тысяч организаций имеют задолженность по заработной плате в сумме 88094 млн.рублей, в том числе из-за отсутствия финансирования из бюджетов всех уровней - 222929 млн.рублей. Стипендии выплачиваются в размере 50 процентов, с задержкой. Во многих регионах РФ пенсии также стали выплачиваться со значительными задержками.

Проверки, проводимые Рострудинспекцией, показывают, что задержки выплаты заработной платы далеко не всегда связаны с отсутствием денежных средств у работодателя. Нередки случаи использования работодателями средств, предназначенных на заработную плату, для пополнения оборотных средств и на другие цели.

Это оказывается возможным из-за отсутствия в действующем законодательстве норм, позволяющих применять к работодателям экономические санкции за нарушение сроков выплаты заработной платы, в то время как нарушение работодателем своих обязательств по отношению к участникам гражданского оборота ведет к возникновению гражданско-правовой ответственности (обязанность возместить убытки, уплатить неустойку, проценты и т.п.), а при несоблюдении правил и порядка уплаты налогов, обязательных сборов и платежей, совершения операций со средствами бюджетов к работодателю могут применяться санкции в виде пени и штрафов.

Депутат Государственной Думы  
Российской Федерации

В.Е.Цой

Депутат Законодательной Думы  
Хабаровского края

С.И.Баранов

### **Финансово-экономическое обоснование**

к проекту закона Хабаровского края «Об уплате пени в связи с нарушением сроков выплаты заработной платы, пенсий, стипендий, детских пособий, других пособий и иных социальных выплат в Хабаровском крае»

Представленный законопроект направлен на установление дополнительных гарантий осуществления прав и свобод граждан, в том числе предусмотренного статьей 37 Конституции РФ права на вознаграждение за труд, и исключение дополнительных расходов средств краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований.

В случае недобросовестности руководителей по обеспечению выплаты заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных социальных выплат, которое привело к необходимости уплаты начисленных в соответствии с настоящим законом сумм пени источниками оплаты пени должны стать:

1. Для организаций, финансируемых из краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований - средства от сбора налогов и сборов, поступающие в соответствующие бюджеты, а также средства, полученные от продажи долговых обязательств (государственных облигаций, иных государственных ценных бумаг), кроме этого за счет привлечения средств в краевые и муниципальные внебюджетные фонды.

Все эти средства могут быть взысканы в регрессном порядке из заработной платы соответствующих руководителей, в случае если их вина в задержке выплаты заработной платы будет подтверждена судом.

Организации, расположенные на территории Хабаровского края, финансируемые из федерального бюджета - за счет налогов и иных платежей, взимаемых на территории Хабаровского края и подлежащих перечислению в федеральный бюджет, что вытекает из абзацев ст.2 соглашения между Правительством РФ и Администрацией Хабаровского края о разграничении полномочий в финансово-бюджетной сфере от 24.07.96 № 5.

Негосударственные коммерческие и некоммерческие организации - за счет собственных средств.

Депутат Государственной Думы  
Российской Федерации  
Депутат Законодательной Думы  
Хабаровского края

В.Е.Цой

С.И.Баранов

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЙ ОТДЕЛ**

680002 г. Хабаровск, ул. Муравьева-Амурского, 19, тел: (4212)-32-65-72 факс: (4212)-32-44

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект закона Хабаровского края «Об уплате пени в связи с нарушением сроков выплаты заработной платы, пенсий, стипендий, детских пособий, других пособий и иных социальных выплат в Хабаровском крае»

Рассмотрев представленный законопроект, считаю, что его концепция противоречит действующему законодательству.

Согласно статье 330 Гражданского кодекса Российской Федерации неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная федеральным законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности, в случае просрочки его исполнения, следовательно, пеня - это вид гражданско-правовой ответственности. В соответствии с частью 1 статьи 332 Гражданского кодекса Российской Федерации кредитор вправе требовать уплаты неустойки, определенной федеральным законом, независимо от того, предусмотрена ли обязанность ее уплаты соглашением сторон.

Согласно пункту «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации, согласно части 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

Кроме того, пенсии, пособия выплачиваются из федерального бюджета, заработная плата выплачивается из бюджетов различных уровней. Согласно статье 9 Закона РСФСР «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» бюджеты различных уровней являются самостоятельными и в соответствии со статьей 25 Закона Российской Федерации «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления» в случае, если в ходе исполнения бюджета вышестоящий (нижестоящий) орган власти принимает с нарушением своей компетенции решение, наносящее ущерб бюджету нижестоящего (вышестоящего) уровня, то возмещение этого ущерба производится этим вышестоящим (нижестоящим) органом власти за счет средств его бюджета.

На основании вышеизложенного, предлагаю Думе вышеназванный законопроект отклонить.

Начальник отдела  
Ермольченко 32 76 94

М.Н. Литвинюк

**Администрация Хабаровского края**  
**КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИКЕ**

09.04.99

13-119

Заместителю председателя  
Законодательной Думы,  
председателю комитета по бюджету,  
финансовому регулированию  
и налоговой политике  
Громову А.П.

О проекте Закона Хабаровского края

Уважаемый Александр Павлович!

Рассмотрев представленный Вами для заключения проект Закона Хабаровского края "Об уплате пени в связи с нарушением сроков выплаты заработной платы, пенсий, стипендий, детских пособий и иных социальных выплат в Хабаровском крае", внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Цоем В.Е. и депутатом Законодательной Думы Хабаровского края Барановым СИ. считаю принятие данного закона нецелесообразным по следующим основаниям:

1. Исходя из концепции данного законопроекта, пеня, выражающаяся в процентах, начисляемых на сумму невыплаченной в установленный срок заработной платы, представляет собой один из способов обеспечения исполнения обязательств (Гражданский Кодекс Российской Федерации, ст.ст.329,330), в данном случае - неустойки. Но сфера гражданско-правового регулирования (а способы обеспечения исполнения обязательств входят именно в эту сферу), в соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации, находятся в ведении Российской Федерации. По предметам ведения Российской Федерации, в соответствии со статьей 76 Конституции, принимаются федеральные законы, и, следовательно, в данном случае предмет правового регулирования выходит за рамки ведения Хабаровского края как субъекта Российской Федерации.

2. Выплата государственных пенсий и пособий в Хабаровском крае

осуществляется за счет средств Пенсионного Фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Фонда занятости Российской Федерации, которые, в соответствии с Приложением к Постановлению Верховного Совета Российской Федерации № 3020-1 от 27.12.91 "О разграничении государственной собственности в

Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт - Петербурга и муниципальную собственность", являются источниками формирования казны Российской Федерации. Государственная казна - объект, относящийся исключительно к федеральной собственности, следовательно, Хабаровский край, как субъект Российской Федерации, не вправе своим нормативным актом устанавливать какие бы то ни было выплаты за счет средств федеральной казны. 3. Источниками финансирования пособий, в том числе детских, иных социальных выплат, наряду с государственными внебюджетными фондами социального назначения являются также бюджеты различных уровней. Принятие краевого закона, устанавливающего выплату пени в связи с нарушением сроков уплаты пособий и иных социальных выплат, производимых за счет средств бюджетов муниципальных образований, повлечет за собой, в соответствии со статьей 25 Закона Российской Федерации "Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт - Петербурга, органов местного самоуправления", возмещение потерь бюджетов муниципальных образований за счет краевого бюджета, что наряду с уплатой пени за нарушение сроков выплаты социальных пособий, осуществляемых за счет средств краевого бюджета, ляжет тяжким бременем на краевой бюджет. В условиях дефицита краевого бюджета и имеющейся задолженности по выплате заработной платы, такие расходы представляются необоснованными и могут повлечь нарастание социальной напряженности в Хабаровском крае.

Полномочный представитель главы администрации в Законодательной Думе,  
заместитель председателя комитета по экономике, начальник службы по законотвочеству и взаимодействию с Законодательной Думой

И.А. Шашкова

**ДЕПУТАТ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ  
1997-2001**

Председателю Законодательной  
Думы Хабаровского края  
Озерову В.А.

24.08.1999

В порядке реализации права законодательной инициативы вношу на рассмотрение Думы проект закона Хабаровского края «О погашении задолженности организаций по обязательным платежам в краевой бюджет путем передачи имущества в краевую государственную собственность».

Прилагаю:

- проект закона;
- проект постановления Думы;
- пояснительную записку;
- справку к законопроекту.

Представлять настоящий законопроект на заседании Думы буду лично.

Депутат

Голуб Л.А.

Вносится депутатом  
Законодательной Думы  
Хабаровского края  
Голубом Л.А.  
Проект

**ЗАКОН  
Хабаровского края  
г. Хабаровск**

**О погашении задолженности  
организаций по обязательным  
платежам в краевой бюджет  
путем передачи имущества в краевую  
государственную собственность**

Настоящий закон принят в соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации исходя из необходимости финансового обеспечения социального и экономического развития Хабаровского края в целях снижения задолженности организаций в процессе исполнения доходной части краевого бюджета, предотвращения банкротства организаций, оказания государственной



поддержки организациям промышленности, транспорта, связи и иных базовых отраслей экономики Хабаровского края с целью вывода на режим безубыточной работы.

### **Статья 1. Основные понятия, применяемые в настоящем законе**

В настоящем законе применяются следующие понятия:

**задолженность по налогам и другим обязательным платежам и взносам в краевой бюджет** - суммы налогов и других обязательных платежей и взносов, сложившиеся по состоянию на 1 число месяца текущего года, не внесенные организацией в установленные законодательством Российской Федерации сроки, за исключением сумм, приостановленных к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации;

**организация-должник** - организация, имеющая задолженность по обязательным платежам и взносам в краевой бюджет;

**отсрочка уплаты налогов и других обязательных платежей и взносов, а также пеней и штрафов, начисленных за нарушение налогового законодательства Российской Федерации** - перенос срока уплаты налогов и других обязательных платежей и взносов, а также пеней и штрафов, начисленных за нарушение налогового законодательства Российской Федерации, при условии одновременной уплаты указанных платежей и взносов в сроки, установленные решением соответствующего налогового органа.

**Рассрочка уплаты налогов и других обязательных платежей и взносов, а также пеней и штрафов, начисленных в нарушение налогового законодательства Российской Федерации** - перенос срока уплаты налогов и других обязательных платежей и взносов, а также пеней и штрафов, начисленных в нарушение налогового законодательства Российской Федерации, при условии поэтапной уплаты указанных платежей и взносов в сроки, установленные решением соответствующего налогового органа.

### **Статья 2. Сфера применения настоящего закона**

Действие настоящего закона распространяется на организации-должники независимо от их организационно-правовых форм, признаваемые в соответствии с федеральным и краевым законодательством плательщиками налогов и других обязательных платежей и взносов в бюджеты всех уровней и имеющие задолженность по налогам и другим обязательным платежам и взносам в краевой бюджет (далее - задолженность).

Реструктуризация задолженности организаций по обязательным платежам в краевые внебюджетные фонды осуществляется в соответствии с иными краевыми нормативными актами.

### **Статья 3. Общие положения**

Прием имущества в краевую государственную собственность может осуществляться не в ущерб прогнозируемому объему дохода краевого бюджета,

предусмотренному законодательством о бюджете на очередной год.

Суммы взаиморасчетов по задолженности отражаются в фактическом исполнении доходной и расходной частей краевого бюджета отдельными строками.

Наряду с предусмотренными настоящим законом мерами организациям могут предоставляться отсрочки и рассрочки уплаты налогов и других обязательных платежей, а также пеней и штрафов, начисленных в нарушение налогового законодательства Российской Федерации.

#### Статья 4. Формы погашения задолженности

В счет погашения задолженности от организации-должника в краевую государственную собственность может приниматься движимое и недвижимое ликвидное имущество (в том числе имущественные комплексы, объекты незавершенного строительства), ценные бумаги, принадлежащие организации-должнику, валютные ценности, имущественные права (далее - имущество).

Статья 5. Инициатива погашения задолженности путем передачи имущества в краевую государственную собственность

1. Инициатива о передаче имущества в краевую государственную собственность в счет погашения задолженности может принадлежать:

органам государственной власти Хабаровского края (далее - край);  
соответствующему налоговому органу; организации-должнику.

2. Заявление о погашении задолженности путем передачи имущества в краевую государственную собственность, являющееся основанием для рассмотрения вопроса, исходит от уполномоченного органа управления организации-должника, либо учредителя, либо собственника имущества.

3. Заявление о погашении задолженности направляется в специально уполномоченный Главой Администрации края орган по урегулированию сбора налогов и других обязательных платежей.

Положение об этом органе утверждается Главой Администрации края.

4. В заявлении указываются причины, по которым задолженность не может быть погашена в денежной форме, сумма задолженности, предлагаемая форма ее погашения, иные необходимые сведения.

#### Статья 6. Принятие решения о погашении задолженности

1. Порядок рассмотрения заявления о погашении задолженности путем передачи имущества в краевую государственную собственность, перечень документов, необходимых для решения вопроса, порядок оценки имущества утверждается Главой Администрации края.

2. Заключение специально уполномоченного органа по урегулированию сбора налогов и других обязательных платежей о целесообразности приема в краевую государственную собственность имущества организации-должника, согласованное с соответствующим отраслевым органом Администрации края,

является основанием для принятия Главой Администрации края решения и внесения его на согласование в Законодательную Думу края.

3. Согласованное постановлением Законодательной Думы края решение является основанием для принятия Главой Администрации края распорядительного акта о принятии имущества в краевую государственную собственность в счет погашения задолженности организации-должника.

#### **Статья 7. Соглашение о погашении задолженности**

1. Погашение задолженности осуществляется в договорном порядке.

2. Добровольным договором между Администрацией края (ее финансовым органом) и организацией-должником является финансовое соглашение. В качестве участника финансового соглашения может выступать орган местного самоуправления.

3. Финансовое соглашение должно предусматривать сумму задолженности, которая должна быть погашена, порядок, форму и сроки погашения задолженности, момент, с которого задолженность считается погашенной, последствия нарушения организацией-должником условий соглашения, механизм и условия возврата имущества, срок действия соглашения, иные условия, определенные Главой Администрации края.

Форма финансового соглашения и порядок его заключения определяются Главой Администрации края.

4. Основанием для списания задолженности и прекращения ее взыскания соответствующим налоговым органом является распорядительный акт Главы Администрации края о принятии имущества в краевую государственную собственность в счет погашения задолженности организации-должника и подписанное финансовое соглашение.

#### **Статья 8. Оформление права собственности на имущество, переданное в счет погашения задолженности.**

Распорядительный акт Главы Администрации края о погашении задолженности путем передачи имущества в краевую государственную собственность и финансовое соглашение являются основанием для подписания организацией-должником и комитетом по управлению государственным имуществом края передаточного акта, а для объектов недвижимости - государственной регистрации в установленном порядке договора о передаче объектов недвижимости.

После подписания передаточного акта или после государственной регистрации договора, комитет по управлению государственным имуществом края включает имущество, принятое в краевую государственную собственность, в Реестр (сводную опись) краевого имущества с последующим обязательным ежегодным утверждением изменений и дополнений в Реестр.

#### **Статья 9. Использование имущества, принятого в краевую**

## **государственную собственность**

Имущество, принятое в краевую государственную собственность, может быть:

- продано на торгах;
- передано во временное возмездное пользование; использовано для формирования залогового фонда;
- использовано для завершения строительства (если это незавершенное строительство) за счет внебюджетных источников;
- передано в хозяйственное ведение или оперативное управление;
- внесено в уставный капитал государственного унитарного предприятия или иной организации с государственной долей собственности;
- передано в доверительное управление (траст).

### **Статья 10. Право выкупа имущества, переданного организацией-должником в счет погашения задолженности**

Организация-должник, погасившая задолженность в установленном настоящим законом порядке, вправе выкупить имущество, переданное ею в счет погашения задолженности, если к моменту требования оно не отчуждено и не имеется других неустранимых препятствий для выкупа.

Возврат имущества осуществляется, если это не наносит ущерба бюджетным интересам края и при условии предварительной оплаты стоимости имущества организацией-должником в размере, предусмотренном соглашением о погашении задолженности.

### **Статья 11. Порядок использования доходов от продажи или иного использования имущества и имущественных прав, включая ценные бумаги**

Денежные средства, полученные от продажи или иного возмездного использования имущества и имущественных прав, включая ценные бумаги, зачисляются в полном объеме в доход краевого бюджета и направляются на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, выплату пособий гражданам, имеющим детей, на инвестиции в промышленность и в сельскохозяйственное производство в пределах объемов финансирования по соответствующим статьям, утвержденным законом о бюджетной системе края на соответствующий год, на покрытие расходов по реализации настоящего закона.

### **Статья 12. Вступление в силу настоящего закона**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Законодательной  
Думы Хабаровского края

В.А.Озеров

*Закон не принят*

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Хабаровского края «О погашении задолженности организаций по обязательным платежам в краевой бюджет путем передачи имущества в краевую государственную собственность»

Необходимость подготовки настоящего законопроекта обусловлена следующим:

1. Статьей 37 Закона Хабаровского края «О бюджетной системе Хабаровского края на 1999 год» определено, что «Администрация края вправе погашать задолженность юридических лиц по налогам и сборам в краевой бюджет путем передачи ими в собственность края имущества, ценных бумаг и другого вида собственности, с согласия Законодательной Думы, с последующим внесением изменений в реестр в соответствии с Законом Хабаровского края «Об управлении государственной собственностью Хабаровского края».

Пунктом 13.3 статьи 13 Закона Хабаровского края «О налогах и сборах Хабаровского края» также установлено, что «Администрация края вправе погашать задолженность юридических лиц по налогам и сборам в краевой бюджет путем передачи ими в собственность края имущества, ценных бумаг и других видов собственности в порядке, установленном нормативными правовыми актами края».

Законодательная Дума края, как один из собственников, должна знать еще до утверждения реестра (когда Дума ставится перед фактом), какое имущество вместо денежных средств, и почему принято в краевую государственную собственность.

Федерального закона по этому важному вопросу на сегодняшний день не принято. Тем не менее, на практике в субъектах Российской Федерации такая форма погашения задолженности применяется и ее цель - оказать государственную поддержку предприятиям базовых отраслей: топливно-энергетического комплекса, лесного комплекса, транспорта, связи.

В Хабаровском крае в соответствии с постановлениями Главы Администрации края осуществлен прием имущества некоторых организаций в краевую государственную собственность: имущество Хабаровского речного порта (постановление от 04.08.99 № 48), имущество государственного предприятия «Хабаровский краевой радиотелевизионный передающий центр» (постановление от 04.02.99 № 47), имущество телерадиокомпании «Дальневосточная» - здание по ул.Ленина, 4, имущество ОАО «Хабаровская автобаза № 1» - пять КАМАЗов и т.д.

Глава Администрации края своим постановлением от 08.07.99 № 269 утвердил порядок оформления передачи имущества предприятий в

собственность Хабаровского края в счет погашения задолженности, поэтому в настоящем законопроекте механизм такой передачи имущества не изложен.

Законопроект определил обязательное условие - прием имущества в краевую государственную собственность может осуществляться не в ущерб прогнозируемому объему дохода краевого бюджета, а суммы взаиморасчетов по задолженности должны быть отражены в фактическим исполнении доходной и расходной частей краевого бюджета отдельными строками. Процедура погашения задолженности путем передачи имущества в краевую государственную собственность определяется Главой Администрации края, а использование имущества и доходов, полученных от продажи или иного использования имущества и имущественных прав регламентируется настоящим законопроектом. Цели принятия законопроекта изложены в его преамбуле.

Депутат Законодательной Думы  
Хабаровского края

Л.А.Голуб

**Администрация Хабаровского края**  
**КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИКЕ**

ул. Муравьева-Амурского, 19, г. Хабаровск, 680002 Тел. (4212) 32-97-39, факс (4212) 32-83-97 E-mail: [econ@infotel.khabarovsk.su](mailto:econ@infotel.khabarovsk.su) ОКПО 02735668

22.07.99

Заместителю председателя  
Законодательной Думы, председателю  
комитета по социально-экономическому  
развитию края и экономической реформе  
Голубу Л.А.

О проекте Закона Хабаровского края

Уважаемый Леонид Аркадьевич!

Рассмотрев представленный Вами проект Закона Хабаровского края "О погашении задолженности перед бюджетом Хабаровского края путем передачи имущества в собственность Хабаровского края" считаю, что его концепция не содержит в себе принципиально новых положений.

На настоящий момент процедура реструктуризации задолженности юридических лиц перед бюджетом края в достаточной мере урегулирована федеральными и краевыми нормативными правовыми актами. Так, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.04.98 №395 "О порядке проведения в 1998 году реструктуризации задолженности юридических лиц перед федеральным бюджетом" главой администрации Хабаровского края было издано Постановление №223 от 26.05.98 "О реструктуризации задолженности юридических лиц перед бюджетом края" и Постановление №445 от 24.11.98 "Об утверждении положения о порядке предоставления обеспечения обязательств при реструктуризации задолженности юридических лиц перед бюджетом края". Порядок погашения задолженности юридических лиц по налогам и сборам перед бюджетом края регулируется также статьей 37 Закона Хабаровского края "О бюджетной системе Хабаровского края на 1999 год". - 7

На основании вышеизложенного считаю принятие данного Закона Хабаровского края нецелесообразным.

Полномочный представитель главы администрации края в Законодательной Думе, начальник службы по законодательству и взаимодействию с Законодательной Думой

И.А. Шашкова

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**  
**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЙ ОТДЕЛ**

680002 г. Хабаровск, ул. Муравьёва-Амурского, 19, тел: (4212)-32-65-72 факс: (4212)-32-44-57

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на законопроект «О погашении задолженности организаций по  
обязательным платежам в краевой бюджет путем передачи имущества в краевую  
государственную собственность»

Рассмотрев законопроект, считаю, что он противоречит федеральному законодательству. Согласно статье 57 Конституции Российской Федерации, статье 3 Налогового кодекса Российской Федерации каждое лицо должно уплачивать законно установленные налоги и сборы.

Под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований. (Статья 8 Налогового кодекса Российской Федерации).

Согласно статье 45 Налогового кодекса Российской Федерации, в случае неуплаты или неполной уплаты налога в установленный срок производится взыскание налога за счет:

- денежных средств, находящихся на счетах налогоплательщика в банке;
- иного имущества налогоплательщика в порядке, предусмотренном статьями 47,48 настоящего кодекса.

Взимание налога за счет имущества налогоплательщика - организации производится по решению руководителя (его заместителя) налогового органа путем направления в течение трех дней с момента вынесения такого решения соответствующего постановления судебному приставу - исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об исполнительном производстве». (Статья 47 Налогового кодекса Российской Федерации).

В соответствии со статьями 45, 54, 58 Федерального закона «Об исполнительном производстве» в случае отсутствия у должника-организации денежных средств, достаточных для погашения задолженности, взыскание обращается на иное имущество, принадлежащее ему на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления, на это имущество налагается арест и оно подлежит реализации.

Реализация арестованного имущества осуществляется путем его продажи



в двухмесячный срок со дня наложения ареста, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Если имущество не будет реализовано в двухмесячный срок, взыскателю предоставляется право оставить это имущество за собой.

Кроме того, Федеральные законы «О федеральном бюджете на 1998 год» и «О федеральном бюджете на 1999 год» предусматривают реструктуризацию задолженности юридических лиц перед федеральным бюджетом и рекомендуют органам государственной власти субъектов Российской Федерации принять аналогичные решения по данному вопросу в части средств, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке проведения в 1998 году реструктуризации задолженности юридических лиц перед федеральным бюджетом» от 14.04.98 № 395 утвердило правила реструктуризации задолженности юридических лиц перед федеральным бюджетом и рекомендовало органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления осуществлять реструктуризацию задолженности организаций по обязательным платежам соответственно в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты применительно к порядку проведения реструктуризации, установленному настоящим постановлением.

Пункт 8 настоящих Правил установил, что в качестве обеспечения обязательств юридических лиц при реструктуризации задолженности по обязательным платежам могут выступать:

передаваемое в залог имущество организаций (ее учредителей, участников или собственников);

банковские гарантии, предоставляемые в установленном порядке.

При неисполнении юридическим лицом своих обязательств по уплате платежей в бюджет требования кредитора (залогодержателя) удовлетворяются из стоимости залогового имущества.

Согласно статье 350 Гражданского кодекса Российской Федерации реализация (продажа) заложенного имущества, на которое обращено взыскание, производится путем продажи с публичных торгов в порядке, установленном процессуальным законодательством, если федеральным законом не установлен иной порядок.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что порядок погашения задолженности организаций по обязательным платежам в бюджеты всех уровней уже урегулирован и, следовательно, принятие краевого закона, устанавливающего иной способ погашения задолженности юридическими лицами, будет противоречить федеральному законодательству.

Начальник отдела

М.Н. Литвинюк

Вносится депутатом Голубом Л.А.,  
(депутатская группа «Народовластие»)

Проект

**ЗАКОН**  
**Хабаровского края**  
г. Хабаровск

**О мерах по выводу Хабаровского края из кризиса**

Настоящий закон предусматривает комплекс мер, направленных на вывод народного хозяйства края из кризиса с одновременной модернизацией экономики, восстановлением уровня жизни населения. Закон определяет необходимые для этого механизмы и источники финансирования, организационные и социальные мероприятия.

**ГЛАВА 1. МЕРЫ ПО ГАРМОНИЗАЦИИ ОТНОШЕНИЙ**

## **СОБСТВЕННОСТИ**

### **Статья 1. Демократизация преобразований отношений собственности**

1. Преобразование отношений собственности осуществляется исключительно на основе Краевой программы. Краевая программа преобразования отношений собственности разрабатывается Администрацией края, утверждается Законодательной Думой и вводится в действие законом.

2. Органы государственной власти края готовят предложения, участвуют в подготовке и реализации решений и реструктуризации предприятий с федеральной долей собственности об их переводе в краевую и муниципальную собственность, приватизации, о передаче в залог или аренду акций или имущества этих предприятий, предъявлении исков о банкротстве, а также в рассмотрении вопросов их реорганизации и управлению.

3. Контроль за изменением прав собственности в ходе осуществления Краевой программы преобразования отношений собственности, наряду с государственными и судебными органами, осуществляют комитеты народного контроля при представительном органе государственной власти края и муниципальных образованиях. Права, обязанности и ответственность, порядок формирования и механизм обеспечения участия представителей профсоюзов, органов местного самоуправления и других в работе комитета народного контроля устанавливается Законом Хабаровского края.

### **Статья 2. Национализация (деприватизация) собственности**

1. Исключительной собственностью народов России, ее национальным достоянием, не подлежащим приватизации являются природные ресурсы, предприятия и учреждения, объекты и имущество, определенные федеральными законами.

2. Исключительной собственностью Хабаровского края, его достоянием, не подлежащим приватизации, являются:

- территориальные и внутренние воды, природные ресурсы и богатства, леса, недра, земля, отнесенные федеральным законодательством к краевой и муниципальной собственности;

предприятия и отрасли экономики, выполняющие жизнеобеспечивающие функции в масштабах всего края и муниципальных образований: топливно-энергетический комплекс, железнодорожный, воздушный и иной магистральный транспорт, порты и коммуникации, связь, не отнесенные к федеральной собственности;

принадлежащие краевым и муниципальным силовым структурам оружие и функциональные объекты по обеспечению безопасности;

имеющие общекраевое значение учреждения науки и культуры, учебные заведения, детские учреждения, медицинские и лечебно-профилактические учреждения, включая рекреационные комплексы, объекты сферы социальной

защиты, не отнесенные к федеральной собственности;

- объекты инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства.

Перечень объектов и имущества, составляющих достояние

Хабаровского края, не подлежащих приватизации, определяется Законом Хабаровского края.

Приватизированные объекты, объявленные достоянием Хабаровского края, подлежат национализации.

2. Основаниями для национализации (деприватизации) также являются:

- монопольное или доминирующее положение предприятия в производстве того или иного вида продукции (работ, услуг), которое не может быть преодолено вследствие естественной монополии или других причин;

- необходимость предотвращения банкротства предприятий и массовой безработицы, восстановления и сохранения единства технологических комплексов, обеспечения функционирования систем безопасности края и муниципальных образований;

нарушение имущественных и хозяйственных прав трудовых коллективов и государства;

нарушение федерального законодательства при приватизации, условий приватизационных сделок, в том числе обязательств осуществить инвестиции в предприятие, сохранить его профиль, объем производства;

нарушение налогового законодательства, предусмотренных законом платежей в бюджет;

ходатайства трудовых коллективов, если за такое решение, принятое тайным голосованием, проголосовало не менее двух третей членов трудового коллектива или 2/3 делегатов конференции трудового коллектива;

иные основания, которые могут быть определены законом в качестве достаточных для национализации.

3. Руководствуясь целями вывода края из кризиса и приведенными в пунктах 1 и 2 основаниями, Администрация края ежегодно разрабатывает программы национализации, а Законодательная Дума принимает их.

4. Порядок национализации (деприватизации) определяется специальным краевым законом.

### **Статья 3. Перевод приватизированных предприятий в государственную и муниципальную собственность**

1. Перевод приватизированных предприятий в краевую государственную и муниципальную собственность по основаниям пунктов 1 и 2 статьи 2 настоящего закона, а также предприятий приоритетных отраслей может осуществляться путем перевода пакетов акций, в том числе и контрольных, в краевую и муниципальную собственность.

2. Перевод осуществляется на основе Краевой Программы

преобразований отношений собственности. Порядок перевода определяется краевым законом.

#### **Статья 4. Разгосударствление и приватизация**

Организационно-правовыми формами разгосударствления и приватизации являются самоуправляемое народное предприятие, предприятие рабочей акционерной собственности, производственный кооператив, акционерное общество и товарищество.

Преимущественное право выбора формы собственности и хозяйствования на предприятиях, которые, в соответствии с государственными программами преобразования отношений собственности, подлежат разгосударствлению, предоставляется их трудовым коллективам.

3. Объектами приватизации могут быть объекты, перечисленные в пункте 1 статьи 2 настоящего закона, учебные заведения, учреждения науки и культуры, детские учреждения и иные объекты, которые ввиду их общественной значимости могут быть объявлены Федеральным Собранием Российской Федерации и Законодательной Думой Хабаровского края, не подлежащими приватизации.

Акты и сделки приватизации данных объектов признаются недействительными с момента вступления в силу настоящего Закона.

4. Объекты, намеченные для разгосударствления и приватизации, цели, приоритеты и ограничения устанавливаются законами о Краевых государственных программах преобразования отношений собственности.

Программа приватизации содержит:

- перечень объектов краевой государственной и муниципальной собственности, намеченных к приватизации, обоснование их выбора и оценку их стоимости с выделением:

а) объектов, подлежащих частичной приватизации, с закреплением контрольных пакетов акций в краевой государственной и муниципальной собственности;

б) объектов, подлежащих приватизации только резидентам Российской Федерации;

- определение предпочтительных способов приватизации и форм платежа, льгот членам трудовых коллективов приватизируемых предприятий;

- иные нормативные правовые акты, регулирующие процесс приватизации.

До принятия закона Хабаровского края о Краевой государственной программе преобразования отношений собственности приватизация государственных и муниципальных предприятий приостанавливается.

Представительные, исполнительные и судебные органы проверяют

законность предшествующих актов и сделок приватизации. Практическую работу по проверке осуществляет специальный орган Администрации края и исполнительных органов муниципальных образований. Акты и сделки приватизации, проведение с нарушением законов, имущественных и хозяйственных прав трудовых коллективов и государства, признаются недействительными в судебном порядке.

Порядок и очередность осуществления проверок и реализации их результатов разрабатывается Администрацией края и утверждается Законом Хабаровского края.

7. В случае приватизации государственного или муниципального предприятия с реализацией его имущества ниже реальной стоимости уставной капитал предприятия подлежит увеличению до размеров балансовой стоимости на момент приватизации с учетом инфляции и последующих инвестиций. При этом неоплаченная при приватизации стоимость образует (увеличивает) пакет акций, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, а предприятие может быть передано в доверительное управление трудовому коллективу.

## **ГЛАВА 2. ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ТРУДОВЫХ КОЛЛЕКТИВОВ В УПРАВЛЕНИИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ**

### **Статья 5. Самоуправляемые народные предприятия**

1. Предприятия, находящиеся в краевой государственной или муниципальной собственности, подлежащие разгосударствлению, национализации или деприватизации, могут быть преобразованы в самоуправляемые народные предприятия.

2. Самоуправляемые народные предприятия могут быть созданы по инициативе государственного или муниципального органа, в ведении которого находится предприятие, или трудового коллектива - решением общего собрания (конференции) трудового коллектива (делегатов, избранных на конференцию).

Самоуправляемое народное предприятие создается путем учредительного договора о передаче имущества предприятия, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в полномочное хозяйственное владение трудовому коллективу.

Учредительный договор заключается между краевым или соответствующим муниципальным органом исполнительной власти и представительным органом трудового коллектива и утверждается общим собранием (конференцией) трудового коллектива.

Порядок организации, функционирования и ликвидации самоуправляемых народных предприятий устанавливается Федеральным соответствующим законом Хабаровского края.

## **Статья 6. Предприятия Рабочей Акционерной собственности**

1. Предприятия, находящиеся в краевой государственной или муниципальной собственности, подлежащие разгосударствлению, национализации или деприватизации, а также действующие акционерные общества, могут быть преобразованы в предприятия Рабочей Акционерной собственности.

Работникам предприятий Рабочей Акционерной собственности на бесплатной или платной основе передается пакет акций не менее контрольного. Акции между членами трудового коллектива этих предприятий распределяются по мере трудового участия в соответствии с Законом Хабаровского края.

Работники - акционеры предприятия учреждают доверительный фонд (юридическое лицо), являющийся держателем акций.

Органы государственной власти Хабаровского края оказывают формированию предприятий Рабочей Акционерной собственности законодательную, налоговую, кредитную и другую поддержку.

Порядок формирования и функционирования предприятий Рабочей Акционерной собственности определяется Законом Хабаровского края.

## **Статья 7. Восстановление и расширение прав трудовых коллективов на участке в контроле и управлении предприятиями**

1. Трудовой коллектив предприятий любых форм собственности участвует в принятии окончательных решений по вопросам:

рассмотрения и утверждения устава предприятия и вносимых в него изменений;

формирования органов управления предприятием:

определения условий контракта при найме (назначении) руководителя предприятия;

разработки перспективной программы развития предприятия, планов его деятельности, реконструкции, санации, составления штатных расписаний и должностных окладов, других актов, регламентирующих внутреннюю жизнь предприятия;

- определения направлений и контроля за использованием имущества и доходов предприятия;

- контроль за деятельностью руководителя и администрации предприятия;

- решения вопросов, связанных с увольнением членов трудового коллектива.

2. Трудовой коллектив имеет право:

- создавать свой представительный орган (совет трудового коллектива, профком и т.д.) с предоставлением правомочий юридического лица, передавать ему свои полномочия и поручать ему отстаивание интересов

коллектива;

- быть представленным в Совете директоров;
- получать информацию о деятельности предприятия, знакомиться с его бухгалтерской и иной документацией;
- принимать на общем собрании (конференции) или на заседании представительного органа трудового коллектива решение о проведении аудиторской и иной независимой проверки экономического или финансового состояния предприятия.

Члены трудового коллектива имеют право формировать единый пакет акций с передачей его в доверительное управление совету трудового коллектива.

Трудовой коллектив предприятия-должника, в отношении которого в соответствии с Законом «О несостоятельности (банкротстве)» возбуждается или может быть возбуждено в производство по делу о несостоятельности (банкротстве) дополнительно к правам, перечисленным в пунктах 1-3 настоящей статьи, имеет право на:

- передачу предприятия в доверительное управление трудовому коллективу;
- формирование предприятия Рабочей Акционерной собственности;
- передачу предприятия в аренду трудовому коллективу с правом выкупа;
- преобразование предприятия в организационно-правовую форму производственного кооператива;
- приобретение контрольного пакета акций предприятия;
- проведение санации предприятия с переходом его в собственность трудового коллектива.

Трудовой коллектив предприятия-должника, имущество которого амортизировано более чем на 70 процентов, имеет право на безвозмездное приобретение предприятия в свою собственность.

Трудовой коллектив предприятия-должника, обязательства которого превышают стоимость его имущества, имеет право на безвозмездное приобретение предприятия в свою собственность при мировом соглашении с кредиторами.

5. Трудовые коллективы предприятий вправе объединяться в районные, городские, областные, республиканские (в составе Российской Федерации), общероссийские, межреспубликанские (региональные) объединения (союзы, ассоциации и т.п.) трудовых коллективов для осуществления совместных действий в интересах своих членов и их представительства в государственных органах и органах местного самоуправления.

При представительных органах соответствующих объединений, при районных, городских, областных, республиканских, межреспубликанских



общероссийских советах трудовых коллективов могут создаваться совместные предприятия и учреждения в целях более эффективного функционирования соответствующих объединений трудовых коллективов, а также консультационные, учебные, юридические и другие службы для обеспечения эффективного участия трудовых коллективов в контроле и управлении предприятиями.

6. Права и обязанности трудовых коллективов регулируются соответствующим законом Хабаровского края.

### **Статья 8. Земля и природные ресурсы в хозяйственном обороте**

1. Земля, ее недра, леса, водные и воздушные пространства, иные природные ресурсы в соответствии с Конституцией и законодательством Российской Федерации и Хабаровского края являются народным достоянием.

Противоречащие этому приватизационные акты и сделки признаются недействительными.

Купля-продажа земли (за исключением приусадебных, садово-огородных участков, участков под домами и дачами, принадлежащих гражданам в пределах установленных законом норм на территории Хабаровского края запрещается.

Земля для крестьянских хозяйств предоставляется на основе аренды и пожизненного наследуемого владения. Земля под приватизированными предприятиями и учреждениями предоставляется в пользование на основе долгосрочной аренды.

4. Передача в частную собственность лесов, недр, естественных водоемов, заповедников, зон отдыха, иных природных ресурсов, земель городов, поселков, населенных пунктов на территории Хабаровского края. Предоставление их в аренду, владение и пользование допускается под строгим государственным и общественным контролем, за исключением нарушения установленных норм природопользования, общественных интересов.

## **ГЛАВА 3. МЕРЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ (ПЛАНОВЫМИ) СЕКТОРАМИ И ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЧАСТНОГО (РЫНОЧНОГО) СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ**

### **Статья 9. Формирование двухсекторной экономики**

В результате гармонизации отношений собственности в Хабаровском крае создается экономическая база формирования двухсекторной экономики:

- планово управляемая сфера для предприятий, на которых доля общественной собственности (федеральной, краевой, муниципальной) обеспечивает полный контроль за их деятельностью - плановая сфера;
- рыночная сфера с государственным регулированием для

предприятий, где доля государственной собственности не позволяет обеспечить прямое государственное управление.

### **Статья 10. Государственное управление предприятиями плановой сферы**

1. Непосредственное государственное управление предприятиями плановой сферы осуществляется с участием трудовых коллективов. Оно предусматривает:

- назначение руководителей предприятия соответствующим органом государственного управления;

- передачу имущества в хозяйственное ведение предприятия или трудового коллектива;

- утверждение планов деятельности предприятия, в том числе и в форме государственных заказов, контроль за их исполнением.

В плановом секторе директивно устанавливаются:

- объемы производства и поставок в номенклатуре и денежном выражении (вариант: устанавливается обязательный краевой гос. заказ для производителей конечной продукции, а объемы для предприятий промежуточного производства определяются договорами с производителями конечной продукции);

- планы материально-технического снабжения;

- уровень цен на производимую продукцию;

- уровень средней заработной платы в соответствии с изменениями производительности труда и спроса на производимую продукцию;

- финансовый план с нормативами распределения прибыли в том числе. Плановые показатели формируются с учетом соотношения спроса и предложения данных видов продукции.

Государственный план Хабаровского края формируется на базе прогноза развития народного хозяйства, межотраслевых и межтерриториальных балансов Российской Федерации и может быть увязан с показателями территорий Дальнего Востока на основе соответствующих соглашений.

Порядок формирования и параметры государственного плана края утверждаются в соответствии с законом Хабаровского края.

### **Статья 11. Государственное регулирование рыночного сектора**

1. Предприятия рыночной сферы автономны в своей хозяйственной и финансовой деятельности и имеют полные права владения, пользования и распоряжения имуществом и результатами деятельности в целях извлечения дохода (прибыли), решения других социально значимых задач через удовлетворение потребностей потребителей, поступательное развитие производства и повышения благосостояния членов трудового коллектива.

2. Предприятия рыночной сферы обязаны:

выплачивать установленные законом налоги и сборы, формировать соответствующие социальные сборы;

производить амортизационные отчисления по согласованным нормам и использовать их исключительно на инвестиционные цели;

отчислять согласованную часть прибыли в фонд развития производства;

выполнять другие требования в соответствии с действующим законодательством.

3. Органы государственной власти края регулируют деятельность предприятий рыночной сферы через:

- формирование соответствующего законодательства;
- государственный краевой заказ и заказы предприятий плановой сферы;
- дотации;
- индикативные плановые показатели, подкрепленные системой налоговых, кредитных и других рычагов;

планово установленные цены и тарифы на базовую и производственно-техническую продукцию и услуги предприятий плановой сферы;

законодательно установленный уровень предельной рентабельности для особо значимых товаров народного потребления и услуг;

государственные инвестиции и кредиты, государственные гарантии под кредиты для развития наукоемких и других приоритетных для края производств.

### **Статья 12. Органы государственного управления и государственного регулирования в Хабаровском крае**

1. Государственное управление экономикой края осуществляется органами Администрации края, исходя из следующего разделения основных функций:

- разработка прогнозов и индикативных плановых показателей развития экономики края, формирование целей и задач экономической политики, предложения по приоритетам, их межведомственная координация и согласование с Российской Федерацией и ее субъектами, составление государственного плана и программ экономического развития - в Плановом комитете Администрации края (Крайплан);

- управление краевой финансовой системой, разработка комплексной инвестиционной и кредитной политики;

- в Финансовом департаменте и Краевом государственно-коммерческом банке при взаимодействии с центральными и региональными федеральными органами;

- управление предприятиями краевого государственного (планового) сектора и краевым государственным имуществом, управление структурной политикой;

- в отраслевых комитетах, управлениях, департаментах Администрации края, государственных компаниях и корпорациях при общей координации, ответственности и контроля за эффективным использованием государственной собственности со стороны Краевого комитета государственного имущества;

- управление процессами национализации (деприватизации), разгосударствления и приватизации - в Краевом комитете государственного имущества во взаимодействии с отраслевыми ведомствами Администрации края;

- регулирование и контроль в области ценообразования - в Комитете цен;
- регулирование уровней заработной платы - в Комитете по труду;
- управление и регулирование внешнеэкономической деятельности - в соответствующем комитете Администрации края.

За функциональными ведомствами - комитетами департаментами, управлениями социальной политики, образования и науки, культуры, здравоохранения и других - закрепляются функции проведения краевой государственной политики в соответствующих областях и вытекающие из них функции государственных заказчиков, осуществляющих размещение государственных закупок на конкурсной основе.

Положение об органах государственного управления и регулирование до принятия краевого закона разрабатываются и утверждаются Главой Администрации края.

2. Органы управления государственными предприятиями и государственной собственностью содействуют формированию экономически самостоятельных объединений предприятий (корпораций).

Корпорации: формируются из государственных предприятий, самоуправляемых народных предприятий, предприятий иных форм собственности; могут создавать филиалы и дочерние предприятия; могут включать технологически взаимосвязанные производственные, транспортные, финансовые, торговые и сервисные предприятия, научно-исследовательские институты и конструкторские бюро.

Корпорация выступает как юридическое лицо. Предприятия, входящие в корпорацию, работают по производственному и финансовому плану корпорации в условиях внутрихозяйственного и коммерческого расчета, использования трансфертных или рыночных цен.

3. Органы государственной власти края проводят политику поддержки развития предприятий среднего и малого предпринимательства.

4. Органы государственной власти края с участием органов самоуправления обеспечивают принятие мер по повышению ответственности юридических и физических лиц за неэффективное управление экономикой,

краевыми и муниципальными предприятиями, а также предприятиями, акции которых закреплены в краевой и муниципальной собственности.

#### **ГЛАВА 4. МЕРЫ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ И РАЗВИТИЮ ПРОИЗВОДСТВА**

##### **Статья 13. Государственный план восстановления экономики края**

1. Меры по выходу из кризиса определяются и координируются комплексной стратегией, определенной органами государственной власти края с участием органов самоуправления и составляющий основу трехлетнего Государственного плана восстановления экономики края.

Целью реализации трехлетнего плана является вывод экономики края на параметры близкие к уровню 1990 года и с учетом структурных изменений.

Трехлетним планом определяются конечные показатели восстановления народного хозяйства, сбалансированные потребности людских, материальных и финансовых ресурсов с дальнейшим распределением по отраслям и предприятиям.

Концепция трехлетнего плана предусматривает:

а) первоочередное развитие:

- отраслей, способных стать основой общего подъема экономики;
- производства товаров первой необходимости для населения;
- массового строительства жилья для нуждающихся слоев населения;
- производства средств производства для АПК;
- оборонных, конверсионных и других производств, обеспечивающих общее повышение научно-технического уровня экономики.

б) приоритет:

- производства на уже имеющихся мощностях перед строительством новых предприятий;
  - ремонта, модернизации и реконструкции перед закупкой нового оборудования и новым строительством;
  - приобретения и модернизации отечественного оборудования перед закупкой нового за рубежом;
  - производства на отечественном сырье и комплектующих;
  - выпуска конечной продукции, в том числе с кооперацией по технологической цепочке;
  - наукоемких и высоких технологий;
  - конкурентоспособной продукции повышенного спроса;
- в) социальную ориентированность на:
- восстановление занятости трудоспособного населения;
  - помощь наиболее нуждающимся и социально незащищенным слоям населения;
  - восстановление научного и инженерно-конструкторского потенциала

страны;

- помощь зонам экономического бедствия.

2. Трехлетний план детализируется в годовых планах, увязанных с годовыми бюджетами (плановые ассигнования входят отдельной составной частью годового бюджета) и представляется на утверждение Законодательной Думы Хабаровского края.

3. План должен содержать:

- индикативные и директивные показатели развития основных секторов экономики, отраслей, предприятий, территорий и использование бюджетных средств как основы формирования доходной части бюджета;

- меры экономического регулирования: включая денежную, ценовую, налоговую, таможенную, инвестиционную, антиинфляционную политику и политику доходов населения;

- бюджетные и внебюджетные источники инвестиций, другие инвестиционные ресурсы края и затраты на программы развития производства, отраженных в Краевой целевой инвестиционной программе как составной части Государственного плана, а также развития социальной сферы (расходы на науку, культуру, образование, здравоохранение, физкультуру и спорт, отдых).

4. При составлении и обосновании Государственного плана выхода из кризиса и развития:

- разрабатываются индикативные межотраслевые и межрегиональные балансы производства и поставок топливно-энергетических ресурсов, продовольствия и другой жизненно важной для края продукции по номенклатуре, балансы производственных мощностей и запасов, занятости, финансовых потоков;

- отдельными строками выделяются производство и поставки для зон экономического бедствия.

5. Укрупненные индикативные и директивные показатели межотраслевых и межрегиональных поставок уточняются в ходе заключения хозяйственных договоров.

При отсутствии взаимного согласия между поставщиками и потребителями территории края по объемам, ценам, качеству и срокам поставок продукции необходимые согласования осуществляются на краевом уровне.

6. Разработку комплексной государственной краевой промышленной, внешнеторговой и структурной политики. Плана (программы) восстановления экономики России, последующих планов социально-экономического развития, их согласование с территориями края и конкретизацию в годовых планах, контроль за их исполнением, а также за исполнением бюджета развития и краевой целевой инвестиционной программы осуществляет плановый комитет Администрации Хабаровского

края, создаваемая на базе структур комитета экономики Администрации Хабаровского края. Плановый комитет возглавляется первым заместителем Главы Администрации края.

7. Плановый комитет при формировании Государственного плана восстановления координирует свои действия с соответствующими органами Российской Федерации дальневосточных и других субъектов Российской Федерации.

8. Осуществление Государственного плана восстановления экономики края обеспечивается проведением соответствующей экономической политики через комплекс мер государственного регулирования, направленного на поддержку отечественной промышленности и сельского хозяйства.

#### **Статья 14. Регулирование внешней торговли**

1. Органы государственной власти Хабаровского края в пределах своей компетенции проводят на территории края и добиваются в Федеральном Собрании и Правительстве Российской Федерации ориентацию внешнеторговой государственной политики поддержки отечественного производства и мобилизации ресурсов для развития экономики через:

- создание системы валютного и внешнеторгового контроля, охватывающей все стадии экспортно-импортных операций и операций на внутреннем рынке для предотвращения утечки капиталов и научного вывоза экспортной продукции;

- введение государственной монополии на экспорт энергоресурсов, топлива, нефтепродуктов, черных, цветных и редкоземельных металлов, золота и драгоценных камней, химических материалов и удобрений, лесоматериалов, вооружения и военной техники;

- защитные меры против импорта, наносящего ущерб национальному производству и рынку, в том числе:

- ограничение импорта продукции, платежеспособный спрос на которую могут удовлетворить отечественные товаропроизводители;

- введение протекционистских, антидемпинговых и компенсационных пошлин, в необходимых случаях количественных ограничений импорта, с одновременным принятием мер по модернизации и повышению конкурентоспособности соответствующих отраслей;

- направление основной части экспортной валютной выручки и кредитов на импорт оборудования и высоких технологий для реконструируемых российских предприятий, при ограничении импорта предметов роскоши и потребительских товаров не первой необходимости;

- предпочтение при выдаче импортных и экспортных лицензий предприятиям, импортирующим машины и оборудование для собственных

производственных нужд и экспортирующих свою продукцию, при ограничении роли частных внешнеторговых посредников;

- сертификацию или технико-экономическую оценку всей ввозимой по импорту машиностроительной продукции;

- приоритет отечественным производителям при размещении государственных и муниципальных заказов и закупок, запрещение использования средств бюджетов на финансирование импорта товаров и услуг при наличии отечественных аналогов;

- восстановление эффективного управления военно-техническим сотрудничеством с предоставлением предприятиям-изготовителям лицензий на осуществление самостоятельного экспорта готовой продукции, комплектующих и запасных частей на основе обращений соответствующих исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Привлечение иностранного капитала и технологий для преодоления кризиса и развития отечественного производства осуществляется в соответствии с принятыми приоритетами. Исходя из установленных приоритетов, Администрацией края утверждаются и периодически публикуются:

список отраслей и производств, в которых признается целесообразным привлечение иностранных инвестиций и технологий и где иностранным инвесторам будут предоставляться льготы;

- список отраслей и производств, в которых, как правило, не допускается или ограничивается иностранное участие.

Иностранные инвестиции привлекаются, в первую очередь, для приобретения новых технологий, оборудования и материалов, адаптации российской промышленности к требованиям мирового рынка, расширения экспорта продукции обрабатывающей промышленности.

Привлечение и регулирование иностранных инвестиций осуществляется согласно действующему федеральному законодательству и Закону - «Об инвестиционной деятельности в Хабаровском крае».

### **Статья 15. Регулирование внутреннего товарного рынка**

1. На энергетические ресурсы, топливо, нефтепродукты и другую продукцию естественных монополий на территории Хабаровского края устанавливаются твердые государственные цены.

Органы государственной власти края добиваются в Правительстве Российской Федерации формирование единого энергетического рынка России и установление тарифов на электроэнергию и услуги железнодорожного транспорта, учитывающих условия Дальнего Востока.

2. На основные виды промышленного и сельскохозяйственного сырья вводятся государственно-договорные цены. По этим видам продукции разрабатываются и утверждаются прейскуранты оптовых цен. В



соответствии с этими прејскурантами ведется учет продукции и калькулирование затрат. В ходе заключения договоров разрешается отклонение от прејскурантных цен в определенных пределах в большую или меньшую сторону. Размеры налогооблагаемой прибыли корректируются на величину отклонения фактических цен реализации от прејскурантных цен.

3. На потребительские товары первой необходимости вводятся предельные уровни розничных цен.

При формировании цен по установленному перечню товаров за основу принимается предельный уровень рентабельности продукции не выше 15% и предельный общий уровень торгово-сбытовой (посреднической) наценки не более 10% (независимо от числа посредников). В случае превышения этого уровня разница в бесспорном порядке взимается в бюджет.

Изменение пропорций ценообразования осуществляется в пользу отраслей обрабатывающей промышленности и сельского хозяйства путем усиления государственного контроля и регулирования цен на продукцию естественных монополий.

#### **Статья 16. Формирование системы финансовых учреждений края**

В крае создается государственно-коммерческий банк развития Хабаровского края (филиал Российского банка развития) с контрольным пакетом акций в руках края, который строит свою деятельность на коммерческой основе с учетом интересов края.

Органы государственной власти края гарантируют устойчивость Банка развития и надежность, ликвидность вкладов (депозитов) юридических и физических лиц краевой собственностью.

Бюджетные операции Администрации края и муниципальных образований осуществляются исключительно через Банк развития и его отделения в городах и районах.

2. Органы государственной власти края добиваются в Федеральном Собрании и Правительстве Российской Федерации, Центральном Банке России:

- проведения расчетов федерального казначейства исключительно через Банк развития края;

- предоставления целевых кредитов Центрального Банка России на развитие реального сектора экономики края исключительно через Банк развития края;

- наделение функций агента Центрального Банка России по проведению операций по распределению кредитной эмиссии Центрального банка, выполнению для него кассовых операций и других поручений;

- исключительного права ведения Банка развития валютных операций на территории края при аннулировании соответствующих лицензий коммерческих

банков, в том числе региональных филиалов.

Рефинансирование за счет кредитов Центрального банка России Банка развития края осуществляется при соблюдении им целевого использования предоставленных ссуд, регулируемых ставок процента, норм ликвидности, обязательных резервов, других регулирующих мер Центрального банка России.

3. Финансирование агропромышленного комплекса может осуществляться через аналогичную государственно-кооперативную структуру.

4. Создается Хабаровская краевая государственная страховая компания.

5. Органы местного самоуправления вправе создавать муниципальные кредитные учреждения.

6. Органы государственной власти края содействуют деятельности местных и филиалов других частных коммерческих банков и страховых компаний по аккумуляции денежных средств юридических и физических лиц и направлению их в реальный сектор экономики.

Деятельность частных коммерческих учреждений по проведению краевой политики долгосрочного финансирования промышленности и других отраслей реального сектора координируется Банком развития Хабаровского края.

### **Статья 17. Краевая кредитно-денежная политика**

1. Органы государственной власти края в пределах своей компетенции через Федеральное Собрание, Правительство и Центральный Банк Российской Федерации - проводят систему мер, обеспечивающих соответствие наличной и безналичной денежной массы реальному потоку производственной продукции, товаров и услуг в крае с учетом потенциальных объемов, отраженных в показателях Государственного плана восстановления экономики Хабаровского края.

Край добивается роста предложения финансовых ресурсов (денег), необходимый для восстановления народного хозяйства с помощью:

- контролируемой под показатели Государственного плана наличной и кредитной эмиссии денежных средств Центральным Банком Российской Федерации;

снижение ставки рефинансирования Центральным Банком Российской Федерации, в том числе через снижение уровня ставки обязательных резервов коммерческих банков, обеспечивающей эффективный спрос реального сектора на кредитные ресурсы;

выпуска краевых расчетных средств с обеспечением ликвидных имущественными и товарными ресурсами края;

привлечением кредитных финансовых ресурсов из других регионов Российской Федерации, а также иностранных кредитов;

создания условий сокращения неиспользуемых сбережений граждан и, особенно, в иностранной валюте и направлению их через повышение надежности кредитных учреждений для инвестиций в реальный сектор экономики;

установления государственного контроля за целевым использованием амортизационных отчислений.

### **Статья 18. Налоговая политика**

1. Органы государственной власти края в пределах своей компетенции в соответствии с федеральным налоговым и другим законодательством обеспечивают:

- снижение налогового бремени с производителей продукции технического назначения потребительских товаров и услуг;
- создание законодательных актов, способствующих более эффективному налогообложению сферы обращения и более полному сбору налогов во всех отраслях;
- применение на федеральном уровне дополнительного прогрессивного налогообложения сверхвысоких доходов и особо крупного имущества физических лиц;
- учет задолженностей налогоплательщиков в бюджеты, сложившихся в результате долгов по выполненному государственному или (и) муниципальному заказу.

### **Статья 19. Другие меры по укреплению финансов**

Укрепление финансовой системы на территории края предполагает следующие мероприятия органов государственной власти края совместно с региональными подразделениями федеральных органов государственной власти:

реализацию строгой уголовной, административной и экономической ответственности за контрабанду, осуществление незаконного вывоза капитала и операций с алкогольной продукцией, уклонение от уплаты налогов, подделку финансовых документов, злостное банкротство, фальсификацию и сокрытие бухгалтерской и статистической отчетности, коррупцию, а также пособничество этим преступлениям;

введение полной инкассации наличной выручки и запрета на расчеты наличными денежными средствами между юридическими и физическими лицами, за исключением выплаты зарплаты, командировочных, пенсий, стипендий и социальных пособий, оплату товаров и услуг населением в предприятиях розничной торговли и услуг;

- укрепление платежной дисциплины, в том числе установление персональной ответственности руководителей предприятий и учреждений по первоочередному выполнению обязательств перед государством и заработной плате работникам, а также расчетов с поставщиками.

## **Статья 20. Совершенствование межбюджетных отношений**

1. В краевом бюджете формируется фонд финансовой поддержки территорий, определяемого в фиксированной на 3 года доле общей суммы поступлений от краевых налогов.

Распределение общей суммы фонда доходы и расходы муниципальных образований края формируются с применением нормативных методов определения расходов на социально-культурные нужды с учетом особенностей ресурсного потенциала, структуры и состояния экономики каждого города и района.

2. Органы государственной власти края по ходатайствам администрации и представительных органов, петиций работников отраслей, предприятий, населения вправе объявлять города, районы, населенные пункты на территории, сельские местности, отрасли, группы предприятий зонами (сферами) экологического и социального бедствия на основании объективных показателей.

В бюджете края создается целевой фонд спасения зон (сфер) экономического и социального бедствия.

Критерии определения показателей, порядок образования и использования средств целевого фонда определяется краевым законом.

## **Статья 21. Стимулирование восстановления промышленности и производственной инфраструктуры края**

1. Органы государственной власти края в пределах своей компетенции проводят политику на обеспечение Правительством и Федеральным Собранием Российской Федерации и Хабаровским краем:

- полного погашения федеральной и краевой задолженности предприятиям края;
- формирование необходимого объема оборотных средств под установленный план для предприятий плановой сферы;
- адресной финансовой поддержки предприятиям рыночной сферы.

2. В качестве экстренных мер органы государственной власти края производят отбор предприятий, которые могут стать точками роста экономики, и согласно соответствующей Программе в целях роста объемов, доходов и увеличение налогооблагаемой базы оказывают поддержку восстановлению производства через:

- реструктуризацию задолженности по налогам через передачу активов в государственную краевую и муниципальную собственность;
- применение льготного налогообложения на период восстановления объемов;
- ускоренную процедуру проведения взаимозачетов;
- активного содействия в получении кредитов коммерческих банков по

приемлемой ставке процента под государственные краевые гарантии, формирование с помощью Правительства и Центробанка соответствующих кредитных фондов в крае;

- передачу предприятий, которые потеряли возможность к саморазвитию в доверительное управление под жестким оперативным государственным контролем;

- содействие в подготовке проектно-сметной документации, получение новых технологий, обеспечивающих выпуск новых видов продукции и снижение издержек;

- создание краевой системы научно-технической и коммерческой информации;

- содействие в рекламе продукции этих предприятий в краевых и региональных средствах массовой информации;

- использование норм ускоренной амортизации при усилении контроля за целевым использованием амортизационных отчислений.

## **Статья 22. Стимулирование развития строительного комплекса края**

1. Приоритетной сферой признается массовое жилищное строительство, которое становится стимулятором восстановления строительного комплекса края.

2. Объемы жилищного строительства определяются в Государственном плане восстановления экономики, исходя из полного использования потенциальных производственных возможностей строительного комплекса в настоящее время.

3. Финансирование жилищного строительства осуществляется с помощью фонда долгосрочного жилищного кредитования населения, средства которого формируются за счет сбережений населения фондов предприятий, кредитов коммерческих банков и, в основном, из государственных средств, в том числе при помощи кредитной и наличной контролируемой денежной эмиссии.

## **Статья 23. Стимулирование развития агропромышленного комплекса**

1. В целях содействия материально-техническому обеспечению сельскохозяйственного производства создаются:

- государственные, кооперативные и государственно-кооперативные машинно-технологические станции, предоставляющие сельскохозяйственную технику сельскохозяйственным производителям на условиях аренды, лизинга, выполнения работ по контракту и др.;

- государственные и государственно-кооперативные предприятия, выполняющие исследовательские и экспериментальные функции, выведение новых сортов культур и пород животных.

Впредь, до устранения «ножниц цен» между ценами на сельскохозяйственную продукцию и промышленные средства производства для сельского хозяйства, последние (в первую очередь удобрения, электроэнергия и горюче-смазочные материалы для сельского хозяйства) подлежат продаже сельскохозяйственным производителям по льготным ценам.

2. Меры содействия гарантированному сбыту сельскохозяйственной продукции включают:

- установление дифференцированного по районам, обеспечивающего нормальную рентабельность, минимума закупочных цен на основные виды сельскохозяйственной продукции, по которым их обязуются закупать государственные закупочные организации в случае падения рыночных цен ниже этого уровня. Закупочные цены объявляются в начале сельскохозяйственного сезона и индексируются в соответствии с темпами инфляции ко времени закупки сельскохозяйственной продукции нового урожая;

- оказание государственной инвестиционной поддержки сельскохозяйственным предприятиям для создания мощностей для хранения, переработки и продажи сельскохозяйственной продукции;

- уменьшение роли торговых посредников путем поддержки прямых связей между трудовыми коллективами города и деревни;

- формирование за счет государственных закупок, а также натурализации части финансовых обязательств сельскохозяйственных производителей страховых (резервных) и стабилизационных фондов сельскохозяйственной продукции, а также фондов нормированного обеспечения нуждающихся слоев населения продуктами первой необходимости по твердым ценам, создание системы государственных краевых резервов;

- использование стабилизационных фондов для регулирования цен на оптовом рынке сельскохозяйственной продукции путем увеличения закупок в случае ухудшения условий сбыта для сельскохозяйственных производителей и увеличения продаж из стабилизационного фонда в случае неоправданного роста цен на сельскохозяйственную продукцию.

#### **Статья 24. Государственная поддержка среднего и малого предпринимательства**

Признается правомерность получения прибыли коллективными и индивидуальными предпринимателями за счет нововведений и финансового риска в конкурентных (рыночных) отраслях, обеспечивающего более эффективное перераспределение товаров и услуг и более полное насыщение рынка продукцией потребительского и производственного назначения.

Меры поддержки определяются соответствующей краевой целевой программой.

## **Статья 25. Регулирование заработной платы и трудовых отношений Законом Хабаровского края**

1. Устанавливается судебная ответственность государства, предприятий и конкретных руководителей и собственников предприятий и учреждений, независимо от форм собственности, за несвоевременную выплату начисленной заработной платы с учетом компенсаций морального ущерба.

2. Устанавливается государственное регулирование заработной платы работников предприятий и учреждений всех форм собственности. Темпы прироста номинальной заработной платы не могут превышать темпы прироста производительности труда с учетом фактических темпов инфляции. Контроль за соотношением роста заработной платы и производительности труда осуществляют банковские учреждения, осуществляющие текущие операции предприятий.

3. Устанавливается предельный уровень заработной платы первых руководителей предприятий и учреждений всех форм собственности, который вместе с премиями без районных коэффициентов не может превышать уровень, определенный законом для первого заместителя Главы Администрации края.

Уровень заработной платы руководителей этих предприятий подлежит доведению до трудового коллектива ежемесячно.

Санкции за нарушение этого положения устанавливаются Законом Хабаровского края.

4. Устанавливается персональная ответственность руководителей и владельцев предприятий всех форм собственности за использование граждан в работе без заключения трудового договора и оформление приема на работу в соответствии с действующим законодательством, а также и обеспечение социальных гарантий, в частности продолжительности рабочей недели - предоставления отпусков и оплаты больничных листов.

Органы государственной власти края совместно с соответствующими региональными структурами федеральных органов обеспечивают реализацию этих обязанностей.

## **ГЛАВА 5. МЕРЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ УРОВНЯ ЖИЗНИ И ВОССТАНОВЛЕНИЮ СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ**

**Статья 26. Реализация мероприятий по восстановлению экономики края создает материальные условия для подъема уровня жизни населения, восстановлению социальных гарантий и возрождения интеллектуального и духовного потенциала.**

Органы государственной власти Хабаровского края иницируют в органах государственной власти Российской Федерации осуществляют в пределах своей компетенции:

1. По социальному минимуму:
  - установления дифференцированного прожиточного минимума на основе социально-обоснованного минимального потребительского бюджета;
  - приведения в соответствие с ним минимума заработной платы и пенсий;
  - по мере роста производства привязки всех видов пособий и стипендий к величине минимальной заработной платы и ее росту;
  - введение гарантированного (для малоимущих семей) обеспечения детей, беременных, кормящих матерей, инвалидов, малоимущих пенсионеров товарами первой необходимости по доступным ценам;
  - сохранение субсидирования квартирной платы и оплаты коммунальных услуг в пределах социальных нормативов;
  - создание системы льготного кредитования приобретения жилья для семей, нуждающихся и не имеющих достаточного уровня доходов, бесплатное предоставление жилья остро нуждающимся и малообеспеченным семьям;
  - законодательное обеспечение трудоустройства по специальности молодежи, оканчивающей государственные учебные заведения всех типов, установление обязательной квоты (лимитов) на предприятиях всех форм собственности для ее трудоустройства.
2. По социальным гарантиям:
  - восстановление социальных гарантий на бесплатное образование, бесплатную квалифицированную медицинскую помощь, социальную защиту детства, материнства, старости;
  - установление систематического контроля общественности, трудовых коллективов и профсоюзов, органов народного контроля за строительством и распределением жилья;
  - разработку и реализацию приоритетных программ обеспечения населения детским питанием и лекарствами;
  - осуществление мер по восстановлению и развитию системы общественного питания по общедоступным ценам, обеспечение всем школьникам бесплатным, а учащимся в государственных училищах, техникумов и ВУЗов — льготным питанием;
  - осуществление приоритетного развития общественного транспорта как наиболее эффективного в экономическом, социальном и экологическом отношении, обеспечение пенсионерам, студентам и учащимся бесплатного проезда на городском и пригородном транспорте на территории края и всей страны.
3. По защите науки и культуры, образования, здравоохранения:
  - обеспечение в процессе выхода из кризиса приоритетного бюджетного финансирования государственным учреждениям науки, культуры, образования, здравоохранения;



- установление средней заработной платы работников государственных учреждений науки, культуры, образования и здравоохранения на уровне средней заработной платы работников государственных предприятий промышленности;

- обеспечение демонстрации в театрах, кинотеатрах, по телевидению лучших произведений отечественной и мировой культуры. Ограничение объемов кинопроката, радио - и телепередач иностранных произведений, выделяемого на соответствующие программы (музыкальные, литературные, киноленты, телеспектакли и сериалы и т.д.). Запрещение издания, в печати и воспроизведение по радио и телевидению, в кино произведений, прививающих безнравственность, насилие, нарушающих требования морали, воспитывающих национальную рознь и антипатриотизм. Создаются открытые общественные комиссии деятелей культуры и представительных органов власти по оценке соответствия печатной кино-радио- и телепродукции этическим требованиям.

#### 4. По предотвращению сокращения населения:

- установление уровня пособий на каждого ребенка в малообеспеченных семьях, не ниже прожиточного минимума;

- ежеквартальное индексирование величины выплачиваемых семьям пособий;

- установление системы льготных кредитов и ссуд для молодых, демографически перспективных семей и семей с детьми для решения жилищных проблем;

- введение системы налоговых льгот с учетом местной специфики для предприятий, выделяющих средства на помощь семьям с детьми, строительство дошкольных и медицинских учреждений, систему социального обеспечения;

- разработку обеспечения финансирования и реализацию краевой и федеральной программы помощи следующим группам семей: матерям-одиночкам с несовершеннолетними детьми; вдовым матерям с несовершеннолетними детьми; разведённым матерям (отцам) с несовершеннолетними детьми, у которых заработная плата совместно с алиментами не обеспечивает прожиточного минимума; замужним женщинам с малолетними детьми, военнослужащим срочной службы; многодетным семьям; студенческим семьям с детьми; семьям с безработным супругом (супругой) с детьми; семьям с детьми-инвалидами, требующими ухода взрослых членов семьи; семьям инвалидов; семьям пенсионеров; семьям беженцев; одиноким престарелым инвалидам.

**Статья 27. Введение настоящего закона в действие**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Законодательной Думы  
Хабаровского края

В.А.Озеров

***Комментарий:***

*Приведенный проект прошел широкое обсуждение с хозяйственными руководителями и партийным активом, но по решению бюро Хабаровского крайкома КПРФ в Думу не вносился ввиду невозможности его реализации при нынешней власти и, соответственно, безусловного отклонения проекта действующим составом краевой думы. Решение было принято не однозначно.*

## **ПОПРАВКИ**

### **к проекту закона Хабаровского края №3П-V-60**

#### **«О краевом бюджете на 2011 год»,**

внесённые депутатом Голубом Л.А. по поручению фракции КПРФ

Октябрь 2010 г.

1. В статье 1, пунктах 1 цифры 47 295 328,64 заменить цифрами 48 295 328,64 -- то есть, увеличить на 2011 год доходы краевого бюджета на 1 000 000 тыс. рублей (1 млрд. руб.) за счет увеличения поступления налога на прибыль, доходы с учетом ожидаемого исполнения в 2010 году.
2. Увеличить расходы краевого бюджета на 2011 год на 740 000 тыс. рублей.
3. Сократить дефицит краевого бюджета на 260 000 тыс. рублей за счет увеличения доходов.
4. Выделить 4 000 тыс. (всего-то 4 млн.) рублей на разработку проектно-сметной документации на строительство подземного перехода с эскалаторами и лифтами на железнодорожной станции Хабаровск – 1 в связи с многочисленными обращениями граждан.
5. В связи с обращениями избирателей по высоким ценам водных перевозок на левый берег Амура на дачные участки и их нерегулярности выделить 36 000 тыс. рублей для компенсации убытков Амурского пароходства.
6. Увеличить расходы краевого бюджета на 500 000 тыс. рублей на региональную доплату работникам бюджетной сферы, имеющим заработную плату ниже прожиточного минимума.
7. Увеличить субсидии молодым семьям на приобретение жилья на 200 000 тыс. рублей.

Депутат

Голуб Л.А.

Вносится депутатом  
Законодательной Думы  
Хабаровского края

Дронченко А. И.

Ноябрь 2010 г.

Проект

## **ЗАКОН**

### **Хабаровского края**

#### **О звании «Ветеран труда Хабаровского края»**

**Статья 1.** Предмет регулирования настоящего Закона  
Настоящим Законом для целей предоставления мер социальной поддержки учреждается звание «Ветеран труда Хабаровского края».

**Статья 2.** Условия присвоения звания «Ветеран труда Хабаровского края»

Звание «Ветеран труда Хабаровского края» присваивается гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства при условии, что они проживают на территории Хабаровского края, достигли возраста, дающего в соответствии с федеральным законом право на получение трудовой пенсии по старости, имеют трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

**Статья 3.** Порядок присвоения звания «Ветеран труда Хабаровского края»

1. Звание «Ветеран труда Хабаровского края» присваивается гражданам, указанным в статье 2 настоящего Закона, постановлением Губернатора Хабаровского края на основании решения комиссии по присвоению звания «Ветеран труда Хабаровского края» (далее - комиссия).

2. Комиссия создается постановлением Правительства Хабаровского края. Тем же постановлением Правительство Хабаровского края утверждает положение о порядке работы комиссии.

3. Комиссия образуется в составе трех депутатов Законодательной Думы Хабаровского края, трех представителей исполнительных органов власти в Хабаровском крае, а также представителя краевой ветеранской организации.

4. Порядок организации работы по приему документов на присвоение звания «Ветеран труда Хабаровского края» определяется постановлением Правительства Хабаровского края.

**Статья 4.** Меры социальной поддержки лиц, которым присвоено звание «Ветеран труда Хабаровского края»

1. Для лиц, которым присвоено звание «Ветеран труда Хабаровского края», настоящим Законом устанавливаются следующие меры социальной поддержки:

1) компенсация нанимателю и (или) члену семьи нанимателя жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или договору найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда,

50 процентов расходов на оплату пользования занимаемым им и совместно с ним проживающими членами его семьи жилым помещением в пределах нормы, установленной Правительством Хабаровского края, и 50 процентов расходов на оплату содержания и ремонта жилого помещения, занимаемого им и совместно с ним проживающими членами его семьи, включающую в себя оплату услуг и работ по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в пределах нормы, установленной Правительством Хабаровского края, либо компенсация собственнику и (или) члену семьи собственника жилого помещения в многоквартирном доме 50 процентов расходов на оплату содержания и ремонта жилого помещения, занимаемого им и совместно с ним проживающими членами его семьи, включающую в себя оплату услуг и работ по управлению многоквартирным домом, содержанию, текущему и капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в пределах нормы, установленной Правительством Хабаровского края;

2) компенсация 50 процентов расходов на оплату коммунальных услуг, включающую в себя оплату холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения (в том числе поставок бытового газа в баллонах), отопления (теплоснабжения, в том числе поставок твердого топлива при наличии печного отопления в домах, не имеющих центрального отопления), в пределах нормативов, устанавливаемых Правительством Хабаровского края;

3) ежемесячное пособие на проезд по территории Хабаровского края на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов в размере, установленном Правительством Хабаровского края;

4) ежемесячное пособие на пользование услугами местной телефонной связи, за исключением беспроводной телефонной связи, в размере 179 рублей;

5) Ежемесячное пособие на пользование услугами проводного радиовещания в размере 18 рублей;

6) Ежемесячное пособие на пользование платными услугами телевизионного вещания в размере 60 рублей;

7) бесплатные изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в государственных и муниципальных организациях здравоохранения по месту жительства, а также бесплатное обеспечение при наличии медицинских показаний другими протезами и протезно-ортопедическими изделиями;

8) Бесплатный проезд по территории Хабаровского края на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных маршрутов;

9) оплата в размере 50 процентов стоимости проезда по территории Хабаровского края на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения;

10) сохранение обслуживания в областных государственных организациях здравоохранения, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию;

11) внеочередное оказание медицинской помощи в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим в Хабаровского края, бесплатной медицинской помощи в областных государственных организациях здравоохранения.

Ежемесячные пособия, указанные в подпунктах 3-6 части первой пункта 1 настоящей статьи, индексируются с 1 января текущего года один раз в год исходя из прогнозного уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

2. Меры социальной поддержки лиц, которым присвоено звание «Ветеран труда Хабаровского края», предусмотренные в пункте 1 настоящей статьи, предоставляются только в том случае, если они проживают на территории Хабаровского края.

Порядок и условия назначения и выплаты ежемесячных пособий, указанных в подпунктах 3 - 6 части первой пункта 1 настоящей статьи, а также порядок индексации указанных пособий устанавливаются нормативными правовыми актами, издаваемыми Правительством Хабаровского края.

3. Порядок предоставления на территории Хабаровского края мер социальной поддержки, указанных в подпунктах 1, 2 и 7 пункта 1 настоящей статьи, устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами Хабаровского края.

Предоставление на территории Хабаровского края мер социальной поддержки, указанных в подпунктах 8 и 9 части первой пункта 1 настоящей статьи, осуществляется в порядке, установленном законом и иными нормативными правовыми актами Хабаровского края, которыми регулируются отношения, связанные с предоставлением соответствующих меры социальной поддержки ветеранам.

Предоставление на территории Хабаровского края мер социальной поддержки, указанных в подпунктах 10 и 11 части первой пункта 1 настоящей статьи, осуществляется в порядке, установленном Правительством Хабаровского края.

**Статья 5.** Финансовое обеспечение реализации настоящего Закона

Финансовое обеспечение реализации настоящего Закона осуществляется за счет средств краевого бюджета, предусматриваемых на эти цели законом Хабаровского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год.

**Статья 6.** Вступление в силу настоящего Закона Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2011 года.

Председатель Законодательной Думы  
Хабаровского края

С.А. Хохлов

*Закон не принят*

## **Пояснительная записка**

**к проекту Закона Хабаровского края**

**«О звании «Ветеран труда Хабаровского края»»**

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», ветеранами труда являются лица.

- 1) имеющие удостоверение «Ветеран труда»;
- 2) награжденные орденами или медалями либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет, лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

Порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В настоящее время порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» определен Порядком присвоения звания «Ветеран труда», утвержденным постановлением Губернатора Хабаровского края от 21 августа 2006 года № 156. Кроме этого приказом Министерства социальной защиты населения Хабаровского края от 19 февраля 2008 г. № 28-П утвержден Административный регламент министерства социальной защиты населения Хабаровского края по предоставлению государственной услуги по присвоению гражданам звания «Ветеран труда».

В то же время, следует отметить, что пенсионеры, имеющие в настоящее время значительный трудовой стаж (более 40 лет для мужчин и 35 для женщин), но не имеющие государственных или ведомственных наград, не занимавшиеся трудовой деятельностью во время Великой Отечественной Войны, не являющиеся детьми участников ВОВ, погибших или пропавших без вести, не могут быть признаны ветеранами труда, а соответственно не имеют права на льготы. Также следует учитывать, что многие ведомственные награды (в том числе за многолетний добросовестный труд), решения о назначении которыми принимались руководителями структурных подразделений ведомств или предприятий, также не учитываются при присвоении звания «Ветеран труда»

Принятие вносимого законопроекта необходимо для того, чтобы устранить существующий пробел в предоставлении льгот лицам, не подпадающим под критерии, установленные для присвоения звания «Ветеран труда».

Депутат Законодательной Думы  
Хабаровского края

В.И.Дронченко

## Губернатор Хабаровского края

10.12.2010

Председателю  
Законодательной Думы  
Хабаровского края

С.А. Хохлову

О заключении на проект закона  
Хабаровского края

Уважаемый Сергей Алексеевич!

Рассмотрев проект закона Хабаровского края № 3П-V-69 «О звании «Ветеран труда Хабаровского края», внесенный на рассмотрение Законодательной Думы края в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы края Дронченко А.И., сообщаю, что данный законопроект не поддерживается мною по следующим основаниям.

1. В связи с тем, что разработчиком в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не приведен расчет предполагаемых дополнительных расходов краевого бюджета, произвести точную оценку таких расходов не представляется возможным.

Между тем, по предварительным расчетам органов исполнительной власти края, на предоставление мер социальной поддержки, предусмотренных для ветеранов труда, только гражданам Российской Федерации, имеющим трудовой стаж для женщин - не менее 40 лет, для мужчин - не менее 45 лет, **дополнительно потребуется около 280 миллионов рублей.** Вместе с тем, поскольку законопроектом предлагается присваивать звание «Ветеран труда Хабаровского края» не только гражданам Российской Федерации, но и иностранным гражданам и лицам без гражданства, реализация законопроекта повлечет за собой еще более значительные расходы краевого бюджета, рассчитать которые не представляется возможным.

Законопроект не учитывает сложившуюся в Хабаровском крае систему предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, в том числе ветеранов труда и граждан пожилого возраста, и определяет меры



социальной поддержки лиц, которым присваивается звание «Ветеран труда Хабаровского края», иначе, чем в других краевых законах в социальной сфере.

Средства на реализацию законопроекта в Законе Хабаровского края «О краевом бюджете на 2011 год» не предусмотрены.

Следовательно, принятие данного законопроекта в предложенной редакции противоречит статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

2. Утверждение, содержащееся в пояснительной записке к законопроекту, о том, что пенсионеры, имеющие в настоящее время значительный трудовой стаж (более 40 лет для мужчин и 35 для женщин), но не имеющие государственных или ведомственных наград, не занимавшиеся трудовой деятельностью во время Великой Отечественной войны, не являющиеся детьми участников Великой Отечественной войны, погибших или пропавших без вести, не имеют права на льготы - не соответствует действительности.

Так, для граждан пожилого возраста Законом Хабаровского края от 26.01.2005 № 254 «О мерах социальной поддержки граждан пожилого возраста, инвалидов, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны, семей, имеющих детей, и иных категорий граждан» уже предусмотрены следующие меры социальной поддержки:

1) сохранение обслуживания в поликлиниках и других медицинских учреждениях, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджетов соответствующих уровней или средств обязательного медицинского страхования, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию, а также внеочередное оказание медицинской помощи по программам государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в государственных или муниципальных учреждениях здравоохранения;

2) бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в государственных или муниципальных учреждениях здравоохранения, в частных клиниках и кабинетах по месту жительства в порядке, установленном Губернатором края;

3) по проезду на транспорте, предусмотренные краевой целевой программой «Социальная поддержка граждан пожилого возраста, инвалидов, семей с детьми, малоимущих и других категорий граждан»;

4) 50-процентная скидка на оплату жилого помещения (в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, установленно-

го законодательством края) независимо от вида жилищного фонда малоимущим гражданам пожилого возраста, имеющим общий трудовой стаж: для женщин - 35 лет, мужчин - 40 лет; гражданам старше 70 лет, имеющим общий трудовой стаж: для женщин - 35 лет, мужчин - 40 лет; одиноким гражданам, достигшим возраста 80 лет, и супружеским парам, в которых оба супруга достигли возраста 80 лет;

5) 50-процентная скидка на оплату: за пользование коммунальными услугами (водоснабжение, водоотведение, газ, электрическая и тепловая энергия - в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных Правительством края), а проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, - топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива; за подвоз воды малоимущим гражданам пожилого возраста, имеющим общий трудовой стаж: для женщин - 35 лет, мужчин - 40 лет; гражданам старше 70 лет, имеющим общий трудовой стаж: для женщин - 35 лет, мужчин - 40 лет; одиноким гражданам, достигшим возраста 80 лет, и супружеским парам, в которых оба супруга достигли возраста 80 лет;

б) компенсация в размере 50 процентов расходов по оплате за пользование домашним телефоном (но не более 50 процентов тарифа на предоставление местных телефонных соединений при абонентской системе оплаты услуг местной телефонной связи за неограниченный объем местных телефонных соединений для населения) и радио малоимущим гражданам пожилого возраста, имеющим общий трудовой стаж: для женщин - 35 лет, мужчин - 40 лет; гражданам старше 70 лет, имеющим общий трудовой стаж: для женщин - 35 лет, мужчин - 40 лет; одиноким гражданам, достигшим возраста 80 лет, и супружеским парам, в которых оба супруга достигли возраста 80 лет;

7) 50-процентная скидка на оплату за пользование коллективной телевизионной антенной (кроме спутниковых телевизионных антенн) независимо от вида жилищного фонда малоимущим гражданам пожилого возраста, имеющим общий трудовой стаж: для женщин - 35 лет, мужчин - 40 лет; гражданам старше 70 лет, имеющим общий трудовой стаж: для женщин - 35 лет, мужчин - 40 лет; одиноким гражданам, достигшим возраста 80 лет, и супружеским парам, в которых оба супруга достигли возраста 80 лет.

Таким образом, считаю, что в Хабаровском крае вопросы предоставления мер социальной поддержки гражданам пожилого возраста, в том числе ветеранам труда, являются урегулированными, в связи с чем принятия дополнительного краевого закона о мерах социальной поддержки лиц, которым присваивается звание «Ветеран труда Хабаровского края», не требуется.

3. Законопроект не содержит положений об условиях предоставления мер социальной поддержки лицам, которым присвоено звание «Ветеран труда Хабаровского края», в случае наличия у таких лиц одновременного права на предоставление мер социальной поддержки по иным нормативным правовым актам, как федерального, так и краевого уровня.

Незавершенность правового регулирования вопросов предоставления мер социальной поддержки гражданам пожилого возраста не позволяет определить какие именно меры социальной поддержки могут быть предоставлены краевыми государственными учреждениями социальной поддержки населения гражданам пожилого возраста.

4. Законопроектом предлагается предусмотреть возможность присвоения звания «Ветеран труда Хабаровского края» не только гражданам Российской Федерации, но и иностранным гражданам и лицам без гражданства, при условии, что они проживают на территории Хабаровского края и достигли возраста, в соответствии с которым по федеральному закону имеют право на получение трудовой пенсии по старости, имеют трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 - для женщин.

Между тем, федеральное законодательство, регулирующее отношения в области присвоения звания «Ветеран труда», устанавливает правовые гарантии социальной защиты в целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь лицам, имеющим определенные трудовые или иные заслуги перед государством.

Ветераны труда, не имеющие российского гражданства, не имеют права на меры социальной поддержки в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах». Такое право в соответствии с данным законом предоставлено только ветеранам Великой Отечественной войны, ветеранам боевых действий и инвалидам войны, являющимся иностранными гражданами или лицами без гражданства.

Таким образом, полагаю нецелесообразным предоставление мер социальной поддержки ветеранов труда иностранным гражданам и лицам без гражданства за счет средств краевого бюджета наряду с гражданами Российской Федерации.

5. Текст законопроекта нуждается в существенной юридико-технической доработке. Например, пункты 10 и II части 1 статьи 4 законопроекта предусматривают предоставление ветеранам труда края мер социальной поддержки по оказанию медицинской помощи в областных государственных организациях здравоохранения.

Исходя из вышеизложенного, предлагаю Законодательной Думе края отклонить данный законопроект.

Надеюсь на взаимопонимание депутатов при рассмотрении данного вопроса.

Губернатор

В.И.Шпорт

Шашкова Ирина Анатольевна 32 89 62

*А вот что писал В.И. Шпорт, на восемь лет раньше, будучи депутатом Государственной Думы РФ:*

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ДЕПУТАТ**

**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

**2000 –2003**

6 марта 2002 г.

№ 16.6/79-ВШ

**681029, Хабаровский край**

**г. Комсомольск-на Амуре,**

**ул. Советская 30, кв. 177**

**Кулешову Б.В.**

**Уважаемый Борис Васильевич!**

В соответствии с Вашим обращением по вопросу о предоставлении звания ветерана труда сообщаю следующее.

**Я полностью согласен с Вами**, что звание «Ветеран труда» должно предоставляться по более расширенному перечню оснований – многие люди, отработавшие 30-40 лет, не попадают под действующее определение «Ветеран труда». Дума неоднократно пыталась решить данный вопрос посредством принятия изменений действующее законодательство. Последний раз законопроект, расширяющий круг лиц, подпадающих под определение «Ветеран труда» был принят в период осенней сессии 2001 года. Однако в декабре Президентом было наложено вето на этот закон.

В настоящее время группа «Народный депутат», заместителем председателя которой я являюсь, инициирует новый законопроект о внесении изменений и дополнений в закон «О ветеранах» по этому же вопросу. Я надеюсь, что нам удастся согласовать данный законопроект с Правительством, и он будет принят и подписан Президентом. Подробно о процессе принятия, содержании законопроекта я постараюсь информировать во время выступлений в средствах массовой информации.

С уважением

**Заместитель председателя**

**Комитета ГД по промышленности,**

**строительству и наукоемким технологиям**

**Шпорт В.И.**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**  
**ЮРИДИЧЕСКАЯ СЛУЖБА АППАРАТА ДУМЫ**

15.11.2010

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Хабаровского края № ЗП-V-69**  
**«О звании «Ветеран труда Хабаровского края»**  
**(первое чтение)**

Рассмотрев проект закона Хабаровского края № ЗП-V-69 «О звании «Ветеран труда Хабаровского края» (далее – законопроект), считаем, что его концепция действующему законодательству не противоречит и он может быть принят в первом чтении.

Законопроектом предусматривается установление на территории Хабаровского края (далее – край) новой льготной категории граждан, которым может быть присвоено звание «Ветеран труда Хабаровского края».

В настоящее время на территории края предоставляются льготы следующим категориям граждан:

1) Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы;

2) реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий;

3) бывшим несовершеннолетним узниками концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны, признанным инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин;

4) инвалидам Великой Отечественной войны, участникам Великой Отечественной войны, труженикам тыла, ветеранам боевых действий;

5) семьям военнослужащих, погибших в Афганистане, Чеченской Республике, Республике Таджикистан;

6) ветеранам труда, многодетным семьям, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

7) гражданам пожилого возраста, инвалидам и детям-инвалидам.

После принятия законопроекта в первом чтении он потребует доработки.

1. Наименование законопроекта не отражает содержание и предмет регулирования законопроекта.

2. Статья 1 законопроекта не в полной мере отражает предмет его регулирования.

3. В статье 2 законопроекта:

1) предусматривается право иностранных граждан и лиц без гражданства на присвоение звания «Ветеран труда Хабаровского края», в то же время согласно части 3 статьи 62 Конституции Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, в связи с чем в отдельном упоминании иностранных граждан и лиц без гражданства нет необходимости;

2) слова «проживают на территории Хабаровского края» позволяют присваивать звание «Ветеран труда Хабаровского края» гражданам, находящимся на территории края временно (зарегистрированным по месту пребывания на территории края) и имеющим постоянное место проживания (зарегистрированным по месту жительства) в другом субъекте Российской Федерации.

4. В статье 3 законопроекта:

1) частью 1 устанавливается, что звание «Ветеран труда Хабаровского края» присваивается постановлением Губернатора края на основании решения комиссии по присвоению такого звания.

Данное положение усложняет процедуру присвоения звания «Ветеран труда Хабаровского края» и увеличивает её по времени.

Согласно разделу 3 Инструкции по делопроизводству в аппарате Губернатора и Правительства Хабаровского края, утвержденной распоряжением Губернатора Хабаровского края от 11.08.2006 № 491-р, подготовка и оформление проектов актов Губернатора края является сложной и требует значительных временных затрат.

В то же время процедура присвоения звания «Ветеран труда» представляется более удобной и простой для граждан, поскольку в соответствии с абзацем третьим пункта 6 Порядка присвоения звания «Ветеран труда» в Хабаровском крае, утвержденного постановлением Губернатора Хабаровского края от 21.08.2006 № 156, решение о присвоении звания «Ветеран труда» либо об отказе в присвоении данного звания принимается комиссией по присвоению звания «Ветеран труда» в 15-дневный срок со дня поступления документов в министерство социальной защиты населения края и утверждается приказом министра социальной защиты населения края;

2) установлением в части 2 требований к форме и содержанию акта Правительства края нарушается конституционный принцип разделения властей;

3) в части 3 необходимо указать полное наименование краевой ветеранской организации;

4) в тексте статьи не определены основания (документы), которые бы подтверждали право граждан на присвоение звания «Ветеран труда Хабаровского края».

5. В части 1 статьи 4 законопроекта требуется корректировка и уточнение отдельных мер социальной поддержки с учетом положений уже действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и края в области предоставления мер социальной поддержки различным категориям граждан.

Так, например, не учтены положения Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», Закона Хабаровского края от 26 января 2005 года № 254 «О мерах социальной поддержки граждан пожилого возраста, инвалидов, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны, семей, имеющих детей, и иных категорий граждан», ежегодной краевой целевой программы «Социальная поддержка граждан пожилого возраста, инвалидов, семей с детьми, малоимущих и других категорий граждан».

6. Исходя из наименования статьи 4 законопроекта считаем необходимым части 2 и 3 указанной статьи выделить в самостоятельную статью.

7. В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что его реализация не повлечет выделения дополнительных средств из краевого бюджета.

Однако, статьей 4 законопроекта установлены меры социальной поддержки ветеранов труда Хабаровского края, для обеспечения которых необходимо предусмотреть средства в краевом бюджете на 2011 год.

Согласно пункту 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации при принятии закона либо другого нормативного правового акта, предусматривающего введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту и в проекте закона края № ЗП-V-60 «О краевом бюджете на 2011 год» указанные выше расходы краевого бюджета не предусмотрены.

8. В случае принятия законопроекта в качестве закона края ряд категорий граждан (например, граждане, которые одновременно являются ветеранами труда Хабаровского края и инвалидами) будут получать одни и те же меры социальной поддержки одновременно по нескольким основаниям, что не будет соответствовать конституционным принципам равенства и социальной справедливости и поставит в более преимущественное положение ветеранов труда Хабаровского края, чем тружеников тыла и ветеранов труда.

Дополнительные предложения службы будут даны после принятия законопроекта в первом чтении.

В представленном законопроекте выявлены коррупциогенные факторы, предусмотренные подпунктами «в» (*выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц)*) и «ж» (*отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка*) пункта 3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, так как в нем отсутствуют нормы, определяющие порядок предоставления мер социальной поддержки ветеранам труда Хабаровского края, имеющим право на предоставление мер социальной поддержки в соответствии с законопроектом и иным нормативным правовым актом.

Для устранения указанных коррупциогенных факторов необходимо статью 4 законопроекта дополнить новой частью следующего содержания:

«  . Если гражданин одновременно имеет право на меры социальной поддержки по настоящему закону и иным нормативным правовым актам независимо от оснований, по которым они устанавливаются, ему предоставляются меры социальной поддержки либо по настоящему закону, либо по иным нормативным правовым актам по выбору гражданина, за исключением граждан, получающих меры социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 9 июня 1993 года № 5142-1 «О донорстве крови и ее компонентов».

Начальник службы

М.Н. Литвинюк

Никишина Алёна Сергеевна

32 54 80



Председателю Законодательной Думы  
Хабаровского края  
С. А. Хохлову

08.11.2011.

Уважаемый Сергей Алексеевич!

В порядке реализации права законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательной Думы Хабаровского края проект Закона Хабаровского края **«О ПРИСВОЕНИИ ЗВАНИЯ "ВETERАН ТРУДА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ"»**.

Представлять указанный законопроект на заседании Законодательной Думы Хабаровского края буду лично.

Приложение:

1. Тест законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 1 л. в I ЭКЗ.
3. Перечень актов краевого законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.

Депутат

А.И. Дронченко

Вносится депутатом Законодательной Думы  
Хабаровского края  
Дронченко А.И.

**ЗАКОН**  
**Хабаровского края**  
**«О ПРИСВОЕНИИ ЗВАНИЯ "ВETERАН ТРУДА ХАБАРОВСКОГО**  
**КРАЯ"»**

**Статья 1.** Сфера применения настоящего Закона

Настоящий Закон распространяется на зарегистрированных в установленном порядке по месту жительства на территории Хабаровского края граждан Российской Федерации.

**Статья 2.** Условия и порядок присвоения звания "Ветеран труда Хабаровского края"

1. Звание "Ветеран труда Хабаровского края" является формой поощрения граждан за многолетний добросовестный труд.
2. Звание "Ветеран труда Хабаровского края" присваивается лицам:
  - 1) имеющим страховой стаж, необходимый для назначения трудовой пенсии по старости, или трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии за выслугу лет. Или трудовой стаж на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах, необходимый для досрочного выхода на пенсию;
  - а) награжденным орденами или медалями СССР или Российской Федерации;
  - б) удостоенным почетных званий СССР, РСФСР или Российской Федерации;
  - в) награжденным ведомственными знаками отличия в гусударственной власти СССР, РСФСР или Российской Федерации;

2) **имеющим трудовой стаж работы не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, исчисленный в календарном плане;**

а) начавшим трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны;

б) награжденным от имени органов исполнительной и законодательной власти Хабаровского края за отличия в труде;

в) награжденных почетной грамотой за отличия в труде от имени исполкомов городских, районных Советов народных депутатов Хабаровского края в период существования СССР и РСФСР;

г) награжденным за отличия в труде от имени центральных и краевых органов Всесоюзного Центрального Совета Профессиональных Союзов, Центрального союза потребительских обществ либо иных общественных организаций СССР и РСФСР;

д) имеющим поощрения за отличия о труде от имени юридических лиц, осуществляющих (осуществлявших) деятельность на территории Хабаровского края, подтвержденные в установленном порядке.

3. При исчислении стажа работы, необходимого для присвоения звания "Ветеран труда Хабаровского края" в соответствии с пунктом 2 части 2 настоящей статьи, в нее зачитывается один из периодов по очной форме обучения в высших учебных заведениях. Перечень организаций (юридических лиц) и перечень надрал и видов поощрений, указанных в подпунктах "д" пункта 2 части 2 настоящей статьи, определяется Губернатором Хабаровского края

4. Звание "Ветеран труда Хабаровского края" присваивается Губернатором Хабаровского края в порядке, установленном постановлением губернатора Хабаровского края.

**Статья 3.** Меры социальной поддержки лиц, удостоенных звания "Ветеран труда Хабаровского края"

Лица, удостоенные звания "Ветеран труда Хабаровского края", получают право на меры социальной поддержки, установленные для ветеранов труда законом Хабаровского края *от 26 января 2005 года N 254 (ред. от 30.04.2011) "О мерах социальной поддержки граждан пожилого возраста, инвалидов, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны, семей, имеющих детей, и иных категорий граждан"*.

**Статья 4.** Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2012 года.

Председатель Законодательной Думы  
Хабаровского края

С.А. Хохлов

***Закон не принят***

## Пояснительная записка

### к проекту Закона Хабаровского края

#### **О ПРИСВОЕНИИ ЗВАНИЯ "ВETERAN ТРУДА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ"**

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», ветеранами труда являются лица:

- 1) имеющие удостоверение «Ветеран труда»;
- 2) награжденные орденами или медалями либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет; лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

Порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В настоящее время порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» определен Порядком присвоения звания «Ветеран труда», утвержденным постановлением Губернатора Хабаровского края от 21 августа 2006 года № 156. Кроме этого приказом Министерства социальной защиты населения Хабаровского края от 19 февраля 2008 г. № 28-П утвержден Административный регламент министерства социальной защиты населения Хабаровского края по предоставлению государственной услуги по присвоению гражданам звания «Ветеран труда».

В Хабаровском крае отсутствует краевой закон о присвоении звания «Ветеран труда Хабаровского края». Отсутствие краевой законодательной базы для присвоения указанного звания, привело к тому, что определенная категория граждан при выходе на трудовую пенсию, лишены обоснованного права на присвоение звания «Ветеран труда» своего региона.

Так, пенсионеры, имеющие значительный трудовой стаж (более 40 лет для мужчин и 35 для женщин), но не имеющие государственных или ведомственных наград, не занимавшиеся трудовой деятельностью во время Великой Отечественной Войны, не являющиеся детьми участников ВОВ, погибших или пропавших без вести, не могут быть признаны ветеранами труда. Также следует учитывать, что многие ведомственные награды (в том числе за многолетний добросовестный труд) решения, о назначении которых принимались руководителями структурных подразделений ведомств или предприятий, так же не учитываются при присвоении звания «Ветеран труда».

Лишены возможности на присвоение звания «Ветеран труда» и граждане, имеющие краевые награды, так как в Хабаровском крае отсутствует закон «О государственных наградах Хабаровского края».

Принятие вносимого законопроекта необходимо для того, чтобы устранить существующий пробел в присвоении звания «Ветеран труда Хабаровского края» лицам, не подпадающим под критерии, установленные для присвоения звания «Ветеран труда».

Депутат Законодательной Думы  
Хабаровского края

А. И. Дронченко

**Финансово-экономическое обоснование к проекту Закона  
Хабаровского края «О присвоении звания «Ветеран труда  
Хабаровского края»**

Выполнение положений Закона Хабаровского края «О присвоении звания «Ветеран труда Хабаровского края» должно осуществляться, начиная с 1 января 2012 года.

До наработки соответствующей правоприменительной практики произвести необходимые финансовые расчеты, связанные с реализацией положений законопроекта, не представляется возможным. В этой связи реализация краевого закона будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующим краевым органом исполнительной власти в сфере установленных функций на соответствующий период.

Депутат Законодательной Думы  
Хабаровского края

А. И. Дронченко

**Губернатор Хабаровского края**

09.12.2011

О заключении на проект  
закона Хабаровского края

Председателю  
Законодательной Думы  
Хабаровского края

С.А. Хохлову

Уважаемый Сергей Алексеевич!

Рассмотрев проект закона Хабаровского края № ЗП-У-183 «О присвоении звания «Ветеран труда Хабаровского края» (далее - законопроект), внесенный на рассмотрение Законодательной Думы Хабаровского края в порядке реализации

права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Хабаровского края Дронченко А.И., сообщаю, что данный законопроект не поддерживается мною по следующим основаниям.

1. Законопроектом предлагается **безосновательно** расширить категории граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, установленные Законом Хабаровского края от 26.01.2005 № 254 «О мерах социальной поддержки граждан пожилого возраста, инвалидов, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны, семей, имеющих детей, и иных категорий граждан» (далее - Закон Хабаровского края № 254).

Утверждение, содержащееся в пояснительной записке к законопроекту, о том, что пенсионеры, имеющие в настоящее время значительный трудовой стаж (более 40 лет для мужчин и 35 для женщин), но не имеющие государственных или ведомственных наград, не занимавшиеся трудовой деятельностью во время Великой Отечественной войны, не являющиеся детьми участников Великой Отечественной войны, погибших или пропавших без вести, не имеют права на льготы - не соответствует действительности.

Ряд граждан, которым законопроектом предлагается присваивать звание «Ветеран труда Хабаровского края», имеют право на предоставление мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Хабаровского края № 254, в частности, граждане пожилого возраста, которыми являются женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет, получатели трудовых пенсий, пенсий по государственному пенсионному обеспечению или ежемесячного пожизненного содержания, и граждане, которым присвоено звание «Ветеран труда».

Кроме того, законопроектом предлагается лицам, имеющим страховой стаж 5 лет и государственную награду или почетное звание, или ведомственный знак отличия в труде, предоставлять меры социальной поддержки, предусмотренные Законом Хабаровского края № 254, вне зависимости от возраста. Однако, в настоящее время условием предоставления мер социальной поддержки гражданам, которым присвоено звание «Ветеран труда», является установление (назначение) им пенсии в соответствии с Федеральным законом от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

2. Законопроект не содержит положений об условиях предоставления мер социальной поддержки лицам, которым присвоено звание «Ветеран труда Хабаровского края», в случае наличия у таких лиц звания «Ветеран труда», либо являющихся гражданами пожилого возраста.

При этом, в отношении указанных категорий граждан в законопроекте отсутствует ограничение на предоставление мер социальной поддержки, предусмотренных статьей 5 Закона Хабаровского края № 254, по нескольким основаниям. В финансово-экономическом обосновании к законопроекту не приведен расчет предполагаемых дополнительных расходов краевого бюджета в

случае принятия данного законопроекта, поэтому не представляется возможным произвести точную оценку соответствующих экономических последствий его принятия.

Таким образом, незавершенность правового регулирования вопросов предоставления мер социальной поддержки указанных категорий граждан не позволяет определить какие именно меры социальной поддержки им могут быть предоставлены краевыми государственными учреждениями социальной поддержки населения.

Исходя из вышеизложенного, предлагаю Законодательной Думе Хабаровского края отклонить данный законопроект.

Надеюсь на взаимопонимание депутатов при рассмотрении данного вопроса.

Губернатор Хабаровского края

В.И. Шпорт

Шашкова Ирина Анатольевна 32 89 62

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**  
**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА ДУМЫ**

15.11.2011

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект закона Хабаровского края № 'ЗП-У-183 «О присвоении звании  
«Ветеран труда Хабаровского края»  
(первое чтение)

Представленным законопроектом предлагается учредить в Хабаровском крае звание «Ветеран труда Хабаровского края», определить категории лиц, имеющих право на его получение, а также установить для этих категорий меры социальной поддержки.

Вместе с тем, большинству указанных в части 2 статьи 2 законопроекта категорий лиц (подпункты «а», «б», «в» пункта 1. подпункт «а» пункта 2) присвоено звание «Ветеран труда» по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», и они имеют право на получение мер социальной поддержки, предусмотренных Законом края от 26.01.2005 № 254 «О мерах социальной поддержки граждан пожилого возраста, инвалидов, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны, семей, имеющих детей, и иных категорий граждан» (далее - Закон края № 254).

Принятие законопроекта в качестве краевого закона приведет к тому, что указанные в подпунктах «а», «б», «в» пункта 1. подпункте «а» пункта 2 части 2

статьи 2 законопроекта лица будут иметь два звания «Ветеран труда» и «Ветеран труда Хабаровского края» и право на одинаковые меры социальной поддержки, установленные Законом края № 254. При этом никаких дополнительных мер социальной поддержки у данных лиц не появится.

Из смысла законопроекта вытекает, что лица, имеющие звание «Ветеран труда», вправе рассчитывать только на получение удостоверения «Ветеран труда Хабаровского края».

В законопроекте отсутствует положение, ограничивающее предоставление лицам одних и тех же мер социальной поддержки дважды (как «Ветерану труда» и «Ветерану труда Хабаровской края»), в связи с чем возникает неопределенность правовых последствий.

Необходимо учитывать позицию Конституционного Суда Российской Федерации, который неоднократно указывал в своих решениях, что именно нарушения требований определенности, ясности и недвусмысленного законодательного регулирования не обеспечивают единообразного понимания и толкования правовых норм правоприменителями, что приводит к нарушению принципа равенства всех перед законом и верховенства закона (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 17.06.2004 №12-П). В законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник управления

М.Н. Литвинюк

## **ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Прокуратура Хабаровского края

Председателю постоянного комитета  
по вопросам государственного  
устройства и местного самоуправления  
Хабаровского края  
Мовчан Т.Н.

01.12.2011.

Уважаемая Татьяна Николаевна!

Прокуратурой края рассмотрен проект закона Хабаровского края «О присвоении звания «Ветеран труда Хабаровского края».

Проект закона разработан в пределах компетенции представительной (законодательного) органа власти Хабаровского края, концепция закона действующему федеральному и региональному законодательству не противоречит.

Вместе с тем, отдельные положения проекта закона противоречат действующему законодательству.

Положения ст.1 проекта не отвечают требованиям ч.2 ст.3 Закона РФ от 25.06.1993 N 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» согласно которой регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан,

предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, Конституциями и законами республик в составе Российской Федерации.

Конструкция ч.2 ст.2 проекта закона не отвечает требованиям ясности и определенности правовой нормы, поскольку не позволяет определить всем или одному из требований, перечисленных в подпунктах «а»-«в» п.1 и подпунктов «а»-«д» п.2, должно соответствовать лицо, обладающее необходимым трудовым либо страховым стажем, для присвоения звания «Ветеран труда Хабаровского края».

Кроме того, отдельные условия присвоения звания «Ветеран труда Хабаровского края», предусмотренные проектом закона, совпадают с критериями присвоения звания «Ветеран труда», предусмотренными ст.7 Федерального закона от 12.01.1995 N 5-ФЗ «О ветеранах», чем нивелируется значение звания, предусмотренного проектом краевого закона.

Первый заместитель  
прокурора края

В.Л. Волков

### **Законодательная Дума Хабаровского края**

Постоянный комитет по вопросам государственного устройства и местного самоуправления

#### **РЕШЕНИЕ**

13.03.2012

№ 477

О проекте закона Хабаровского края № 3FI-V-183 «О присвоении звания «Ветеран труда Хабаровского края» (первое чтение)

Рассмотрев проект закона Хабаровского края № 311-V-183 «О присвоении звания «Ветеран труда Хабаровского края», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Дронченко А.И., учитывая мнения Губернатора края, прокуратуры края и Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области по указанному законопроекту, постоянный комитет Законодательной Думы Хабаровского края по вопросам государственного устройства и местного самоуправления РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательной Думе Хабаровского края отклонить проект закона Хабаровского края № 3П-V-183 «О присвоении звания «Ветеран труда Хабаровского края» по следующим основаниям:

1.1. Представленным законопроектом предлагается учредить в Хабаровском крае звание «Ветеран труда Хабаровского края», определить категории лиц, имеющих право на его получение, а также установить для этих категорий меры социальной поддержки.

Вместе с тем, большинству указанных в части 2 статьи 2 законопроекта категорий лиц (подпункты «а», «б», «в» пункта 1. подпункт «а» пункта 2) присвоено звание «Ветеран труда» по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», и они имеют право на получение мер социальной поддержки, предусмотренных Законом края от



26.01.2005 № 254 «О мерах социальной поддержки граждан пожилого возраста, инвалидов, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны, семей, имеющих детей, и иных категорий граждан» (далее - Закон края № 254).

Принятие законопроекта в качестве краевого закона приведет к тому, что указанные в подпунктах «а», «б», «в» пункта 1, подпункте «а» пункта 2 части 2 статьи 2 законопроекта лица будут иметь два звания «Ветеран труда» и «Ветеран труда Хабаровского края» и право на одинаковые меры социальной поддержки установленные Законом края № 254. При этом никаких дополнительных мер социальной поддержки у данных лиц не появится. Кроме того, ряд граждан, которым законопроектом предлагается присваивать звание «Ветеран труда Хабаровского края», имеют право на предоставление мер социальной поддержки, предусмотренных Законом края №254, в частности, граждане пожилого возраста, которыми являются женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет, получатели прудовых пенсии, пенсий по государственному пенсионному обеспечению или ежемесячного пожизненного содержания, и граждане, которым присвоено звание «Ветеран труда».

1.2. Законопроект не содержит положений об условиях предоставления мер социальной поддержки лицам, которым присвоено звание «Ветеран труда Хабаровского края», в случае наличия у таких лиц звания «Ветеран труда», либо являющихся гражданами пожилого возраста.

При этом, в отношении указанных категорий граждан в законопроекте отсутствует ограничение на предоставление мер социальной поддержки, предусмотренных статьей 5 Закона края № 254. по нескольким основаниям.

2. Одобрить проект постановления Законодательной Думы Хабаровского края по указанному законопроекту и внести его на рассмотрение Законодательной Думы Хабаровского края.

Председатель постоянного комитета

Т.И. Мовчан

*В мае 2013 года по инициативе Губернатора края В.И. Шторта был принят совершенно ущербный Закон с аналогичным названием. Звание «Ветеран труда Хабаровского края» присваивается гражданам, имеющим трудовой стаж не менее 20 лет для женщин и 25 лет для мужчин и одну из наград края:*

- 1) почетное звание «Почетный гражданин Хабаровского края»;*
- 2) почетный знак «За заслуги перед Хабаровским краем»;*
- 3) почетный знак «Родительская слава Хабаровского края»*

*Кроме третьей награды (на январь 2012 г.-- 19 человек) заслуженные люди края вряд ли нуждаются в дополнительных льготах (Звание «Почетный гражданин» еще вообще не присваивалось, а «За заслуги» отмечены аж 17 человек). Такой широкомасштабный, всеобъемлющий закон иначе как оскорблением 80-ти тысяч женщин, отдавших Родине 35 лет труда, и мужчин – 40 лет, восприниматься не может.*

## ПОПРАВКИ

к проекту закона Хабаровского края

«О краевом бюджете на 2012 год»,

внесённые депутатом Голубом Л.А. по поручению фракции КПРФ

Ноябрь 2011 г.

1. Цифру 53 895 512,58 тыс. рублей (53 млрд. 859 млн.) – общие доходы краевого бюджета заменить на 55 145 512,58. Цифру 44 852 616,00 – собственные доходы краевого бюджета заменить на 45 102 616,00 – В связи с заниженными прогнозами развития экономики увеличить доходы бюджета на 1 250 млн. рублей за счет собственных налоговых и неналоговых доходов.
2. В связи увеличением доходов бюджета увеличить расходы на 1 250 млн. рублей.
3. Увеличить финансирование на 300 млн. рублей для ускорения решения проблемы детских садов.
4. Увеличение финансирования на 300 млн. рублей в целях доведения оплаты труда **врачей-специалистов** и медсестёр до уровня оплаты участковых врачей- **терапевтов и педиатров** и соответствующих медицинских сестёр.
5. Дополнительно 100 млн. рублей на реализацию Закона «О присвоении звания «Ветеран труда Хабаровского края».
6. Увеличение ассигнований на 50 млн. рублей в целях увеличения суммы единовременной материальной помощи на лекарства с 3000 руб. до 4000 руб. Эта сумма 3 года не изменялась, а лекарства подорожали.
7. Увеличение финансирования на 200 млн. руб. для решения проблем жилья для детей сирот.
8. Увеличение финансирования на 100 млн. руб. по программе предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение или строительство жилья.
9. Увеличение показателя на 200 млн. руб. для доплаты работникам бюджетной сферы, получающим заработную плату ниже прожиточного минимума, до уровня прожиточного минимума.

Депутат

Голуб Л.А.

## **ПОПРАВКИ**

### **к проекту закона Хабаровского края**

#### **«О краевом бюджете на 2013 год»,**

внесённые депутатом Постниковым В.М. по поручению фракции КПРФ

Ноябрь 2012 г.

1. Уменьшить расходы краевого бюджета на 41 млн. рублей, исключив из перечня объектов капитального строительства капитальный ремонт здания по ул. Шевченко, 9 – штаб-квартира партии «Единая Россия»
2. При острой нехватке бюджетных средств на строительство детских садов и социальные гарантии уменьшить расходы бюджета на 14 млн.рублей, исключив капитальный ремонт здания по ул. Ким-Ю-Чена, 37 – частного владения.
3. Уменьшить на 23 млн. рублей расходы на функционирование управленческого аппарата, в частности автобазы Правительства края, где рост расходов предусмотрен значительно выше прогнозируемого уровня инфляции.
4. Сократить на 22 млн. рублей расходы по Учреждениям по обеспечению хозяйственного обслуживания Правительства края по разделу **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ**.
5. Уменьшить расходы на 219,8 млн. рублей по разделу «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти» в связи с ростом по данной статье свыше 30 % при прогнозной инфляции 6,5 %.
6. Увеличить субсидию на строительство детского сада в Советско-Гаванском районе на 55 млн. рублей за счет перераспределения бюджетных средств.
7. Увеличить на 95,5 млн. рублей расходы по краевой целевой программе «Развитие сельского хозяйства...».
8. Увеличить на 185,76 млн.рублей ассигнования по краевой целевой программе «Государственная поддержка развития муниципальной системы дошкольного образования...»
9. Увеличить расходы на 5,9 млн. рублей по разделу «Охрана окружающей среды» в соответствии с прогнозируемым уровнем инфляции.

Депутат

В.М.Постников

## ОБРАЩЕНИЕ

Законодательной Думы Хабаровского края в Государственную Думу  
Федерального собрания Российской Федерации

В последнее время Следственный комитет РФ при взаимодействии с другими правоохранительными органами раскрыл целый ряд преступлений высших государственных чиновников, связанных с присвоением доходов от распродажи государственного имущества. Среди них аферы в министерствах обороны и сельского хозяйства, в Санкт-Петербурге, Владивостоке и другие.

Откровенное воровство их руководителей и других служащих наносит колоссальный ущерб экономике, социальной сфере страны, моральному состоянию общества, престижа нашего государства за рубежом.

Поэтому Дума приветствует решительные действия правоохранительных органов по очищению атмосферы в стране.

Депутаты считают, что целесообразно и необходимо создать в Государственной Думе специальную комиссию, чтобы довести следствие до логического конца и определить, кто стоит за выявленными преступлениями, кто их поощряет и прикрывает. Ведь невозможно было осуществить откровенное воровство в грандиозных масштабах в министерствах обороны и сельского хозяйства, во второй столице, без участия первых лиц – бывших министров Сердюкова и Скрынник, бывшего губернатора Санкт-Петербурга Матвиенко и других.

Следует определить связи этих дел с высшими руководителями страны Путиным и Медведевым, которые назначали этих министров и других руководителей и обязаны были контролировать их действия, создать систему невозможности осуществления противоправных действий.

Коррупция и воровство охватывает буквально все сферы жизни Российского общества и превратились в нашей стране во всеобъемлющую систему. Поэтому также целесообразно и необходимо определить ответственность создателей этой системы Путина и Медведева.

Иначе страна погибнет!

26 декабря 2012 г.

*По решению фракции КПРФ проект Обращения внесен депутатом Голубом Л.А. при обсуждении повестки дня краевой Думы. Большинством голосов «Единой России» в повестку не включен и, соответственно, сам документ даже не обсуждался.*

## ДЕЛО

### о вреде мандаринов для Крайнего Севера

В ноябре 2011 года в крае был принят замечательный закон о перевозке муки и сахара в районы Крайнего Севера за счет краевого бюджета. Депутаты – коммунисты безусловно голосовали «За» и рекомендовали Правительству края подготовить аналогичный проект Федерального Закона о перевозке ряда продуктов для всего Дальнего Востока за счет федерального бюджета, как это сделано в США для штата Аляска.

## ЗАКОН

### ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

23 ноября 2011 года N 145

О ПЕРЕЧНЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ И УСЛУГ, ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ ПОСТАВКИ И ОКАЗАНИЕ КОТОРЫХ НЕОБХОДИМЫ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ, РАСПОЛОЖЕННЫХ В РАЙОНАХ КРАЙНЕГО СЕВЕРА И ПРИРАВНЕННЫХ К НИМ МЕСТНОСТЯХ С ОГРАНИЧЕННЫМИ СРОКАМИ ЗАВОЗА ГРУЗОВ (ПРОДУКЦИИ)

Приложение к Закону

Хабаровского края

от 23 ноября 2011г. N145

#### ПЕРЕЧЕНЬ

ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ И УСЛУГ, ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ ПОСТАВКИ И ОКАЗАНИЕ КОТОРЫХ НЕОБХОДИМЫ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ, РАСПОЛОЖЕННЫХ В РАЙОНАХ КРАЙНЕГО СЕВЕРА И ПРИРАВНЕННЫХ К НИМ МЕСТНОСТЯХ С ОГРАНИЧЕННЫМИ СРОКАМИ ЗАВОЗА ГРУЗОВ (ПРОДУКЦИИ)

№ п/п	Наименование
Продовольственные товары	
1.	Мука пшеничная высшего сорта
2.	Мука пшеничная первого сорта
3.	Мука пшеничная второго сорта
,	Мука пшеничная обойная

5.	Мука ржаная сеяная
6.	Мука ржаная обдирная
7.	Мука ржаная обойная
8.	Сахарный песок из свеклы сахарной
9.	Сахарный песок из тростникового сахара-сырца
10.	Сахар-песок рафинированный
11.	Сахар-рафинад прессованный в кубиках
12.	Сахар-рафинад прессованный быстрорастворимый
Услуги	
1.	Услуги по перевозке грузов автомобильным транспортом
	Перевозки грузовые внутренним водным транспортом
3.	Перевозки грузовые морским транспортом
4.	Транспортная обработка грузов на автомобильном транспорте
5.	Транспортная обработка грузов на внутреннем водном транспорте
6.	Транспортная обработка грузов на морском транспорте

В феврале 2013 года после поездки по северным районам Председатель Думы С.А. Хохлов инициировал изменение базового закона с добавлением продуктов детского питания, в том числе и яблок.

13.	Сливки сухие без сахара
14.	Консервы гомогенизированные детского питания
15.	Консервы протертые детского питания
16.	Соки детского питания
17.	Молоко сухое для детей грудного возраста
18.	Смеси молочные «Малыш» и «Малютка»
19.	Смеси овощные с мясом
20.	Яблоки (плоды)

Депутат от фракции КПРФ Л.А. Голуб во втором чтении добавил в этот перечень под №21 – «**Мандарины**».

Весь закон об изменениях был принят единодушно, кроме поправки «мандарины», где «против» голосовали все присутствующие депутаты «Единой России» и ЛДПР.

Главный аргумент: **мандарины вредны** для жителей Крайнего Севера и, особенно, для детей. Это красной строкой проходит в заключении ректора Медицинского университета, доктора медицинских наук, профессора В.П. Молочного и подготовленного на его основе письма Губернатора края В.И. Шпорта.

**МИНЗДРАВ РОССИИ**  
государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего профессионального  
образования  
**«ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(ГБОУ ВПО ДВГМУ Минздрав России)

680000, г.Хабаровск, ул.Муравьева-Амурского,35  
тел.: (4212) 30-53-11, факс: (4212) 32-55-92'  
e-mail: [rec@mail.fesmu.ru](mailto:rec@mail.fesmu.ru)

В Законодательную Думу  
Хабаровского края.  
Постоянный комитет  
по социально-экономическому  
развитию края  
Л.С. Перкулимовой

Уважаемая Людмила Сергеевна!

В ответ на ваше обращение о целесообразности использования мандаринов в рационе питания детей и подростков сообщаем следующее.

Мандарины относятся к группе высоко аллергенных продуктов. Детям с отягощенным аллергологическим анамнезом не рекомендуется употреблять мандарины, т.к. имеет место высокий риск развития аллергических заболеваний. Детям и подросткам, страдающим заболеваниями желудочно-кишечного тракта, следует с особой осторожностью употреблять мандарины, так как существует риск развития эрозивных процессов в слизистой желудочно-кишечного тракта из-за содержания в них лимонной кислоты. Следовательно, мандарины в питании детей и подростков следует применять с учетом состояния здоровья и индивидуальной переносимости.

Также мандарины - это продукты с ограниченным сроком хранения, нуждающиеся в особых условиях хранения и транспортировки. Термическая обработка данного вида фруктов приводит к снижению уровня полезных веществ и ухудшению их органолептических свойств.

С уважением,

Ректор ДВГМУ, д.м.н., профессор

В.П. Молочный

## Губернатор Хабаровского края

Карла Маркса ул., д. 56, г. Хабаровск, 680000 Тел. (4212) 30-59-83. Факс (4212) 32-87-56

Председателю  
Законодательной Думы  
Хабаровского края  
Хохлову С.А.

Уважаемый Сергей Алексеевич!

Рассмотрев поправку к проекту закона Хабаровского края № 3П-V-288 «О внесении изменений в приложение к Закону Хабаровского края «О перечне продовольственных товаров и услуг, централизованные поставки и оказание которых необходимы для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований Хабаровского края, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)» (далее - законопроект), внесенную в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы края Голубом Л.А., направленную на имя Губернатора края в соответствии с требованиями части 5.2 статьи 23-1 Закона Хабаровского края «О Законодательной Думе Хабаровского края», сообщаю.

Здоровье граждан, в том числе детей, представляет собой основной элемент национального богатства страны и края. Создание необходимых условий для сохранения здоровья как детского, так и взрослого населения края является одной из социальных и экономически значимых целей деятельности органов исполнительной власти в крае.

В рамках создания данных условий особое внимание уделяется питанию детей и подростков, проживающих в северных районах края.

Расширение перечня продовольственных товаров и услуг, централизованные поставки и оказание которых необходимы для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований Хабаровского края, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) (далее - Перечень), предлагаемое законопроектом, позволит в некоторой мере сбалансировать питание детей и подростков в домашних условиях, условиях нахождения в образовательных и стационарных медицинских организациях.



В то же время при принятии решения о включении тех или иных продуктов питания в Перечень необходимо учитывать их специфические и отдаленные эффекты воздействия на здоровье ребенка.

Поправкой, внесенной в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы края Голубом Л.А., предлагается включить в Перечень мандарины. Однако необходимо учесть, что данный продукт может отрицательно сказаться на здоровье ребенка, поскольку он обладает высокой потенциальной аллергенностью и употребление его зависит от индивидуальной переносимости ребенком данного продукта.

Кроме того, показатели здоровья детского населения края свидетельствуют о широкой распространенности среди них заболеваний органов дыхания, органов пищеварения. В структуре данных групп заболеваний значительную долю занимают аллергические формы вышеуказанных заболеваний.

Среди аллергических заболеваний до 50% занимают аллергические реакции на пищевые продукты и часто встречаются у пациентов с заболеваниями органов пищеварения.

У детей в возрасте до 1 года до 20% детей имеют пищевую аллергию.

К продуктам с высокой алергизирующей активностью относятся цитрусовые, в том числе мандарины.

Также, мандарины относятся к продуктам с ограниченным сроком хранения, нуждающимся в особых условиях хранения и транспортировки (соблюдение температурного режима). При ненадлежащем хранении фрукты становятся мягкими, дряблыми, при их употреблении часто возникают поражения органов пищеварения. **При** термической обработке мандарины теряют свои свойства.

Рационом питания детей раннего возраста не предусмотрено употребление в пищу цитрусовых, в том числе мандаринов (письмо Минздравсоцразвития Российской Федерации от 15 мая 2006 года № 15-3/691-04 «Рекомендованные наборы продуктов для питания беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет»).

Обращаю внимание депутатов Законодательной Думы края на то, что **представленная** поправка повлечет увеличение расходов краевого бюджета, однако в примечании к ней отсутствует информация об объеме средств краевого бюджета, которые необходимо предусмотреть в краевом бюджете, а также отсутствуют предложения субъекта права законодательной инициативы об источниках дополнительных поступлений для компенсации роста расходов краевого бюджета.

В связи с чем, принятие данной поправки, противоречит статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Надеюсь на Ваше взаимопонимание при рассмотрении данного вопроса.

Вр.и.о. Губернатора

В.И.Шпорт

Шашкова Ирина Анатольевна 32 89 62

*Основанием для отклонения признаны также трудности перевозки скоропортящегося продукта и дополнительные расходы из краевого бюджета. Значит яблоки, которые предложил руководитель краевой организации «Единой России» С.А. Хохлов перевозить можно без проблем и денег в казне хватает, а мандарины – нет. Такой подход вызывает изумление.*

***Складывается впечатление, что Губернатор действительно считает, что мандарины вредны, особенно если скушать 5 килограмм за раз, или подписывает документы, не читая или не вникая в суть.***

Вносится депутатом  
Законодательной Думы  
Хабаровского края  
Голубом Л.А.

Проект

**ЗАКОН**  
**Хабаровского края**

г. Хабаровск

19 апреля 2013 г.

**О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Хабаровского края «О ежемесячной денежной выплате в случае рождения третьего ребенка или последующих детей» (первое чтение)**

**Статья 1**

Внести в Закон Хабаровского края от 27 июня 2012 года № 201 «О ежемесячной денежной выплате в случае рождения третьего ребенка или последующих детей» (Собрание законодательства Хабаровского края, 2012, № 7, ч. 1, № 12, ч. I) следующие изменения:

- 1) в абзаце первом части 1 статьи 2 слова «после 31 декабря 2012 года» исключить;
- 2) в статье 3 слова «после 31 декабря 2012 года» исключить.

**Статья 2**

Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2014 года.

Председатель Законодательной Думы  
Хабаровского края

С.А. Хохлов

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Хабаровского края «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Хабаровского края «О ежемесячной денежной выплате в случае рождения третьего ребенка или последующих детей»**

Закон Хабаровского края от 27.06.2012 № 201 «О ежемесячной денежной выплате в случае рождения третьего ребенка или последующих детей» (далее – Закон края) предоставляет право на получение ежемесячной денежной выплаты одному из родителей в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величины среднедушевого денежного дохода населения в Хабаровском крае (далее – край), в случае рождения в такой семье после 31.12.2012 третьего или последующего ребенка. Таким образом, действующая

редакция Закона края ущемляет права семей, в которых третий или последующий ребенок родился до указанной в Законе края даты (до 31.12.2012).

Настоящий законопроект подготовлен на основании многочисленных обращений избирателей с целью устранения данной несправедливости. Законопроект предлагает установить право на получение ежемесячной денежной выплаты для всех семей, имеющих на дату принятия Закона края третьего или последующего ребенка в возрасте до 3 лет, до достижения указанным ребенком трехлетнего возраста.

По информации, предоставленной министерством социальной защиты населения края, в период с 01.01.2011 по 31.12.2012 в крае родилось 4 399 третьих и последующих детей. На сегодняшний день эти дети не достигли трехлетнего возраста, но их родители не имеют права на получение ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной Законом края.

В законопроекте предлагается предоставить с 01.01.2014 право на получение ежемесячной денежной выплаты семьям, в которых третий или последующий ребенок родился до 31.12.2012. По предварительным подсчетам, исходя из величины прожиточного минимума для детей в Хабаровском крае, определенной на 2013 год Постановлением Правительства края от 12.12.2012 № 429-пр «О величине прожиточного минимума для детей, определяемой в целях установления ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего ребенка или последующих детей в Хабаровском крае» в 2014 году на реализацию законопроекта потребуется 468,12 миллионов рублей.

Однако из доклада Губернатора края В.И. Шпорта при отчете в Законодательной Думе края 19.04.2013 следует, что 2,2 тысячи многодетных семей уже получают ежемесячную денежную выплату и средства на это предусмотрены в бюджете края.

Принятие данного законопроекта станет адекватным ответом органов государственной власти края семьям, откликнувшимся на инициативу Президента Российской Федерации по улучшению демографической ситуации в стране, и будет способствовать улучшению материального положения многодетных семей, имеющих детей в возрасте до 3 лет.

Депутат Законодательной Думы  
Хабаровского края

Л.А. Голуб

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**Закона Хабаровского края «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона**  
**Хабаровского края «О ежемесячной денежной выплате в случае рождения**  
**третьего ребенка или последующих детей»**

Реализация Закона Хабаровского края «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Хабаровского края «О ежемесячной денежной выплате в случае рождения третьего ребенка или последующих детей» потребует 468 123 984 рублей из краевого бюджета.

Расчет:

4 399 x 8 838 рублей x 12 месяцев = 468 123 984 рублей

где:

4 399 – число третьих и последующих детей в возрасте до 3-х лет, родившихся в крае до 31.12.2012

8 838 рублей – размер ежемесячной денежной выплаты, выплачиваемой в случае рождения третьего или последующего ребенка семьям, среднедушевой доход которых не превышает величины среднедушевого денежного дохода населения в крае, установленный на основании постановления Правительства края от 12.12.2012 № 429-пр

Однако из доклада Губернатора края В.И. Шпорта при отчете в Законодательной Думе края 19.04.2013 следует, что 2,2 тысячи многодетных семей уже получают ежемесячную денежную выплату и средства на это предусмотрено в бюджете края.

Таким образом, на реализацию данного законопроекта в 2014 году потребуется дополнительно к денежным средствам, предусмотренным на реализацию действующего Закона Хабаровского края от 27.06.2012 № 201 «О ежемесячной денежной выплате в случае рождения третьего ребенка или последующих детей» примерно 220 миллионов рублей.

А в 2015 году эти средства в любом случае придётся изыскать.

Депутат Законодательной Думы

**Губернатор Хабаровского края**

Ул. Карла Маркса ул., д. 56, г. Хабаровск, 680000 Тел. (4212) 30-59-83. Факс (4212) 32-87-56

Первому заместителю председателя  
Законодательной думы Хабаровского края  
С.Л.Луговскому

.О проекте закона  
Хабаровского края

Уважаемый Сергей Леонидович!

Рассмотрев в соответствии с требованиями Устава Хабаровского края (далее также - край) проект закона «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Хабаровского края «О ежемесячной денежной выплате в случае рождения третьего ребенка или последующих детей» (далее - законопроект), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы края Голубом Л.А., сообщаю.

1. Закон Хабаровского края от 27 июня 2012 года № 201 «О ежемесячной денежной выплате в случае рождения третьего ребенка или последующих детей» (далее - краевой закон) принят в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее — Указ), пунктом 2 которого субъектам Российской Федерации рекомендовано установить ежемесячную денежную выплату нуждающимся в поддержке семьям в случае рождения в этих семьях после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2012 года № 1354-р Хабаровский край включен в перечень субъектов Российской Федерации, в отношении которых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета осуществляется софинансирование расходных обязательств, возникающих при установлении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа.

Предлагаемое законопроектом предоставление права на получение ежемесячной денежной выплаты семьям, имеющим по состоянию на 01 января 2014 года третьего или последующих детей в возрасте до трех лет, а именно детей, рожденных в период с 01 января 2011 года по 31 декабря 2012 года, потребует расходов, покрываемых исключительно за счет средств краевого бюджета.

Согласно расчетам, представленным в финансово-экономическом обосновании к законопроекту, сумма таких расходов составит в 2014 году **468 123 984** рублей.

Однако представленные расчеты произведены без учета нормы краевого закона, согласно которой если обращение за ежемесячной денежной выплатой последовало не позднее шести месяцев со дня достижения третьим или последующим ребенком возраста трех лет, она выплачивается за весь период, в течение которого родитель имел право на ее выплату.

По уточненным данным министерства финансов края принятие законопроекта в предложенной редакции потребует в 2014 году средств краевого бюджета в сумме порядка **1,2 млрд. рублей** (в том числе расходы по доставке пособий в размере 1,5 процента, также не учтенные в представленном финансово-экономическом обосновании).

2. Представленный законопроект, в отличие от краевого закона, не преследует цели стимулирования рождаемости, а направлен на поддержку семей, уже имеющих детей.

В то же время на территории Хабаровского края предусмотрена и осуществляется социальная поддержка отдельных категорий граждан, в том числе семей с детьми.

Так на предоставление мер социальной поддержки в рамках краевой целевой программы «Социальная поддержка граждан пожилого возраста, инвалидов, семей с детьми, малоимущих и других категорий граждан на 2013 - 2015 годы» в 2013 году предусмотрено **1 295 326,08** тыс. рублей - сумма, сопоставимая с расходами, которых потребует принятие законопроекта.

Надеюсь на взаимопонимание депутатов при принятии решения по данному вопросу. Законодательной Думы края при

Вр.и.о. Губернатора Хабаровского края

В.И. Шпорт

Шашкова Ирина Анатольевна 40 21 50

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ  
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА ДУМЫ**

**Муравьёва-Амурского ул., 19, г. Хабаровск, 680002  
Тел. (4212) 47 65 72. Факс: (4212) 47 44 57**

23.04.2013

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Хабаровского края № ЗП-У-328  
«О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Хабаровского края  
«О ежемесячной денежной выплате в случае рождения третьего ребенка или  
последующих детей» (первое чтение)**

Рассмотрев вышеуказанный законопроект, считаем, что его концепция действующему законодательству не противоречит и он может быть принят в первом чтении.

В законопроекте не выявлены коррупциогенные факторы.

Начальник управления

М.Н. Литвинюк

Первому заместителю председателя

Законодательной Думы

4 сентября 2013 года

Хабаровского края

С.Л. Луговскому

О проекте Федерального закона

Уважаемый Сергей Леонидович!

В порядке реализации права законодательной инициативы фракция КПРФ вносит на рассмотрение Законодательной Думы Хабаровского края проект федерального закона «О внесении изменений в статью 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (о прогрессивном налоге на доходы физических лиц)».

Представлять данный законопроект на заседании Законодательной Думы Хабаровского края поручено депутату Голубу Леониду Аркадьевичу.

Приложение:

1. Пояснительная записка на 7 л. в 1 экз.
2. Текст проекта закона на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 3 л. в 1 экз.
5. Магнитный носитель (дискета), содержащий вышеуказанные документы – 1 шт.

Депутаты

Л.А. Голуб  
В.М. Постников  
В.А. Воеводин

Вносится Законодательной Думой  
Хабаровского края

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 224 ЧАСТИ ВТОРОЙ**

**НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**(о прогрессивном налоге на доходы физических лиц)»**



**Статья 1** Статью 224 части второй Налогового Кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 32, ст. 3340; 2001, N 1, ст. 18, N 53, ст. 5015; 2002, N 22, ст. 2026, N 30, ст. 3027; 2003, N 28, ст. 2886; 2004, N 27, ст. 2711, N 34, ст. 3517, N 45, ст. 4377; 2005, N 30, ст. 3101, ст. 3128, N 52, ст. 5581; 2006, N 10, ст. 1065; 2007, N 23, ст. 2691; 2008, N 49, ст. 5749; 2009, N 48, ст. 5731) изложить в следующей редакции:

Налоговая ставка на все виды доходов физических лиц устанавливается в следующих размерах:

<b>Совокупный доход в год</b>	<b>Налоговая ставка</b>
До 120 000 руб. (до 10 000 руб. в месяц)	0,0 процентов
От 120 001 до 600 000 руб. (от 10 000 до 50 000 руб. в месяц)	13 процентов
От 600 001 до 1 200 000 руб. (от 50 000 до 100 000 руб. в месяц)	78 000 руб. + 20 процентов от суммы превышающей 600 т.р.
От 1 200 001 до 3 000 000 руб. (от 100 000 до 250 000 руб. в месяц)	198 000 руб. + 30 процентов от суммы превышающей 1 200 т.р.
От 3 000 000 руб. и выше (свыше 250 000 руб. в месяц)	738 000 руб. + 60 процентов от суммы превышающей 3 млн.руб.

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный Закон вступает в силу с 1 января 2014 года, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на доходы физических лиц.

Президент Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 224 ЧАСТИ ВТОРОЙ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

Проект Федерального закона "О внесении изменений в статью 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" предусматривает введение прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц, которая заменит плоскую шкалу налогообложения, введенную в Российской Федерации в 2001 году.

Целью данного законопроекта является решение следующих задач модернизации и социально-экономического развития России:

-- повышение доходов мало и среднеобеспеченных слоев населения;

-- устранение рецидивов социальной несправедливости: сокращение огромного имущественного неравенства населения;

-- увеличение доходной части региональных и федерального бюджетов;

-- создание налоговых условий, стимулирующих коммерческие организации к расходованию прибыли на расширение и модернизацию производства, а не на чрезмерное личное потребление.

Необходимость введения прогрессивной шкалы налогообложения обусловлена тремя основополагающими факторами.

Во-первых, мировая практика показывает, что плоская шкала налогообложения - удел отсталых стран со слабой экономикой и слабо организованным государственным аппаратом, не способным эффективно администрировать и собирать налоги. Принятие единой ставки налога на доходы физических лиц в свое время мотивировалось необходимостью легализации доходов граждан страны и увеличением объема налоговых поступлений в консолидированный бюджет Российской Федерации. Однако, несмотря на то, что с момента введения плоской шкалы налога в России прошло уже больше 10 лет, сборы налога на доходы физических лиц по прежнему составляют исчезающе малую долю валового внутреннего продукта - менее 4% в 2011 году по данным Госкомстата. Это гораздо ниже международных показателей: в США на протяжении многих лет доля подоходного налога в ВВП составляет около 10%. В развитых странах Западной Европы поступления от подоходного налога составляют от 8 до 10 процентов ВВП. Такие сопоставления свидетельствуют о том, что успехи России в сфере легализации доходов оказались весьма ограниченными.

В основополагающем документе бюджетной политики страны - проекте Бюджетной стратегии Российской Федерации на период до 2023 года прямым текстом указано, что "значительное снижение ставок всех основных налогов в ходе налоговой реформы в большинстве случаев не приводило к повышению их собираемости. Не существует убедительных доказательств причинно-следственной связи между увеличением налоговых доходов и снижением уклонения от налогообложения, произошедшим вследствие снижения налоговых ставок".

Хотя в 2001 году и было зафиксировано снижение степени уклонения от налогообложения доходов физических лиц, говорится в документе, "указанные изменения, во-первых, носили глобальный институциональный характер и сопровождалось принятием иных мер в области налоговой политики, направленных на повышение налогового администрирования и устранение схем уклонения от налогообложения, и, во-вторых, дальнейшая практика снижения налоговых ставок, сопровождаемого снижением налоговых доходов, указывает на этот эффект как на исключение".

Специалисты Научно-исследовательского финансового института РАН сделали однозначный вывод: плоская шкала не способствует сокращению теневой оплаты труда, а сохранение её представляется социально несправедливым. Такое же мнение по возврату к дифференцированной шкале не раз высказывали Счетная и Торгово-промышленная палата РФ. По оценке ряда экспертов доля теневых доходов, в том числе и коррупционных, все последние годы стремительно росли и достигли к 2012 году 15-20% ВВП. Даже сверх либеральный Международный валютный фонд (МВФ) в 1006 году высказался против плоской шкалы и утверждал, что её преимущества сильно преувеличены.

Мировой опыт также подтверждает преимущество прогрессивной шкалы налога: ни одна из ведущих стран мира не последовала примеру России и не стала вводить плоскую шкалу налогообложения. В подавляющем большинстве развитых стран ставка налога на лиц с наивысшими доходами составляет более 45%.

Минимальная и максимальная ставка налога в % в разных странах мира сложились в следующих пределах: Австралия 0 – 47, Австрия 0 – 50, Бельгия 25 – 50, Бразилия 15 – 27, Великобритания 0 – 50, Германия 0 – 50, Дания 29 – 59, Израиль 10 – 47, Индия 10 – 30, Испания 0 – 45, Италия 0 – 43, Китай % --45, Нидерланды 0 – 52, Норвегия 28 – 51, США 15 – 35, Франция 7 – 48, Швеция 0 – 56, Япония 0 – 50.

В США нулевая ставка применяется при доходах 8450 долларов в год (или 260 000 рублей), в Австрии 10 000 евро (400 000 рублей).

Плоскую шкалу НДФЛ кроме России используют Грузия, Эстония, Латвия, Украина, Чехия, Словакия и Румыния.

Пример Китая, в котором минимальная ставка подоходного налога составляет 5%, а максимальная ставка - 45% демонстрирует, что в условиях прогрессивной шкалы налогообложения экономический рост может продолжаться даже в период мирового финансового кризиса. Более того, несмотря на то, что население этой страны по численности почти в 10 раз превосходит Российскую Федерацию, Китай успешно справляется с задачей налогового администрирования прогрессивного подоходного налога, имеющего 9 ступеней.

Даже в Великобритании, являющейся одним из крупнейших мировых финансовых центров и придерживающейся либеральной экономической политики, с 2010 года предельная ставка налога на лиц с доходами свыше 150 тысяч фунтов стерлингов была повышена с 40 до 50 процентов.

В то же время в числе наиболее пострадавших стран от мирового экономического кризиса в первую очередь оказались страны с плоской шкалой

налогообложения, в частности, Россия, Украина и страны Прибалтики, продемонстрировавшие значительное снижение ВВП.

Вторая причина введения прогрессивной шкалы налогообложения - резкое падение доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, угрожающее их финансовой устойчивости. В течение 10 последних лет увеличивалась зависимость регионов от финансовых перечислений из федерального центра. В такой ситуации сохранение существующей динамики дефицита бюджета приведет к необходимости возобновления масштабных внешних заимствований.

В долгосрочном плане политика ежегодного наращивания дефицита бюджета, подразумевающая постоянное увеличение государственного долга, является несостоятельной и подрывает макроэкономическую стабильность в стране. Таким образом, в долгосрочной перспективе текущий уровень финансовой поддержки регионов из федерального центра не сможет быть сохранен.

Поскольку в условиях мирового экономического кризиса сокращение государственных расходов - верный путь к многолетней стагнации экономики, что было ярко продемонстрировано США в период Великой депрессии, единственный выход из создавшейся ситуации - мобилизация дополнительных налоговых доходов для реализации новых программ по стимулированию занятости, а также в целях финансирования масштабных инфраструктурных проектов.

Международный опыт свидетельствует, что подоходный налог может являться важнейшим источником пополнения государственного бюджета. Так, в США подоходный налог приносит 45% всех доходов федерального бюджета и 30% доходов консолидированного бюджета. В России поступления от налога на доходы физических лиц составляют 10 - 12% доходов консолидированного бюджета, что свидетельствует о значительном потенциале роста налоговых поступлений. В результате внедрения прогрессивной налоговой шкалы рост доходов региональных бюджетов предотвратит возникновение макроэкономической нестабильности.

Третья причина введения прогрессивного налога - стремительный рост степени расслоения российского общества по доходам.

Количество долларовых миллиардеров только за один кризисный 2009 год увеличилось в 2 раза. По их количеству Россия уверенно занимает первое место в Европе. При этом в стране 7 миллионов безработных, а около трети населения живет за чертой бедности.

Согласно данным, предоставленным Федеральной налоговой службой, с 2009 по 2011 год количество лиц с доходами свыше 1 млн. рублей увеличилось втрое, с 125 тыс. до 366 тыс. человек. Количество лиц с доходами свыше 1

млрд. рублей за тот же период выросло в 2,3 раза: с 283 до 655. Таким образом, наблюдается отчетливая тенденция роста доли наиболее обеспеченной группы граждан в национальном доходе, что означает рост неравенства в обществе.

Кроме того, единая ставка налога на доходы физических лиц вступает в противоречие с регрессивной шкалой единого социального налога (ЕСН). Действующий единый социальный налог также носит ярко выраженный анти социальный характер. С заработной платы в части до 415 тыс. рублей в год удерживалось 26% налога, а с 2011 года - 34%. Для более крупных зарплат, начиная с указанного порога суммы, налог вообще не взимается. Таким образом, для большинства населения фактический налог на доходы будет составлять 13 процентов НДФЛ плюс 34% ЕСН, что в сумме дает 47%. Для лиц с доходами в сотни миллионов рублей в год доля уплачиваемого ЕСН стремится к нулю, и эффективный налог равен всего 13%.

Необходимо, чтобы регрессия ставок единого социального налога была тесно связана с прогрессией ставок налога на доходы физических лиц. Для создания равной налоговой нагрузки и восстановления социальной справедливости представляется необходимым введение 60% налога на наиболее обеспеченную группу граждан.

Кроме того, российские налогоплательщики, получающие и живущие на зарплату, платят налог в 13%, а богатые люди, основную часть дохода которых представляют дивиденды, платят только 9(!) процентов. Данный законопроект устраняют эту несправедливость.

Международный опыт свидетельствует, что для подавляющего большинства стран принцип социальной справедливости доминирует в их налоговой политике.

Так, в США 40% всех поступлений от подоходного налога приходится на 1% граждан, имеющих наивысшие доходы. Половина населения в лице граждан с наиболее низкими доходами, напротив, уплачивает всего 3% от налоговых сборов. При этом доля 5% наиболее богатых домохозяйств в национальном доходе составляет всего 21%. У нас же по некоторым данным 500 семей получают 52% национального дохода, а остальные 142 миллиона человек оставшиеся 48%.

Кроме того, следует учитывать, что в период экономического кризиса цены на товары роскоши снижаются, а товары первой необходимости, напротив, дорожают. В России к негативным факторам добавляется быстрый рост тарифов на газ, электроэнергию, транспорт и жилищно-коммунальные услуги, который ударяет в первую очередь по малообеспеченному населению.

Для решения вышеуказанных проблем вводится прогрессивная шкала налога со следующими ставками:

<b>Совокупный доход в год</b>	<b>Налоговая ставка</b>
До 120 000 руб. (до 10 000 руб. в м-ц)	0,0 процентов
От 120 001 до 600 000 руб. (от 10 000 до 50 000 руб. в м-ц)	13 процентов
От 600 001 до 1 200 000 руб. (от 50 000 до 100 000 руб. в м-ц)	78 000 руб. + 20 процентов от суммы превышающей 600 т.р.
От 1 200 001 до 3 000 000 руб. (от 100 000 до 250 000 руб. в м-ц)	198 000 руб. + 30 процентов от суммы превышающей 1 200 т.р.
От 3 000 000 руб. и выше (свыше 250 000 руб. в м-ц)	738 000 руб. + 60 процентов от суммы превышающей 3 млн. руб.

Предполагается снижение ставки налога с 13 до 0,0 процентов для граждан с доходом менее 120 000 рублей в год (в среднем 10 000 рублей в месяц), что немного превышает прожиточный минимум в стране. По данным Госкомстата за декабрь 2012 года, доля лиц с таким уровнем доходов составляет около 27%. Согласно расчетам, представленным в финансово-экономическом обосновании, в результате пониженной ставки налога для лиц с доходами до 120 тысяч рублей в год выпадающий доход составит около 233 млрд. рублей.

Для доходов граждан в части от 120 000 до 600 000 рублей в год ставка налога составит 13%. Расчет показывает, что для лиц со среднемесячными доходами в размере до 30 000 рублей, составляющих согласно данным Госкомстата на 2011 год 70% населения страны, итоговая ставка налога, учитывая нулевую ставку на первые 10 тыс. руб. в месяц, будет ниже действующих сегодня 13%. В целом снижение сборов от налогообложения граждан, чьи доходы попадают в указанный диапазон, составит примерно 780 млрд. рублей.

Выпадающие доходы бюджета от самой бедной и средней части населения в сумме более 1 триллиона рублей с другой стороны на эту же сумму повысят благосостояние этой категории людей.

Для доходов относительно состоятельных граждан в части от 600 000 до 1 200 000 рублей в год (со средним доходом примерно 1 млн. руб. в год) реальная ставка налога составит только 16%. Это совсем немного превышает сегодняшние 13%. Потери этой категории (дополнительные доходы бюджета) составят относительно небольшую сумму 48 млрд. руб.

Для доходов богатых граждан в части от 1 200 000 до 3 000 000 рублей в год ставка налога составит 30% с суммы превышающей 1,2 миллиона рублей в

год. Дополнительные доходы бюджета от налога на данную группу граждан составят примерно 366 млрд. рублей.

Наконец, для доходов сверх богатых граждан в части свыше 3 000 000 рублей в год ставка налога составит 60%. Средний доход этой группы ряд экономистов и законодателей оценивает в 100 млн. руб.(!) в год, однако в данных расчетах принято только 50 или 4 млн. руб. в месяц. Прогрессивный налог в отношении лиц с годовым доходом более 3 млн. рублей, или 250 тысяч рублей в месяц, обеспечит поступление в бюджет дополнительных средств в размере около 3,6 трлн. рублей. Эта категория составляет всего 0,2% населения страны.

По оперативным данным ФНС в Хабаровском крае в 2011 году зарегистрированы 4 налогоплательщика с доходом свыше 1 миллиарда рублей. То есть только от них бюджет может получить свыше 2 миллиардов дополнительных доходов, если считать что их доходы только 1 миллиард рублей в год, а не 2, 3, 4... От пяти субъектов с доходами от 500 миллионов до 1 миллиарда рублей в бюджет можно получить тоже около 2 миллиардов. 35 налогоплательщиков с доходами 100 до 500 миллионов в год при среднем доходе 300 млн. – это еще 5 млрд. рублей. 236 семей с доходами от 10 до 100 млн. руб. (при среднем доходе 50 млн.) добавят в бюджет 6 млрд. И примерно 1000 человек с доходами от 3 до 10 миллионов рублей принесут в казну (при среднем доходе 6 млн.) еще 3 млрд. руб. Всего по данным 2011 года по самым скромным подсчетам дополнительно только на территории Хабаровского края можно получить 18(!) миллиардов рублей. При фактически доходах краевого бюджета в сумме 62 млрд. руб. В 2014 году прирост составит еще большую сумму.

В общей сложности в результате принятия Закона в государственный бюджет дополнительно поступит примерно 2,8 трлн. рублей в 2014 году, или около 5% ВВП, что позволит практически полностью покрыть дефицит бюджета и отказаться от внешних заимствований. Региональные бюджеты будут сбалансированы, а федеральный бюджет получит возможность направить высвобожденные средства в размере до 1,5 трлн. рублей ежегодно на реализацию масштабных программ модернизации экономики.

Расходы Федеральной налоговой службы на обеспечение перехода к прогрессивной шкале НДФЛ не превысят 2 - 3% от суммы дополнительных налоговых сборов.

Предложенный законопроект не вызовет дополнительных очередей в налоговые службы, так как Налоговым кодексом обязанность предоставления этих деклараций возложена на работодателей или на налоговых агентов в бумажной или электронной форме.

Данный проект закона затрагивает минимальное число лиц, которым будет необходимо предоставлять налоговую декларацию. Она предусмотрена только для лиц с доходами свыше 600 000 рублей в год или около 3% от всех налогоплательщиков.

Опыт администрирования прогрессивного НДФЛ у налоговых служб имеется, так как данный налог уплачивался до 2001 года. Кроме того, в настоящее время в налоговой системе сформированы электронные базы данных по учету поступлений НДФЛ на всех налогоплательщиков и уровень контроля в налоговых службах намного выше, чем было до 2001 года.

Прогрессивный налог является достаточно гибким инструментом политики, поскольку предполагает возможность индексирования пороговых значений доходов для каждой налоговой ступени.

В результате введения данного налога также следует ожидать снижения социальной напряженности в стране вследствие сокращения уровня дифференциации доходов среди населения Российской Федерации.

Депутат Законодательной Думы  
Хабаровского края

Л.А.Голуб

## РАСЧЕТ

### ПОСТУПЛЕНИЙ НДФЛ ПО ОБЩЕМУ ДОХОДУ БЕЗ НАЛОГОВЫХ ВЫЧЕТОВ

1) До 120 000	а) $1719 * 0,13 = 223$ млрд. руб.	= 223 млрд. руб.
	б) $1719 * 0,0 = 0,0$	= 0,0
		-----
		= -- 223 млрд.
2) От 120 000	а) $20\ 000 * 0,13 = 2\ 600$ млрд.	= 2 600 млрд.
до 600 000	б) $(400 - 120) * 0,13 * 50$ млн. чел., где 400 тыс. руб. – средний доход	= 1 820 млрд.
		-----
		= -- 780 млрд.
3) От 600 000	а) $1\ 500 * 0,13 = 195$ млрд. руб.	= 195 млрд.
до 1 200 000	б) $[78\text{т.р.} + (1000 - 600) * 0,2] * 1,5$ млн. чел. 1000 – средний доход по группе	= 237 млрд.
		-----
		= + 42 млрд.
4) От 1 200 000	а) $1\ 166 * 0,13 = 152$ млрд. руб.	= 152 млрд.
до 3 000 000	б) $[198\text{т.р.} + (2400 - 1200) * 0,3] * 0,486$ млн. чел. 2400 – средний доход по группе	= 271 млрд.
		-----
		= + 119 млрд.



5) Более	а) $8\,150 * 0,13 = 1059$ млрд. руб.	= 1 059 млрд.
3 000 000	б) $[738\text{т.р.} + (50000 - 3000) * 0,6] * 0,163$ млн. чел.	= 4 717 млрд.
	50000 – средний доход	-----
		= + 3658 млрд.

Сбор НДФЛ при ставке 13 процентов без налоговых вычетов:

$$(223 + 2\,600 + 195 + 152 + 1059) = 4\,229 \text{ млрд. руб.}$$

Фактический сбор НДФЛ в 2011 году = 1 995 млрд. руб.

Сбор НДФЛ по прогрессивной ставке:

$$(0 + 1\,820 + 237 + 271 + 4\,717) = 7\,045 \text{ млрд. руб.}$$

Итог к потенциальному сбору:

$$(7\,045 - 4\,229) = + 2\,816 \text{ млрд. руб.}$$

Итог к фактическому сбору:

$$(7\,045 - 1\,995) = + 5\,050 \text{ млрд. руб.}$$

Депутат Законодательной думы  
Хабаровского края

Л.А.Голуб

## ФИНАНСОВО – ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

### ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 224 ЧАСТИ ВТОРОЙ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (о прогрессивном налоге на физических лиц)»

Для финансово-экономических расчетов результатов введения прогрессивной шкалы НДФЛ использовались данные Росстата (официальный сайт) о процентном распределении населения по величине денежных доходов в месяц по состоянию на декабрь 2012 года. Общее количество занятых на этот период составляет 71,3 млн. человек.

Табл. 1. Расчет доходов занятого населения.

Доход в год	Процент в числе занятых	Количество лиц, млн. чел.	Средний доход по группе, тыс. руб. в год	Суммарный доход, млрд. руб.
До 120 000 руб.	26,8	19,1	90	1 719
От 120 000 до 600 000 руб.	70,2	50,0	400	20 000
От 600 000 до	2,1	1,5	1 000	1 500

1 200 000 руб.				
От 1 200 000 до 3 000 000 руб.	0,67	0,486	2 400	1 166
Более 3 000 000 руб.	0,23	0,163	50 000	8 150
		71,3		32 535

Налоговые ставки во вносимом законопроекте по наиболее знаковым рубежам доходов населения. Наименее обеспеченная, а точнее, нищенствующая часть российских людей с верхним порогом дохода до 10 тыс. руб. в месяц чуть выше нищенского же прожиточного минимума составляет почти 20 процентов населения. Средний же доход по этой группе (90 тыс. руб. в год) вообще меньше этого минимума выживания или скорее деградации. Эта часть россиян вообще должна быть освобождена от подоходного налога.

70 процентов населения, так называемый средний класс, имеет доходы до 50 тыс. руб. в месяц. Для этой категории налоговые условия практически не меняются, однако налоговая нагрузка существенно снижается из-за исключения не облагаемой суммы 120 тыс. руб.

В целом для самой бедной и средней групп, составляющей 97(!) процентов всех занятых, сумма уплаченных налогов сократится на 1 триллион(!) рублей.

Людей с доходом от 50 до 100 тыс. руб. в месяц вполне можно отнести к богатой части общества. Но и она при прогрессивной шкале несет весьма несущественные потери. При 13 процентном налоге с 1,2 млн. руб. они уплатят 156 тыс. руб., а при прогрессивном на 40 тыс. больше.

Следующая категория от 100 до 250 тыс. руб. в месяц охватывает очень богатую часть населения, хотя они себя таковыми не считают.

Для самой неприлично богатой, олигархической части населения, которая месячные доходы уже и не считает, в данных расчетах принята явно заниженная величина среднего годового дохода – всего-то 50 миллионов рублей. Ряд экспертов и законодателей оценивают их среднегодовой доход в 100 и в 200 и выше миллионов в год.

Табл. 2. Налоговые сборы при пропорциональной и прогрессивной налоговых системах (млрд. руб.).

Доход в год (руб.)	Налог по ставке 13 процентов	По прогрессивной ставке	Прирост сборов (+/-)
До 120 000 руб.	233	0,0	-- 233

От 120 001 до 600 000 руб.	2 600	1 820	-- 780
От 600 001 до 1 200 000 руб.	195	237	+ 42
От 1 200 001 до 3000 000 руб.	637	271	+366
Свыше 3 000 001 руб.	1 059	4717	+3 658
	4 229	7 045	+2 816

Фактический сбор НДФЛ в 2011 году составил 1,995 трлн. руб., что значительно меньше потенциально возможного из-за значительных налоговых вычетов и освобождений, сокращающих налогооблагаемый доход, особенно при больших наследствах и дарениях, а также вычетах при переносе убытков от операций с ценными бумагами и операций с финансовыми инструментами срочных сделок.

Итак, переход на прогрессивную шкалу подоходного налога, улучшая положение первых двух категорий налогоплательщиков, обеспечивает дополнительные поступления в консолидированный бюджет страны в сумме 2,816 триллионов рублей или на 29 процентов больше факта 2011 года.

Депутат Законодательной думы  
Хабаровского края

Л.А.Голуб

Форма №1-ДДК

**ОТЧЕТ**  
**О ДЕКЛАРИРОВАНИИ ДОХОДОВ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ**

**Раздел I**

Сведения о декларациях, представленных в налоговые органы, а также результаты рассмотрения заявлений налогоплательщиков для получения уведомления о подтверждении права на имущественный налоговый вычет по состоянию на 01.01.2013 г.

**Всего по Российской Федерации**

Наименование показателей	Код строки	Значение показателя
<b>А</b>	<b>Б</b>	<b>1</b>
Количество налогоплательщиков, представивших налоговую декларацию формы 3-НДФЛ о доходах 2011 года, в которой общая сумма дохода составляет от 1 млн. руб. до 10 млн. руб. (чел.)	1030	392 410
Количество налогоплательщиков, представивших налоговую декларацию формы 3-НДФЛ о доходах 2011 года, в которой общая сумма дохода составляет от 10 млн. руб. до 100 млн. руб. (чел.)	1040	26 373
Количество налогоплательщиков, представивших налоговую декларацию формы 3-НДФЛ о доходах 2011 года, в которой общая сумма дохода составляет от 100 млн. руб. до 500 млн. руб. (чел.)	1050	4217
Количество налогоплательщиков, представивших налоговую декларацию формы 3-НДФЛ о доходах 2011 года, в которой общая сумма дохода составляет от 500 млн. руб. до 1 млрд. руб. (чел.)	1060	635
Количество налогоплательщиков, представивших налоговую декларацию формы 3-НДФЛ о доходах 2011 года, в которой общая сумма дохода составляет от 1 млрд. руб. до 10 млрд. руб. (чел.)	1070	424
Количество налогоплательщиков, представивших налоговую декларацию формы 3-НДФЛ о доходах 2011 года, в которой общая сумма дохода составляет от 10 млрд. руб. и выше (чел.)	1080	15

ОТЧЕТНОСТЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ

**ОТЧЕТ  
О ДЕКЛАРИРОВАНИИ ДОХОДОВ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ**

Форма № 1-ДДК За 2012

год

01.01.2013

Раздел I. Сведения о Управление ФНС России по Хабаровскому краю налоговых декларациях, представленных в налоговые органы, а также результаты рассмотрения заявлений налогоплательщиков для получения уведомления о подтверждении права на имущественный налоговый вычет

Наименование показателя	Код строки	Значение показателя
А	Б	Г
Количество налогоплательщиков, представивших налоговую декларацию формы 3-НДФЛ	1030	4 061
Количество налогоплательщиков, представивших налоговую декларацию формы 3-НДФЛ	1040	219
Количество налогоплательщиков, представивших налоговую декларацию формы 3-НДФЛ	1050	36
Количество налогоплательщиков, представивших налоговую декларацию формы 3-НДФЛ	1060	2
Количество налогоплательщиков, представивших налоговую декларацию формы 3-НДФЛ	1070	5
Количество налогоплательщиков, представивших налоговую декларацию формы 3-НДФЛ	1080	0

## **ПРАВИТЕЛЬСТВО Хабаровского края**

**Главное юридическое управление Губернатора и Правительства края**

Председателю постоянного  
комитета Законодательной  
Думы Хабаровского края по  
бюджету и налогам  
Е.Н. Исакову

08.10.2013

О проекте федерального закона

Уважаемый Евгений Николаевич!

Рассмотрев в соответствии с пунктами 87-93 Положения о законопроектной деятельности министерств Хабаровского края, иных органов исполнительной власти Хабаровского края, структурных подразделений аппарата Губернатора и Правительства Хабаровского края, утвержденного постановлением Губернатора Хабаровского края от 31.03.2011 № 31, проект федерального закона «О внесении изменений в статью 224 Налогового кодекса Российской Федерации», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатами Законодательной Думы Хабаровского края (далее - Дума) Л.А. Голубом, В.М. Постниковым и В.А. Воеводиным, сообщая следующее.

Целью данного проекта федерального закона является введение прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц, которая заменит существующую систему налогообложения доходов физических лиц, введенную в 2001 году.

В настоящее время положения главы 23 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) основываются на признании всеобщности налогообложения. Для основных доходов физических лиц установлена единая налоговая ставка в размере 13%. При этом для отдельных доходов, не связанных с выполнением налогоплательщиками работ (оказанием услуг), установлены повышенные налоговые ставки.

Для доходов, в отношении которых предусмотрена налоговая ставка 13%, налоговая база уменьшается на сумму стандартных налоговых вычетов, предусмотренных статьей 218 Кодекса, что обеспечивает дифференциацию уровня налогообложения в зависимости от размера полученных доходов. Кроме этого, предоставляются социальные и имущественные налоговые вычеты, уменьшающие налогооблагаемую базу на суммы, израсходованные налогоплательщиком на платное образование, платные медицинские услуги, суммы страховых взносов по договорам добровольного личного страхования,

суммы пенсионных взносов по договорам негосударственного пенсионного обеспечения, на новое строительство или покупку жилья.

В этих условиях целесообразным является совершенствование существующей системы взимания налога на доходы физических лиц, а не возврат к прежней системе прогрессивных ставок, действовавшей до 2001 года. При этом актуальным является сохранение стабильности налоговой системы как фактора инвестиционной привлекательности Российской Федерации. Так, в бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 28.06.2012 «О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах» говорилось о том, чтобы больше не корректировать ставки по основным налогам.

Стоит отметить, что по существу законопроект уравнивает размер налогообложения доходов физических лиц от ведения трудовой деятельности и иных доходов, получаемых от нетрудовой деятельности, таких как доходы от стоимости выигрышей, призов, процентных доходов по вкладам в банках. При применении предлагаемой прогрессивной шкалы налог, уплачиваемый физическими лицами от трудовой деятельности, увеличится с 13 до более высокого процента в зависимости от суммы дохода, а налог с иных доходов снизится, что противоречит нормам социальной справедливости.

Указанная в пояснительной записке сумма дополнительных доходов в результате реализации законопроекта не корректна, так как рассчитана исходя из данных статистической налоговой отчетности о суммах доходов налогоплательщиков с учетом доходов от продажи имущества (продажа акций, недвижимости и т.п.). При этом действующим законодательством в отношении значительного объема доходов предоставлены налоговые преференции.

Таким образом, сообщая, что органы исполнительной власти края считают внесение данного законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации нецелесообразным

Кроме того обращаю внимание депутатов, что вносимые в течение последних лет на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации аналогичные законопроекты получали отрицательные заключения Правительства Российской Федерации, Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам и снимались с рассмотрения.

Начальник главного юридического  
управления Губернатора и  
Правительства края – полномочный  
представитель Губернатора края в  
Законодательной Думой края

И. А. Шашкова

Внесен депутатом  
Законодательной Думы  
Хабаровского края  
Постниковым В.М.

25.09.2013

## **ЗАКОН** **Хабаровского края**

### **Об использовании копии Знамени Победы в Хабаровском крае**

В целях увековечения народного подвига в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов, в ознаменование заслуг воинов советских Вооруженных Сил перед Отечеством и в знак благодарности потомков победителям фашистских захватчиков настоящий закон определяет порядок использования копии Знамени Победы в Хабаровском крае.

#### **Статья 1**

1. В День Победы копии Знамени Победы в обязательном порядке вывешиваются на зданиях (либо поднимаются на мачтах, флагштоках) органов государственной власти Хабаровского края наряду с Государственным флагом Российской Федерации и флагом Хабаровского края.

2. Порядок хранения копий Знамени Победы устанавливается Губернатором Хабаровского края.

#### **Статья 2**

Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2014 года.

Председатель  
Законодательной Думы  
Хабаровского края

В.В. Чудов

### **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

Федеральным законом от 7 мая 2007 года № 68-ФЗ «О Знамени Победы» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ) установлено, что Знаменем Победы является штурмовой флаг 150-й ордена Кутузова II степени Идрицкой стрелковой дивизии, водруженный 1 мая 1945 года на здании рейхстага в городе Берлине. Указанным Федеральным законом предусмотрено, что в День Победы копии Знамени Победы могут вывешиваться на зданиях, либо поднимаются на мачтах, флагштоках.

Однако на территории Хабаровского края Федеральный закон № 68-ФЗ фактически не применяется, на зданиях государственной власти и органов местного самоуправления, либо вывешивается **символ Знамени Победы**,



который согласно указу Президента Б.Н.Ельцина от 15 апреля 1996 года представлял собой *«полотнище красного цвета с отношением длины к ширине 2:1. На обеих сторонах в верхнем углу расположено изображение пятиконечной звезды»*, либо не вывешивается вообще ни каких флагов.

Такое отношение к использованию Знамени Победы вызывает многочисленные протесты ветеранов войны и людей старшего поколения, которые считают кощунством и не уважением к памяти советским войнам, павшим за освобождение Родины от немецко-фашистских захватчиков, использование в День Победы знамен, не имеющих отношение к этому величайшему событию.

Пренебрежение историческими фактами и их искажение отрицательно влияет на формирование у молодого поколения чувства патриотизма, уважения к подвигу своих предков, формирует искаженное представление о реальных событиях тех далеких героических лет. Кроме того, пренебрежение Федеральным законом № 68-ФЗ, способствует формированию правового нигилизма, создает условия для инсинуаций событий Великой Отечественной войны.

Поскольку п.2, ст.2 Федерального закона № 68-ФЗ носит диспозитивный характер, настоящий законопроект имеет целью установить обязанность исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления Хабаровского края в День Победы вывешивать копии Знамени Победы на зданиях (либо подниматься на мачтах, флагштоках) наряду с Государственным флагом Российской Федерации.

Принятие данного закона послужит сохранению исторической правды о победе советского народа в Великой Отечественной войне, усилению патриотического воспитания молодого поколения и повышению их интереса к изучению истории нашей Родины.

Депутат Законодательной Думы  
Хабаровского края

В.Постников.

### **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

Закона Хабаровского края «Об использовании копии Знамени Победы в Хабаровском крае»

Реализация Закона Хабаровского края «Об использовании копии Знамени Победы в Хабаровском крае» потребует дополнительных расходов из краевого бюджета в сумме 70 000 рублей в год:

10 000 (изготовление копии Знамени Победы) \* 7 (количество зданий, занимаемых органами государственной власти Хабаровского края) = 70 000 рублей.

Депутат Законодательной Думы  
Хабаровского края

В.М. Постников

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**  
**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА ДУМЫ**

30.07.2013

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект закона Хабаровского края № ЗП-У-353 «Об использовании копии Знамени Победы в Хабаровском крае»(первое чтение)

Рассмотрев вышеуказанный законопроект, считаем, что его концепция действующему законодательству не противоречит и он может быть принят в первом чтении.

В законопроекте не выявлены коррупциогенные факторы.  
Начальник управления М.Н. Литвинюк

**Губернатор Хабаровского края**

Карла Маркса ул., д. 56, г. Хабаровск,  
680000 Тел. (4212) 30-59-83. Факс (4212) 32-  
87-56

**30.08.2013**

О проекте закона  
Хабаровского края

Первому заместителю  
председателя  
Законодательной Думы  
Хабаровского края  
С.Л. Луговскому

Уважаемый Сергей Леонидович!

В соответствии с требованиями Устава Хабаровского края рассмотрен проект закона Хабаровского края «Об использовании копии Знамени Победы в Хабаровском крае», внесенный депутатом Законодательной Думы края Постниковым В.М. (далее - проект закона).

С учетом целей, на достижение которых направлен проект закона, его актуальности и значимости в связи с присвоением городу Хабаровска почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы», концепция проекта закона, безусловно, поддерживается. Решение об одобрении концепции проекта закона принято, в том числе комиссией по геральдике при Губернаторе Хабаровского края.

Средства, необходимые на реализацию закона края «Об использовании копии Знамени Победы в Хабаровском крае» будут предусмотрены в краевом бюджете в установленном законом порядке.

Вр.и.о. Губернатора Хабаровского края

В.И. Шпорт

*Это единственный закон за 20 лет существования краевой Думы, внесенный коммунистами и принятый Законодательной Думой Хабаровского края.*

*9 Мая 2014 года красное Знамя Победы гордо развевалось над госучреждениями, однако в ряде районов оно осталось под запретом.*

Проект вносится депутатами  
фракции КПРФ

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Законодательной Думы Хабаровского края**  
**к Президенту Российской Федерации**

28 июня Правительство Российской Федерации внезапно внесло в Государственную Думу, подготовленный в строжайшей тайне, законопроект о «реформировании» Российской академии наук. Появление этого документа вызвало негодование у научной общественности, всех думающих людей края.

Согласно этому документу уже со срочно принятыми поправками во втором чтении, шесть российских академий прекращают свое существование в нынешнем виде. Ликвидируются вообще такие авторитетные организации как академии образования, художеств, архитектуры и строительных наук. Они превращаются в клубы по интересам. Сибирское, Уральское и Дальневосточное отделения РАН перестают быть юридическими лицами.

Академию РАН в ее предполагаемом виде лишают права управления даже своим имуществом, она остается без собственной материальной базы. То есть реально определять направления использования имущества, финансирование научных исследований будут не сами ученые, а специально подготовленные «эффективные менеджеры» в виде Агентства научных институтов. Отчуждение научного сообщества от управления имуществом Академии будет иметь результатом не декларируемое повышение эффективности фундаментальных исследований, а установление контроля над финансами и материальными ресурсами, результатом которого станет рейдерский захват и повсеместная распродажа многомиллиардного имущества, новый «Оборонсервис».

Даже аппарат Академии назначается Правительством, то есть ученые будут только выполнять ценные указания более знающих чиновников. И Президент РАН теперь будет не избираться академиками, а назначаться Правительством Российской Федерации. Хотя и полномочий у него не осталось.

Все обвинения в неэффективности РАН следует адресовать скорее чиновникам, чем научным работникам. Ведь финансирование нашей науки ранее авторитетнейшей в мире, скатилось до 2% от ВВП, что в разы меньше чем в США, Китае или Японии. Это поставило РАН на грань выживания, необходимости чтобы выжить сдавать свое имущество в аренду, но продолжать исследования.

Общественность Хабаровского края считает неправильным принятие важнейшего решения без широкого и глубокого обсуждения и поддерживает вывод президиума профсоюза работников РАН, что проект Ливанова – Голодец приведет к разрушению Академии, распродаже ее имущества и невозможности в дальнейшем подъема фундаментальной науки.

Уважаемый Владимир Владимирович! Депутаты Законодательной Думы Хабаровского края считают, что в таком виде, с такой концепцией даже с поправками второго чтения ни принимать, ни подписывать этот законопроект ни в коем случае нельзя. Надо провести действительно массовое и глубокое обсуждение проблем РАН и на этой основе сформировать концепцию закона, результатом реализации которого станет реальное повышение эффективности как науки, так и экономики страны в целом.

11. 07. 13

Депутаты Законодательной Думы  
Хабаровского края

*Проект был предложен для включения в повестку заседания Думы, но большинством «Единой России» даже в повестку дня включен не был.*

**ДЕПУТАТ**  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

**2010-2014 гг.**

Муравьёва-Амурского ул., 19, г. Хабаровск, 680002

Тел. (4212) 47 52 19. Факс  
(4212) 47 44 57 E-mail:  
[duma@duma.klnv.ru](mailto:duma@duma.klnv.ru),  
<http://www.duma.Miv.ru>

Председателю Законодательной  
Думы Хабаровского края  
В.В. Чудову

12.02.2014

О проекте постановления Законодательной Думы Хабаровского края «Об обращении группы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину СЕ. о возбуждении парламентского расследования результатов деятельности бывшего Министра обороны Российской Федерации Сердюкова А.Э.»

Уважаемый Виктор Владимирович!

Группа депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации обратилась к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину СЕ. с предложением провести парламентское расследование результатов деятельности бывшего Министра обороны Российской Федерации Сердюкова А.Э.

Учитывая огромный общественный резонанс коррупционного скандала в Министерстве обороны Российской Федерации, а также не только материальный, но и значительный урон политическому авторитету нашего государства и общества, обороноспособности страны, предлагаю Законодательной Думе Хабаровского края поддержать указанное обращение.

На основании части 1 статьи 75 Регламента Законодательной Думы Хабаровского края вношу проект постановления Законодательной Думы Хабаровского края «Об обращении группы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. о возбуждении парламентского расследования результатов деятельности бывшего Министра обороны Российской Федерации Сердюкова А.Э.» и прошу включить данный вопрос в повестку дня очередного заседания Законодательной Думы Хабаровского края.

Представлять проект постановления на заседании Законодательной Думы Хабаровского края буду лично.

- Приложение:
1. Проект постановления Законодательной Думы Хабаровского края на 1 л. в 1 экз.
  2. Обращение группы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на 17 л. в 1 экз.

Депутат

В.М.Постников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**

**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**Нарышкину С.Е.**

**О возбуждении парламентского расследования**

Настоящее обращение подготовлено группой депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом от 27.12.2005 № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) в целях проведения парламентского расследования результатов деятельности бывшего министра обороны Российской Федерации Сердюкова А.Э.

Основанием для такого расследования являются ставшие известными депутатам Государственной Думы РФ многочисленные факты грубого нарушения финансовой дисциплины, выразившиеся в неэффективном

расходе средств федерального бюджета и противоправном распоряжении федеральной собственностью (п.4 ч.1 ст. 4 Федерального закона).

Так, по сведениям [«mosmonitor.ru»](http://mosmonitor.ru), «...летом 2010 года город-курорт Анапа, рассмотрев обращение министра обороны Анатолия Сердюкова, передал на военные нужды Минобороны более 9,2 тыс. кв. м. земли. Осенью того же года недвижимость была передана ГУП «Окружной материальный склад Московского округа Военно-воздушных сил и противовоздушной обороны», а впоследствии приватизирована и реализована за 100 млн. рублей. По оценкам независимых экспертов, коммерческая стоимость данного объекта на момент продажи в действительности составляла 167 млн. рублей. По заказу гр. В.Пузикова, женатого на сестре экс-министра Сердюкова, на этом участке возводится элитный жилой комплекс». Территориальным управлением Росимущества данный участок через суд истребуется из чужого незаконного владения ([http://mosmonitor.m/news/realtyarestovana\\_92\\_ga\\_zemli\\_puzikovyih\\_v\\_prigoro\\_de\\_anapyi](http://mosmonitor.m/news/realtyarestovana_92_ga_zemli_puzikovyih_v_prigoro_de_anapyi) ).

В августе 2013 года в средствах массовой информации появились сведения о том, что Минобороны намерено через суд вернуть один из своих объектов, который был признан непрофильным и продан при бывшем министре обороны Сердюкове. Речь идет о базе по заправке кораблей Северного флота. Соответствующий иск Минобороны России подало в Арбитражный суд Московской области. В нем военное ведомство обратилось к ОАО «Окружной материальный склад Московского округа ВВС и ПВО» (ОАО «ОМС») и ООО «Командит Сервис» с требованием о признании недействительным заключенного между ответчиками договора купли-продажи 12 объектов нефтеперевалочного комплекса. База досталась ООО «Командит Сервис» за 455 млн. руб., что, по мнению представителей Главной военной прокуратуры, оказалось на 240 млн. руб. ниже рыночной стоимости ([kommersant.rmdoc/2261232](http://kommersant.rmdoc/2261232)).

В августе 2013 года военная прокуратура выявила факт незаконной сдачи Министерством обороны в аренду лесных угодий Брянской области для добычи полезных ископаемых. В феврале 1993 года администрация Дятьковского района Брянской области передала Минобороны в бессрочное пользование лесной участок площадью 473 га. Сначала эта площадь использовалась ведомством в качестве полигона для бронетехники, но позже участок оказался заброшен, и им заинтересовалось ООО «Мальцевское карьероуправление». Руководство компании обратилось к главе ведомства, и 24 мая 2011 г. Анатолий Сердюков издал указ № 764, в котором сообщалось о сдаче в аренду половины участка. Военное ведомство не уполномочено распоряжаться земельными участками по своему усмотрению, а потому сделка подобного рода не может считаться законной. Этот участок, являясь федеральной собственностью, должен был перейти в лесной фонд. Однако, после совершения сделки «Мальцевское карьероуправление» занялось разработкой недр, а попутно - вырубкой леса и продажей древесины. За два года было вырублено почти 10 тысяч кубометров ели и сосны. При этом, конечно, о сохранении почвы в надлежащем состоянии никто и не думал. Ущерб, нанесенный предпринимателями вырубкой леса и порчей почвы, оценивается в более чем 725 миллионов рублей (<http://www.gudok.ru/sociaty/?ID=961690>).

В августе 2013 года Генпрокуратура провела проверку по факту незаконной продажи в 2011-2012 годах ДИО Минобороны леса и «генеральского озера» в районе поселка Нахабино Красногорского района Подмосковья. По сведениям департамента лесного хозяйства по Центральному федеральному округу, в 1999 году Истринский лесхоз передал территориальному управлению лесного хозяйства Минобороны 2634 га угодий, которые войска использовали как полигон для испытания укреплений. В 2011 году эта войсковая часть попала под сокращение, и леса, как следствие, должны были вернуться под юрисдикцию Рослесхоза. Однако Сердюков объявил о продаже с аукциона 23 лесных участков бывшего полигона. В итоге в 2011 году одна часть лесных угодий была продана за 959 млн. руб., другая - за 739 млн. руб., между тем их рыночная цена составляла 1,8 млрд. и 1,7 млрд. руб. соответственно. Годом



позже на продажу был выставлен лесной участок около 50 га вместе с так называемым «генеральским озером». Лес с озером достался покупателю за 1,3 млрд. руб. при рыночной оценке 2,3 млрд. руб. Часть из этих денег так и не дошла до федеральной казны (<http://www.kommersant.ru/doc/2228859>).

В ходе журналистских расследований вскрыт еще один адрес проживания экс-министра обороны Анатолия Сердюкова: улица Косыгина, 67 (район Раменки, ЗАО). Редакция портала «РБК-Недвижимости» выяснила, что по этому адресу за каменным забором на охраняемом участке площадью более 15 тыс. кв. м. в окружении деревьев находится двухэтажный особняк. Его площадь составляет около 1100 кв. м. По оценкам специалистов, стоимость особняка составляет 25-30 млн. долларов США (<http://realty.rbc.ru/news/13/12/2012/562949985323272.shtml>).

В ноябре 2013 года Министерство обороны вернуло себе часть недвижимости, распроданной при Анатолии Сердюкове. Речь идет о четырех исторических зданиях в Москве. Последние три года они принадлежали одной из коммерческих компаний, владельцем которой в то время был друг Сердюкова. В частности им были приобретены здания 31-го института на Смоленском бульваре, здание Главного управления обустройства войск, расположенное в Большом Предтеченском переулке, и еще два здания: одно расположено в Московской области, другое в Москве, которые ранее принадлежали «Военторгу» и окружному материальному складу. Общая стоимость зданий 2,7 млрд. руб. (<http://www.ntv.ru/novosti/728160/>).

Российские СМИ сообщили о махинациях с автопарком Генерального штаба. Речь идет о трех многомиллиардных контрактах Министерства обороны с ФГУП «Санкт-Петербургский инженерно-технический центр» на обслуживание 560 единиц автомобилей, среди которых как иномарки класса люкс, так и военные «КамАЗы». В среднем аренда одного автомобиля обходилась министерству в 6 миллионов 100 рублей в год, что в 2-3 раза превышает стоимость автомобиля среднего

класса. Эксперты считают, что таким договором бюджету нанесен ущерб в один миллиард рублей (<http://www.profi-forex.org/novosti-rossii/entry1008165836.html>).

Сердюков, будучи главой ведомства, поручил построить за счет госбюджета дорогу до базы отдыха «Житное». При этом все работы велись солдатами-срочниками. Ущерб от этой «операции» составил 56 млн. рублей. Агентство РБК daily в публикации от 15.11.2013 сообщает также о финансовых вложениях Министерства обороны в саму эту базу отдыха, принадлежавшую родственнику Сердюкова. При этом Сердюков объяснил служебной необходимостью участие военных в строительстве этой базы. Он, якобы, заботился о полноценном отдыхе бойцов войск ПВО, которым в обмен на помощь должны были предоставить льготные путевки. Однако, базу «Житное» посещали в основном VIP-персоны, наиболее частым гостем являлся сам Сердюков и люди из его ближайшего окружения (<http://rbcdaily.ru/society/562949989601693>).

В средствах массовой информации приводятся и иные факты неэффективного расходования средств федерального бюджета и противоправного распоряжения федеральной собственностью министром обороны Сердюковым.

Часть из приведенных выше эпизодов финансовых нарушений с участием Сердюкова были установлены в ходе расследования уголовных дел, возбужденных в отношении бывшего начальника департамента имущественных отношений Министерства обороны РФ Васильевой, другая часть остается нерасследованной. В отношении Сердюкова по описанным эпизодам возбуждено лишь одно дело - по факту халатности, связанной со строительством дороги к базе отдыха «Житное, которое завершено расследованием.

Необходимость проведения парламентского расследования диктуется накопившимся в обществе возмущением сложившейся во властных структурах практикой замалчивания всего, что связано с деятельностью Сердюкова на посту министра обороны, в то время как средства массовой информации регулярно

сообщают гражданам о фактах разбазаривания государственной собственности в военном ведомстве, выявленных случаях причинения ущерба бюджету страны и ее обороноспособности. Более того, интернет-издания сообщили о трудоустройстве Сердюкова в государственной корпорации «Ростехнологии» на должность генерального директора Федерального исследовательского испытательного центра машиностроения, делая справедливый вывод о том, что «сам факт выхода на работу может говорить о том, что его (Сердюкова) статус свидетеля в рамках дела «Оборонсервиса», вероятно, не изменится». Это обстоятельство воспринимается в обществе как своего рода сигнал, свидетельствующий о нежелании всерьез рассматривать роль бывшего министра в создании обстановки благоприятствования правонарушителям(<http://ria.ru/society/20131115/977115270.html>).

Целями предстоящего парламентского расследования являются: выявление причин и условий, способствующих фактам грубого нарушения финансовой дисциплины в Министерстве обороны РФ, информирование о них общества, а также оказание содействия в устранении таких причин и условий (п.3 ч.1 ст.2 Федерального закона). Решение этих вопросов не входит и не может входить в предмет расследования имеющихся в производстве уголовных дел. Предполагаемое парламентское расследование не будет подменять собой предварительное расследование либо судебное разбирательство (ч.3 ст.2 Федерального закона).

С учетом изложенного, на основании ст. 8 ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» просим внести на заседание Государственной Думы РФ вопрос о поддержке инициативы возбуждения парламентского расследования по фактам грубого нарушения финансовой дисциплины бывшим министром обороны РФ Сердюковым А.Э. и о создании соответствующей парламентской комиссии.

Приложение: подписи депутатов на 11 листах. **Обращение подписали 103 депутата Государственной Думы: в том числе, из фракции КПРФ 84 депутата, из фракции Справедливая Россия 19 депутатов.**

Вносится депутатами Думы

Озеровым В.А.

Громовым А.П.

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**  
**ЗАКОН**  
**ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**  
**О ПОРЯДКЕ ФОРМИРОВАНИЯ ЦЕН НА СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫЕ**  
**ТОВАРЫ (ПРОДУКЦИЮ)**

(в ред. Законов Хабаровского края  
от 01.10.1998 **N 61**, от 25.11.1998 **N 79**)

Настоящий закон устанавливает порядок формирования цен на социально значимые товары (продукцию), реализуемые на территории края юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность без образования юридического лица (далее по тексту - субъекты предпринимательской деятельности), направлен на социальную защиту населения края, определяет органы, осуществляющие контроль за соблюдением порядка формирования цен на социально значимые товары (продукцию), а также устанавливает ответственность за нарушение порядка формирования цен.

**Статья 1. Общие положения**

К социально значимым товарам (продукции) относятся:

- хлеб, хлебобулочные изделия, мука, макаронные изделия, крупы, масло растительное, молоко и молочные продукты (кроме сыров, мороженого и молочных консервов), мясо, субпродукты, колбаса вареная, мясо птицы, масло животное, рыба (свежая и свежемороженая (разделанная и неразделанная), яйца, соль, сахар, продукты детского и диабетического питания, лекарственные средства, изделия медицинского назначения, мыло, моющие средства и зубная паста.

(ст. 1 в ред. Закона Хабаровского края от 01.10.1998 **N 61**)

**Статья 2. Порядок формирования себестоимости товаров (продукции), производимых в крае**

При формировании себестоимости товаров (продукции), производимых и реализуемых субъектами предпринимательской деятельности, применяются "Положение о составе затрат по производству и реализации продукции (работ и услуг), включаемых в себестоимость продукции (работ и услуг), и о порядке формирования финансовых результатов, учитываемых при налогообложении прибыли", утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 1992 г. N 552 (в редакции от 27.05.1998 N 509), и типовые методические рекомендации по планированию себестоимости продукции (работ, услуг) отдельных министерств и ведомств Российской Федерации по соответствующим отраслям народного хозяйства с учетом порядка формирования затрат и рентабельности при установлении цен и тарифов, предусмотренных настоящим законом.

**Статья 3. Группировка затрат, включаемых в себестоимость товаров (продукции), производимых в крае**

Затраты, образующие себестоимость товаров (продукции), группируются в

соответствии с их экономическим содержанием по следующим элементам:

- материальные затраты (за вычетом стоимости возвратных отходов);
- затраты на оплату труда;
- отчисления на социальные нужды;
- амортизация основных фондов;
- прочие затраты.

#### **Статья 4. Материальные затраты (за вычетом стоимости возвратных отходов)**

Затраты на материальные ресурсы, используемые для технологических целей (сырье, основные и вспомогательные материалы, топливо, тепловая и электрическая энергия, покупные полуфабрикаты и комплектующие изделия, запасные части и другие материальные ресурсы), определяются исходя из утвержденных в установленном порядке норм расхода каждого конкретного вида материальных ресурсов, планового объема работ (услуг) и цен.

Стоимость материальных ресурсов включается в себестоимость товаров (продукции) по ценам их приобретения без учета налога на добавленную стоимость.

#### **Статья 5. Затраты на оплату труда**

В затраты на оплату труда включаются расходы по оплате труда основного производственного персонала с учетом премий рабочим, инженерно-техническим работникам и служащим за производственные показатели, стимулирующие и компенсирующие выплаты в пределах норм, предусмотренных законодательством (кроме вознаграждений по итогам работы в год), а также затраты на оплату труда не состоящих в штате работников, занятых в основной деятельности.

Величина расходов на оплату труда определяется исходя из среднемесячной заработной платы, не превышающей величины, сложившейся по состоянию на 1 сентября 1998 года.

Вознаграждение по итогам работы за год выплачивается работникам за счет прибыли.

#### **Статья 6. Отчисления на социальные нужды**

В статье отчислений на социальные нужды отражаются по установленным законодательством нормативам обязательные отчисления органам государственного страхования, в Пенсионный фонд, в Государственный фонд содействия занятости населения, на медицинское страхование пропорционально расходам на оплату труда работников, включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг).

#### **Статья 7. Амортизация основных фондов**

Амортизационные отчисления на полное восстановление (износ) основных производственных фондов определяются на основании действующих норм амортизационных отчислений и среднегодовой стоимости основных фондов.

#### **Статья 8. Прочие затраты**

К прочим затратам в составе себестоимости товаров (продукции) относятся:

- налоги, сборы, отчисления в специальные внебюджетные фонды, производимые в соответствии с законодательством;
- расходы по оплате процентов за пользование банковским кредитом в

пределах ставок, установленных законодательством (оплата процентов по просроченным и пролонгированным ссудам осуществляется за счет прибыли);

- платежи за предельно допустимые выбросы (сбросы) загрязняющих веществ;

- платежи по обязательному страхованию имущества, учитываемого в составе производственных фондов;

- затраты на командировки по установленным законодательством нормам;

- затраты на проведение всех видов ремонта (текущего, капитального);

- затраты на капитальный ремонт жилого фонда не включаются в затраты при установлении тарифов на жилищно-коммунальные услуги;

- затраты на рекламу, подготовку и переподготовку кадров по установленным нормам;

- плата сторонним предприятиям за пожарную и сторожевую охрану;

- оплата услуг связи, вычислительных центров, банков, арендная плата и другие затраты, связанные с производством продукции (оказанием услуг) и ее реализацией, но не относящиеся к ранее перечисленным элементам затрат;

- потери от брака в пределах установленных норм.

#### **Статья 9. Предельные уровни рентабельности по товарам (продукции), производимым в крае, по которым вводится государственное регулирование цен**

Установить предельные уровни рентабельности по товарам (продукции), указанным в [статье 1](#) настоящего закона:

- хлеб и хлебобулочные изделия	15
- мука	10
- крупы	10
- масло растительное	10
- мясо, субпродукты, колбаса вареная, мясо птицы	10
- молоко и молочные продукты (кроме сыров, мороженого и молочных консервов)	10
- масло животное	10
- рыба свежая и мороженая (разделанная и неразделанная)	20
- яйцо	20
- продукты детского и диабетического питания	10
- лекарственные средства и изделия медицинского назначения	25
- мыло, моющие средства и зубная паста	25

Конкретный уровень рентабельности по вышеперечисленным товарам (продукции) устанавливается постановлением главы администрации края.

(ст. 9 в ред. Законов Хабаровского края от 01.10.1998 [N 61](#) и от 25.11.1998 [N 79](#))

#### **Статья 10. Предельные размеры торговых надбавок на социально значимые товары (продукцию)**

Установить предельные размеры торговых надбавок на социально значимые товары (продукцию), указанные в [статье 1](#) настоящего закона, согласно [приложениям 1 и 2](#).

Размер оптовых торговых надбавок к отпускной цене предприятия-изготовителя не должен превышать предельный размер оптовых торговых

надбавок независимо от количества посредников.

Конкретные размеры торговых надбавок на социально значимые товары (продукцию) устанавливаются постановлением главы администрации края.

Предоставить право предприятиям торговли, находящимся в третьей группе районов (г. Николаевск-на-Амуре, районы: Охотский, Тугуро-Чумиканский, Аяно-Майский, Николаевский, имени Полины Осипенко, Ульчский, Кур-Урмийское райпо Хабаровского района), самостоятельно устанавливать торговые надбавки на социально значимые товары, кроме хлеба и хлебобулочных изделий, молока и молочных продуктов.

На хлеб и хлебобулочные изделия, молоко и молочные продукты предельные розничные торговые надбавки применяются в размерах: для I группы районов - 25 процентов, для II и III групп - 30 процентов.

На хлеб и хлебобулочные изделия транспортные расходы по их доставке от производителей до торговых предприятий включаются в розничную цену сверх предельных размеров розничных торговых надбавок.

Предельные размеры торговых надбавок к отпускным ценам (ценам закупки) предусмотрены без учета транспортных расходов, связанных с доставкой товаров на станцию (порт, пристань) назначения, а при иногородних перевозках автомобильным транспортом (в том числе для сельской местности) с доставкой товаров до оптового предприятия или торговой точки. Данные расходы включаются в стоимость товаров (продукции) сверх установленных торговых надбавок.

Предельные размеры торговых надбавок к отпускным ценам (ценам закупки) предусмотрены без платежей по кредитам банков в пределах ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации. Платежи по кредитам сверх ставок покрываются за счет торговой надбавки.

(ст. 10 в ред. Закона Хабаровского края от 01.10.1998 N 61)

#### **Статья 11. Формирование цен на товары (продукцию) импортного производства**

Цены на товары (продукцию), приобретенные за валюту, в том числе товары (продукция), произведенные из импортного сырья, устанавливаются в соответствии с официальным курсом доллара, определенным Центральным банком Российской Федерации на день продажи товара (продукции).

Цена товара (продукции) указывается в отечественных денежных единицах.

В случае использования импортного сырья для производства социально значимых товаров, указанных в [статье 1](#) настоящего закона, отпускная цена предприятий-производителей может увеличиваться сверх установленной предельным уровнем рентабельности на величину пересчета от изменения официального курса доллара между днем приобретения сырья (оформления грузовой таможенной декларации) и днем сдачи на склад готовой продукции.

(ст. 11 в ред. Закона Хабаровского края от 01.10.1998 N 61)

#### **Статья 12. Органы, осуществляющие контроль за порядком формирования цен**

Контроль за соблюдением порядка формирования цен осуществляют:

- государственная налоговая инспекция по Хабаровскому краю;
- управление Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации

Федерации по Хабаровскому краю;

- комитет по политике цен администрации края и соответствующие отделы органов местного самоуправления;

- управление государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей по Хабаровскому краю и соответствующие отделы органов местного самоуправления.

### **Статья 13. Полномочия органов, осуществляющих контроль за порядком формирования цен**

Органы контроля за порядком формирования цен (далее по тексту - контролирующие органы) вправе:

- беспрепятственно проверять все действующие на территории края субъекты предпринимательской деятельности в отношении соблюдения ими порядка формирования цен;

- давать субъектам предпринимательской деятельности в ходе проверки или после нее обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений порядка формирования цен;

- получать от субъектов предпринимательской деятельности необходимые документы и данные по вопросам формирования и установления цен, а также о результатах их финансово-хозяйственной деятельности для целей анализа и контроля;

- привлекать специалистов для подготовки квалифицированных заключений по вопросам ценообразования;

- осуществлять иные полномочия, предусмотренные нормативными правовыми актами.

Субъекты предпринимательской деятельности по требованию контролирующих органов обязаны предоставлять всю информацию, касающуюся установления цен, включая документы бухгалтерской и статистической отчетности, оригиналы договоров, контрактов и давать необходимые объяснения в письменной форме.

Сведения, полученные контролирующими органами и составляющие коммерческую тайну, разглашению не подлежат.

Должностные лица и работники контролирующих органов оформляют результаты проверки актами (справками), в которых отражаются выявленные нарушения дисциплины цен. Акт подписывается лицами, осуществляющими проверку, а также субъектом предпринимательской деятельности. Одновременно с составлением акта (справки) на руководителя юридического лица или индивидуального предпринимателя составляется протокол об административном правонарушении в соответствии с Кодексом РСФСР об административных правонарушениях.

### **Статья 14. Меры экономического воздействия, применяемые за нарушение порядка формирования цен**

За нарушение порядка формирования цен применяют следующие меры экономического воздействия:

- взыскание в доход краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований необоснованно полученных денежных средств и штрафа в таком же размере, а при повторном нарушении - штрафа в двойном размере.



Повторным признается аналогичное нарушение дисциплины цен, совершенное одним тем и же субъектом предпринимательской деятельности в течение года после применения санкций за первое правонарушение.

Размер необоснованно полученных денежных средств определяется как разница между фактически примененной субъектом предпринимательской деятельности ценой и ценой, сформированной в соответствии с действующим законодательством и нормативными правовыми актами, в пересчете на объем реализованных товаров (продукции).

Суммы необоснованно полученных денежных средств и штрафов, предусмотренных настоящей статьей, подлежат зачислению в краевой бюджет и бюджеты муниципальных образований, на территории которых они получены, в следующем порядке:

- 50 процентов - в краевой бюджет;
- 50 процентов - в бюджеты муниципальных образований;
- аннулирование лицензии;
- лишение ранее предоставленных краевыми законами и решениями представительных органов местного самоуправления налоговых льгот;
- установление предельных ставок налогов, поступающих в краевой и местные бюджеты;
- повышение ставок арендной платы;
- увеличение тарифов на электрическую и тепловую энергию;
- повышение стоимости коммунальных услуг.

Меры экономического воздействия, перечисленные в настоящей статье, применяются в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами, а также нормативными правовыми актами главы администрации края и органов местного самоуправления.

#### **Статья 15. Административная ответственность за нарушение порядка формирования цен**

Нарушение порядка формирования цен влечет наложение штрафа на руководителей субъектов предпринимательской деятельности в размере от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда.

#### **Статья 16. Протокол об административном правонарушении**

Протокол об административном правонарушении составляется должностными лицами и работниками контролирующих органов, указанных в [статье 12](#) настоящего закона в соответствии со статьей 235 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях.

#### **Статья 17. Орган, уполномоченный рассматривать дела об административных правонарушениях**

Дела об административных правонарушениях рассматривают и налагают штрафы административные комиссии при местных администрациях.

#### **Статья 18. Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях**

Производство по делам об административных правонарушениях осуществляется с соблюдением требований и в порядке, установленном Кодексом РСФСР об административных правонарушениях.

#### **Статья 19. Право обжалования постановления по делу об**

### **административном правонарушении**

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицом, в отношении которого оно вынесено, в порядке, установленном главой 22 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях.

### **Статья 20. Использование средств, поступающих от уплаты штрафов, налагаемых за совершение административных правонарушений**

Средства, полученные от уплаты штрафов, налагаемых за совершение административных правонарушений, подлежат перечислению в бюджеты муниципальных образований, на территории которых они получены.

### **Статья 21. Право субъектов предпринимательской деятельности, соблюдающих порядок формирования цен, на предоставление налоговых льгот**

Субъекты предпринимательской деятельности, соблюдающие порядок формирования цен, имеют право на предоставление льгот по налогам, поступающим в краевой и местный бюджеты.

### **Статья 22. О нормативных правовых актах главы администрации края и органов местного самоуправления**

Предложить главе администрации края и органам местного самоуправления принять нормативные правовые акты для реализации настоящего закона, а также привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим законом.

### **Статья 23. О вступлении в силу настоящего закона**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.  
Председатель Законодательной Думы  
Хабаровского края

В.А.Озеров

Глава Администрации  
Хабаровского края

В.И. Ишаев

г. Хабаровск,  
11 сентября 1998 года, N 57

Приложение 1  
к Закону Хабаровского края  
от 11 сентября 1998 г. N 57

## **ПРЕДЕЛЬНЫЕ РАЗМЕРЫ РОЗНИЧНЫХ ТОРГОВЫХ НАДБАВОК К ОТПУСКНЫМ ЦЕНАМ НА СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫЕ ТОВАРЫ (ПРОДУКЦИЮ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НАСЕЛЕНИЮ (КРОМЕ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ И ИЗДЕЛИЙ МЕДИЦИНСКОГО НАЗНАЧЕНИЯ)**

(введены Законом Хабаровского края от 01.10.1998 N 61)

Перечень группы районов	Предельный размер розничной торговой надбавки в процентах к цене приобретения
-------------------------	---

	при закупке товаров розничными предприятиями непосредственно у предприятий-изготовителей	при закупке товаров розничными предприятиями через оптовые предприятия
I группа: г. Хабаровск, районы: Хабаровский, имени Лазо, Вяземский, Бикинский	20	15
II группа: г. Комсомольск-на-Амуре, г. Амурск, г. Советская Гавань; районы: Комсомольский, Амурский, Ванинский, Нанайский, Верхнебуреинский, Солнечный, Советско-Гаванский	25	20

Приложение 2  
к Закону Хабаровского края  
от 11 сентября 1998 г. N 57

**ПРЕДЕЛЬНЫЕ РАЗМЕРЫ  
ОПТОВЫХ ТОРГОВЫХ НАДБАВОК К ОТПУСКНЫМ ЦЕНАМ  
НА СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫЕ ТОВАРЫ (УСЛУГИ)**

(введены Законом Хабаровского края от 01.10.1998 N 61)

Перечень группы районов	Предельный размер оптовой торговой надбавки в процентах к отпускной цене предприятия-изготовителя при реализации товаров	
	с территории базы (склада) оптового предприятия	транзитом
I группа: г. Хабаровск, районы: Хабаровский, имени Лазо, Вяземский, Бикинский	15	10
II группа: г. Комсомольск-на-Амуре, г. Амурск, г. Советская Гавань; районы: Комсомольский, Амурский, Ванинский, Нанайский, Верхнебуреинский, Солнечный, Советско-Гаванский	17	13

25 сентября 2000 года

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

**ЗАКОН  
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

**О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМ СИЛУ ЗАКОНА ХАБАРОВСКОГО  
КРАЯ  
"О ПОРЯДКЕ ФОРМИРОВАНИЯ ЦЕН НА СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫЕ  
ТОВАРЫ (ПРОДУКЦИЮ)" С ИЗМЕНЕНИЯМИ И ДОПОЛНЕНИЯМИ,  
ВНЕСЕННЫМИ ЗАКОНАМИ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ ОТ  
01.10.1998 N 61 И ОТ 25.11.1998 N 79**

Статья 1. Признать утратившим силу Закон Хабаровского края "О порядке формирования цен на социально значимые товары (продукцию)" от 11.09.1998 N 57 с изменениями и дополнениями, внесенными законами Хабаровского края от 01.10.1998 N 61 и от 25.11.1998 N 79 в связи с Определением Верховного Суда Российской Федерации от 25 апреля 2000 года.

Статья 2. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Законодательной  
Думы Хабаровского края

В.А.Озеров

г. Хабаровск,  
25 сентября 2000 года, N 244

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту закона Хабаровского края «О признании утратившим силу Закона Хабаровского края «О порядке формирования цен на социально- значимые товары (продукцию)»

Необходимость принятия данного закона вызвана тем, что определением Верховного Суда Российской Федерации вышеназванный краевой закон признан противоречащим части 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации, недействующим и не подлежащим применению.

Согласно постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 11.04.2000 № 6-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений пункта 2 статьи 1, пункта 1 статьи 21 и пункта 3 статьи 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в связи с запросом судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации суды общей юрисдикции вправе признавать закон субъекта Российской Федерации противоречащим действующему федеральному законодательству и, следовательно, недействующим, не подлежащим применению, что влечет необходимость его приведения в соответствие с федеральным законом законодательным

(представительным) органом субъекта Российской Федерации.

Исходя из смысла вышеназванного постановления, закон субъекта Российской Федерации может лишиться юридической силы Конституционный Суд, либо законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации принявший этот закон.

Кроме того, в соответствии со статьей 2 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 29.07.2000 Х» 106-ФЗ нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, признанные до вступления в силу настоящего Федерального закона противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральным законам, подлежат приведению в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами в течение шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Депутат Законодательной Думы  
Хабаровского края

В.А. Озеров

**Законодательная Дума Хабаровского края**

**ПРОТОКОЛ**

**Выписка**

от 11.09.98 №11 г. Хабаровск

**(внеочередное заседание)**

Председатель В, А, Озеров, председатель Законодательной Думы Хабаровского края

Присутствовали депутаты: Баранов С.И., Бондаренко А.И., Вовк М.В., Голуб Л.А., Горбатюк В.И., Горовой В.Т., Громов А.П., Долматов В.П., Ильинская В.И., Исаков Е.Н., Кузьминых Г.А., Митин А.Н., Ничипоренко В.И., Парчинский В.С., Петров А.А., Петров В.С., Софрина З.Ф., Федоров И.М.

Повестка дня:

1. О Законе Хабаровского края «О порядке формирования цен на социально значимые товары (продукцию)»  
Доклад депутата Законодательной Думы Хабаровского края В.А. Озерова

.....

5. О социально-экономическом положении в крае  
Доклад председателя Законодательной Думы Хабаровского края В. А. Озерова

1. СЛУШАЛИ:

В.А. Озерова, А.П. Громова - О Законе Хабаровского края «О порядке формирования цен на социально значимые товары (продукцию)» (доклады изложены в стенограмме).

ВЫСТУПИЛИ: гг. Ильинская В.И., Исаков Е.Н., Горбатюк В.И., Левинталь А.П., Апанасенко Г.В., Вовк М.Ф., Голуб Л.А., Митин А.Н., Бондаренко А.И., Петров А.А., Ничипоренко В.И.

Принято решение о поименном голосовании.

ПОСТАНОВИЛИ: (поименное голосование)

**Принять предложенные проекты постановления и закона в трех чтениях (голосовали «за» - 14 депутатов, 5 - воздержалось).**

(Протоколно) Направить настоящий закон органам государственной власти Дальнего Востока.

Стенограмма хода заседания Думы прилагается

Председатель Думы

В.А. Озеров

**Законодательная Дума Хабаровского края**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

11.09.98.

г. Хабаровск

№ 245

О социально-экономическом  
положении в крае

Финансово-экономический кризис в России привел к систематической невыплате заработной платы, пособий на детей, задержке пенсий, безудержному росту цен, резкому росту инфляции, что в первую очередь, отразилось на социально незащищенных слоях населения Хабаровского края. Резкое удорожание цен на продукты питания, отсутствие индексации заработной платы и пенсии привели к снижению уровня жизни основной массы населения Хабаровского края.

На федеральном уровне в данный момент отсутствуют нормативные правовые акты, направленные на государственное регулирование цен на социально значимые товары в условиях обострившегося кризиса в стране.

Прямую ответственность за катастрофу в экономике и социальной сфере несет Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин, который проводит бездарную финансовую политику, направленную на разрушение отечественной промышленности, сельского хозяйства, строительства, науки, образования, культуры, ослабления обороны и национальной безопасности страны. Вывод страны из катастрофы, последовательное преодоление общего кризиса невозможно без коренной смены социально-экономической политики.

Исходя из вышеизложенного, Законодательная Дума  
**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Потребовать от Государственной Думы Российской Федерации ускорить процесс выдвижения обвинения в отношении Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина для проведения дальнейшей процедуры отрешения его от должности.

2. Поддержать меры Главы Администрации края Ишаева В.И. по остановке роста цен, предотвращению голода и холода, восстановлению покупательской способности населения.

3. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Главе Администрации края Ишаеву В.И.

Председатель Думы

В.А. Озеров

**НЕПРИНЯТЫЕ ЗАКОНЫ.  
ЗАКОНДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ  
(1994 – 2014)**

**Составитель Голуб Л.А.**

Подписано в печать 15.05.2014

Формат 64x84 1/16. Гарнитура «Таймс». Печать офсетная.

Тираж .....экз. Заказ №.....

Отпечатано в ООО «Унипринт», 680000, г. Хабаровск, ул. Пушкина, 47,

Тел.: (4212) 22-70-30, 22-76-18; e-mail: antar27@ mail.ru



